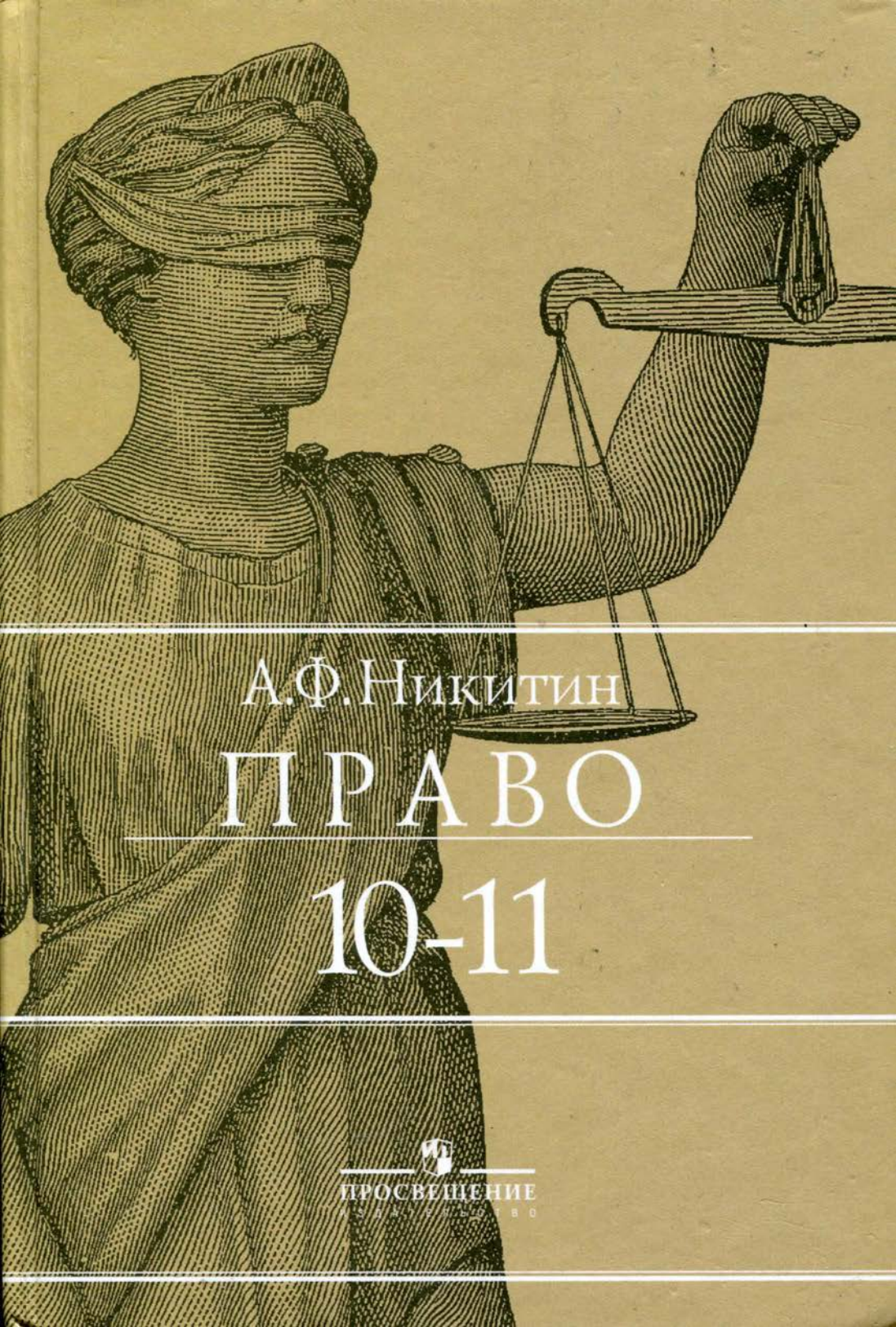


А.Ф. Никитин

ПРАВО

10–11

ПРОСВЕЩЕНИЕ

ЛИШЬ В ОДНОМ ЗАКОНЕ
МОЖЕТ СУЩЕСТВОВАТЬ
ИСТИННАЯ СВОБОДА.

И.В. Гете —
немецкий писатель, поэт,
мыслитель

ЗАКОН НАПРАСНО СУЩЕСТВУЕТ
ДЛЯ ТЕХ, У КОГО НЕТ
НИ МУЖЕСТВА,
НИ СРЕДСТВ ЗАЩИТИТЬ ЕГО.

Т. Маколей —
английский историк, публицист,
общественный деятель

А.Ф. Никитин

ПРАВО

10–11 классы

Учебник
для общеобразовательных учреждений

Рекомендовано
Министерством образования и науки
Российской Федерации

8-е издание

Москва
«Просвещение»
2011

УДК 373.167.1:340
ББК 67.0я72
Н62

Учебник имеет положительные заключения Российской академии наук и Российской академии образования. Письмо министерства образования и науки РФ № 03-2601 от 24.11.2006 г.

Никитин А. Ф.

Н62 Право. 10—11 классы : учеб. для общеобразоват. учреждений / А. Ф. Никитин.— 8-е изд.— М. : Просвещение, 2011.— 352 с.— ISBN 978-5-09-026130-2.

Данный курс адресован старшеклассникам общеобразовательных школ, а также учащимся профильных средних учебных заведений. Изучение курса будет способствовать развитию правовой культуры, воспитанию цивилизованного правосознания и уважения к закону у подрастающего поколения.

УДК 373.167.1:340
ББК 67.0я72

Учебное издание

Никитин Анатолий Федорович

ПРАВО

10—11 классы

Учебник
для общеобразовательных учреждений

Зав. редакцией *Л. А. Соколова.* Редактор *И. М. Закомолкина.* Художественный редактор *С. Н. Болоболов.* Художники *Н. С. Штефан, П. С. Барбаринский.* Технические редакторы *Л. М. Абрамова, Н. А. Киселева.* Корректоры *Л. С. Вайтман, Л. А. Ермолина, О. В. Крупенко, И. В. Чернова*

Налоговая льгота — Общероссийский классификатор продукции ОК 005-93—953000. Изд. лиц. Серия ИД № 05824 от 12.09.01. Подписано в печать 20.05.11. Формат $60\times90^1/_{16}$. Бумага офсетная. Гарнитура Школьная. Печать офсетная. Уч.-изд. л. 18,88+0,40 форз. Тираж 25 000 экз. Заказ № 31717.

Открытое акционерное общество «Издательство «Просвещение».
127521, Москва, 3-й проезд Марьиной рощи, 41.

Отпечатано в ОАО «Саратовский полиграфкомбинат».
410004, г. Саратов, ул. Чернышевского, 59. www.sarpk.ru

ISBN 978-5-09-026130-2

© Издательство «Просвещение», 2004
© Художественное оформление.
Издательство «Просвещение», 2004
Все права защищены

Оглавление

От автора 5

Глава I
История государства и права

§ 1. Происхождение государства и права* 7
§ 2. Из истории российского права 14
§ 3. Реформа российского права после 1991 г. 26

Глава II
Вопросы теории государства и права

§ 4. Что такое государство?* 33
§ 5. Что такое право?* 39
§ 6. Правовое государство* 45

Глава III
Конституционное право

§ 7. Понятие конституции* 51
§ 8. Общая характеристика Конституции Российской Федерации 57
§ 9. Основы конституционного строя* 62
§ 10. Федеративное устройство* 68
§ 11. Президент Российской Федерации* 74
§ 12. Федеральное Собрание (Совет Федерации. Государственная Дума)* 79
§ 13. Правительство Российской Федерации. Судебная власть. Прокуратура* 86
§ 14. Местное самоуправление* 93
§ 15. Права и свободы человека и гражданина 97
§ 16. Международные договоры о правах человека* 103
§ 17. Гражданские права* 108
§ 18. Политические права* 115
§ 19. Экономические, социальные и культурные права* 120
§ 20. Права ребенка* 125
§ 21. Избирательное право* 132
§ 22. Избирательный процесс 139

Глава IV
Гражданское право

√ § 23. Понятие и источники гражданского права 146
§ 24. Обязательственное право* 151
√ § 25. Право собственности* 158
√ § 26. Гражданские правоспособность и дееспособность . . . 162
√ § 27. Предпринимательство* 167
§ 28. Защита нематериальных благ. Причинение и возмещение вреда 177

Глава V
Налоговое право
§ 29. Налоговое право. Налоговые органы* 182
§ 30. Налоги с физических лиц* 189
§ 31. Ответственность за уклонение от уплаты налогов 194

Глава VI
Семейное право
§ 32. Понятие и источники семейного права 199
§ 33. Брак, условия его заключения* 203
§ 34. Права и обязанности супругов* 208
§ 35. Права и обязанности родителей и детей* 213

Глава VII
Трудовое право
§ 36. Понятие и источники трудового права 220
§ 37. Трудовой договор. Коллективный договор* 224
§ 38. Оплата труда. Охрана труда 230
§ 39. Трудовые споры. Ответственность по трудовому праву* . 235

Глава VIII
Административное право
§ 40. Административное право. Административные правонарушения* 240
§ 41. Административная ответственность* 246

Глава IX
Уголовное право
§ 42. Понятие и источники уголовного права 251
§ 43. Преступление* 256
§ 44. Уголовная ответственность* 263

Глава X
Правовая культура
§ 45. Содержание правовой культуры 271
§ 46. Совершенствование правовой культуры* 277

Приложение
Выдающиеся зарубежные и отечественные правоведы и государствоведы 284
Словарь 292
Основные вопросы по курсу 346
Билеты для экзаменов по курсу «Правоведение» 348

От автора

Правовое образование в нашей стране постепенно занимает подобающее ему место в планах средних учебных заведений. У молодых людей ощутимо растет интерес к данной области знания и профессиям, связанным с юриспруденцией. Это обусловлено тем, что новые явления в общественно-политической, экономической жизни демократической России, идущей по пути рыночных отношений, сопровождаются значительным ростом многообразных правовых отношений, их усложнением.

Предлагаемый учебник предназначен для тех, кто готов серьезно изучать право на основе современного научного содержательно-методического уровня как полноценный предмет. Правоведческий курс для средних учебных заведений здесь представлен достаточно полно и универсально. Продуктивная работа с ним подразумевает существование у учащихся первоначальных, базовых знаний права. Настоящая книга служит продолжением и завершением изучения права в основной школе в рамках курсов «Граждановедение», «Введение в обществознание», «Право и политика», «Обществознание» и др.

Разумеется, этот учебник может быть использован и в работе по другим программам правового образования для средних учебных заведений различных типов и профилей. Его можно использовать и для подготовки к вступительным экзаменам в вузы по правоведению, но при этом уместно познакомиться с содержанием других, специально для этой цели предназначенных пособий. Он может служить и весьма эффективным средством правового самообразования.

Объем настоящего курса рассчитан на 68 часов учебного времени. Этот временной расклад обусловлен разнообразием учебных форм, материалов, видов деятельности, предложенных в книге. Содержание некоторых параграфов **(1, 2, 9, 13, 15, 17, 23—25, 27, 29, 30, 31, 35, 39, 40—44)** может быть основой двух (а иногда и трех) часов учебной работы.

Вместе с тем при необходимости материал учебника в сокращенном (практикоориентированном) виде может быть изучен и в объеме 34 часов. В оглавлении параграфы, составляющие указанный минимум, помечены знаком *.

Оптимальное программное содержание правового материала сосредоточено в основном учебном тексте каждого параграфа. После вопросов к тексту следуют задания для самостоятельной работы, которые помогут учащимся закрепить и развить знания по теме. Кроме того, каждый параграф включает рубрику «Мнения и факты». Цель ее материалов — дополнить и обогатить сведения, представленные в основном тексте. Некоторые приведенные здесь высказывания «спорят» друг с другом или с основным текстом урока. Противоположные мнения приводятся сознательно, их назначение — помочь учащимся глубже понять, что не все так просто в осмыслении социальных явлений с правовой точки зрения. Существенная информация для размышлений и практических решений предложена в следующей рубрике — «Это полезно для практики». Содержание рекомендаций, как правило, связано с темами параграфов, но основной материал этой части уроков посвящен защите прав потребителей — самых массовых и часто нарушаемых прав россиян. Завершается параграф перечнем тем для обсуждений и рефератов.

В приложении можно найти именной перечень некоторых выдающихся отечественных и зарубежных правоведов и государствоведов, словарь юридических понятий и терминов, список основных вопросов по курсу, а также билеты для экзаменов (два варианта — полный и сокращенный — на усмотрение учителя).

Глава I

История государства и права

§ 1 Происхождение государства и права

Государство и право теснейшим образом *взаимосвязаны*, поэтому наука рассматривает их происхождение как совокупный, взаимообусловленный процесс. В самом общем виде *связь государства и права* заключается в том, что *государство* (его соответствующие органы) формулирует и принимает законы и гарантирует их реализацию, а *право*, помимо прочего, закрепляет обязательные правила деятельности органов государства, поведения его должностных лиц.

Основные теории происхождения государства. Таковых несколько: теологическая, патриархальная, теория договора, насилия, органическая, психологическая, расовая, материалистическая (марксистская). Рассмотрим их краткое содержание.

Самая ранняя теория — ***теологическая***. Она обосновывает божественное происхождение государства и права и непосредственно связана с религиозными представлениями о происхождении мира. Если Бог сотворил мир, то по Его воле создано также и государство с законами. Следовательно, государственная власть вечна и незыблема. В Средние века эту теорию разрабатывал ученый-богослов Фома Аквинский (1225—1274).

Патриархальная теория, развивавшаяся еще Аристотелем (384—322 гг. до н. э.), соотносит государство с семьей. Государство появляется из разросшейся семьи. В семье глава — отец, в стране-государстве — монарх, который обязан

заботиться о своих подданных, как хороший отец призван опекать чад и домочадцев. Монархическая государственная власть имеет божественное происхождение.

Теория договора, авторами которой являются Г. Гроций (1583—1645), Б. Спиноза (1632—1677), Т. Гоббс (1588—1679), Дж. Локк (1632—1704), Ж.-Ж. Руссо (1712—1778), в России — А. Н. Радищев (1749—1802), трактует государственную власть в либеральном духе — как следствие объединения людей, заключивших между собой взаимное добровольное соглашение (договор). Отвергается идея божественного происхождения государства и права, они рассматриваются как продукт воли и деятельности людей. В результате договора люди передали государственной власти часть своих естественных (прирожденных) прав, а государство обязалось за это охранять собственность и безопасность граждан и страны. Вследствие этого государственная власть приобретает законную силу и оказывается принадлежностью всего народа. Если такая власть нарушает договор с народом, последний имеет право ее свергнуть.

Теория насилия формировалась в XIX—XX вв. трудами Е. Дюринга (1833—1921), К. Каутского (1854—1938) и др. Государственная власть, согласно этой теории, возникает в результате действия военно-политических событий, завоевания одних племен, народов другими. Для господства над побежденными и создается специальный аппарат принуждения — государство. А само завоевание одних народов другими есть подчинение слабых сильным. Это закон природы. И закон этот вечен. В качестве примера приводится история образования Золотой Орды. Тем не менее в этой теории абсолютизируется роль насилия в истории и игнорируются другие пути образования государств, укрепления власти.

Органическая теория изложена в трудах Платона (428 (427) — 348 (347) гг. до н. э.), Аристотеля, Г. Спенсера (1820—1903) и др. В ней структуру и функции государства сравнивают с соответствующими признаками живого организма, тела. Аристотель, например, полагал, что существование человека вне государства так же невозможно, как невозможно существование рук и ног, отнятых от тела. Г. Спенсер сравнивал людей внутри государства с клетками

живого организма. Государства развиваются, эволюционируют так же, как это происходит с органическими существами. Если какие-то клетки организма больны, ослабевает весь организм. То же и с государством: его сила и крепость всецело зависят от душевного и физического здоровья граждан.

Психологическая теория существует с середины XIX в. Ее представители Л. Петражицкий (1867—1931), З. Фрейд (1856—1939) и др.

Она сводится к объяснению государственных и правовых механизмов особыми психологическими переживаниями и потребностями людей, например стремлением к власти, потребностью жить в организованном обществе. Утверждается, что одним людям свойственно властвовать, а другим — подчиняться выдающимся личностям. Государство и законы рассматриваются как средство усмирения изначально присущих индивидам агрессивных влечений и т. д.

Расовая теория исходит из деления людей на якобы высшую (хозяев) и низшую (рабов) расы. Качества тех и других, определяющие их «статус», являются якобы прирожденными. Один из столпов расовой теории Ж. Гобино (1816—1882) считал представителями высшей расы арийцев (народы, принадлежащие к индоевропейской языковой общности; в фашистской литературе — германцы, скандинавы, наследники Древнего Рима), а низшей — славян, евреев, арабов и др. История (в том числе процесс образования государств) представляется в трудах сторонников этой теории как результат борьбы арийцев с низшими расами.

В нашей стране долгие годы главенствовала ***материалистическая (марксистская) теория***, считавшаяся единственно верной. Ее авторы — К. Маркс (1818—1883), Ф. Энгельс (1820—1895), В. И. Ленин (1870—1924) и др. В соответствии с ней главная причина возникновения государства и права лежит в сфере экономических отношений. По мере развития последних человечество переходило от родоплеменных отношений к государственным и в процессе регулирования общественных отношений — от обычаев к законам. Расслоение общества на богатых и бедных породило его разделение на власть имущих и людей зависимых. Общество оказалось разделено на классы (большие группы людей, различающиеся по их отношению к средствам производства,

роли в общественной организации труда и объему присваиваемого общественного богатства), между которыми возникают порою весьма острые противоречия и даже борьба, и это в конце концов обусловило необходимость появления государства и законов, охраняющих интересы господствующих классов (эксплуататоров). Государство есть следствие и проявление непримиримости классовых противоречий. После того как будут ликвидированы эксплуататорские классы (помещиков, капиталистов и др.) и общество станет бесклассовым, необходимость в государстве отпадет.

В заключение этого параграфа попытаемся сделать вывод на основе приведенных выше теорий о происхождении государства и права.

Как появились законы и государство? Одно можно сказать с полной уверенностью: произошло это, конечно же, не в один год и даже не в одно какое-то столетие. При первобытно-общинном строе низка была производительность труда, собственность была общественной, а труд — коллективным. Общественные отношения стабилизировал *обычай*. Не было необходимости в государстве и праве. Они стали возникать по мере развития, усложнения общественных отношений. После перехода от первобытного стада к родовому строю, в частности, возникла необходимость в регулировании семейных отношений, хотя бы потому, что в состав рода все активнее включались не только родственники. Усложнение общественных отношений обусловило необходимость в «третьей силе», которая была бы способна рассудить участвующие в взаимосвязях стороны. Ею стало *государство*. Оно заменило родовую организацию, которая основывалась на господстве обычая. Население в государстве разделяется не по кровнородовому признаку, а по территориальному. Появляется особая группа людей, которая только тем и занимается, что управляет, используя для подчинения чужой воле тюрьмы, специальные отряды вооруженных людей, войско и т. д. А все население платит налоги на содержание этой особой группы людей, полиции, войска и т. д. Самые мудрые из этих людей формулируют законы, нередко подчеркивая при этом (для придания законам большего авторитета) их божественное происхождение.

Вопросы

1. Как соотносятся государство и право?
2. Какие теории происхождения государства и права существуют?
3. В чем суть теологической и патриархальной теорий?
4. Что вам известно о содержании теории договора?
5. Как объясняет появление государства и права материалистическая теория?
6. Каковы причины появления государства и права, говоря об этом обобщенно?

Задания для самостоятельной работы

1. Определите, какие теории происхождения государства кратко изложены ниже.

Изложение теории	Название теории
Основатели церкви имели два меча. Один они оставили себе, вложив его в ножны. Второй вручили государям для того, чтобы те могли управлять государствами и решать споры с другими странами. Вообще процесс возникновения государств подобен процессу сотворения Богом мира. Государства появились в результате коренных изменений в экономике и в самом первобытном обществе. Произошло разделение труда. Появились богатые и бедные, образовались классы. Чтобы управлять в этих новых условиях, потребовалась сила, которая подавляла бы эксплуатируемых и защищала интересы богатых. Такой силой стало государство. Человеческие расы физически и психологически неравноценны. Есть раса высшая и расы низшие. Высшая раса призвана господствовать над остальными с помощью государства и законов. Войны, грубая сила — вот «повивальная бабка» государства. Государство создается завоевателями и выполняет роль средства поддержания господства над побежденными.	

Изложение теории	Название теории
После многолетних кровавых разборок по поводу того, кто кому должен подчиняться, люди собрались вместе и договорились, что одни будут править (соблюдая при этом определенные правила и неся бремя власти), а другие их слушаться, платить налоги, нести военную службу и т. д.	
Государство происходит из семьи и является результатом ее разрастания. Оно — высшая форма человеческого общения. Государственная власть — это продолжение отцовской власти, власти главы семьи.	
Государство с соответствующими проявлениями власти является следствием того, что у одних людей сильна потребность властвовать, а у других — подчиняться. Народ — пассивная масса, предназначенная для подчинения. Властвуют люди, одаренные качествами лидеров, правителей, хозяев.	

2. Назовите государства, к устройству которых можно отнести некоторые из вышеприведенных теорий.

Государство	Название теории

Мнения и факты

А. М. Винавер читал... лекции по римскому частному праву. Лекции Александра Марковича были неброскими, какими-то засушенными, даже нудными (таково, увы, первое впечатление всех людей от знакомства с реальной юридической материей)... Но от лекции к лекции, шаг за шагом, перед нами, желтороты-

ми первокурсниками... открывались картины из другой галактики — то законченно-стройные, то утонченно-ажурные юридические построения со своей неумолимой логикой, строгой точностью, завершенностью. По сути дела, как я понял потом, Александр Маркович говорил об основных правовых ценностях — изначальных источниках правовой культуры *(С. С. Алексеев, правовед)*.

* * *

Лучшие законы рождаются из обычаев *(Ж. Жубер, автор афоризмов)*.

* * *

Законы пишутся для обыкновенных людей, поэтому они должны основываться на простых правилах здравого смысла *(Т. Джефферсон, политический деятель)*.

* * *

Строгость, непререкаемость обычаев, их общая обязательность — это такие свойства, которые потом, когда созрели необходимые социальные условия, «пригодились» при формировании права. Санкционированные обычаи оказались той готовой социальной формой, при помощи которой определенные правила были возведены в закон. Первые исторические памятники правовых систем — это везде и всюду сборники по большей части обычаев, приспособленных для выполнения общественных задач и санкционированных государством.

Отдельные разновидности и социальные формы обычаев явились прямыми предвестниками юридических норм. Особо в этом отношении следует выделить систему «табу» — строжайших запретов, имеющих биологические, стихийно-природные, хозяйственные, религиозно-обрядовые основания. При помощи табу обычаи первобытно-общинного строя получили необыкновенную силу и непререкаемость *(С. С. Алексеев, правовед)*.

Это полезно для практики

Не быть подчиненным никакому закону — значит быть лишенным самой спасительной защиты, ибо законы должны нас защищать не только от других, но и от самих себя *(Г. Гейне, писатель, поэт, мыслитель)*.

* * *

Одно только прямое предписание закона не может повлиять на совесть разумных существ, счастье или несчастье которых зависит от их собственных действий и от сознания заслуги или проступка *(И. Аллен, писатель)*.

* * *

Закон напрасно существует для тех, у кого нет ни мужества, ни средств защитить его *(Т. Маколей, историк)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Что появилось раньше — государство или право?
2. Чем обусловлена действенность законов со времени их возникновения?
3. Смысл и значение общеупотребительных юридических символов (богиня Фемида, весы, меч, параграф и т. д.).

§ 2

Из истории российского права

Развитие права до XIX в. Правовая мысль и практика законодательного регулирования общественной жизни России берут начало в период формирования Киевской Руси. Первый этап развития юриспруденции на Руси определялся религиозно-символическим мышлением на основе духовного синкретизма (объединения порою несовместимых элементов), сочетавшего языческие и христианские воззрения. Первые памятники философско-правовой мысли — «Слово о законе и благодати» митрополита Илариона (середина XI в.), «Повесть временных лет», «Поучения» князя Владимира Мономаха, «Слово о полку Игореве» (XII в.), «Моление Даниила Заточника» (XIII в.). В них затрагивались вопросы происхождения Русского государства, законности существующей власти, форм государственного правления и отношения к подвластным. Главный древнерусский источник светского права — Русская Правда (XI—XIII вв.).

Как и в любой другой стране, история становления права в России зависела от особенностей национальной культуры, психологии и религии народов, ее населявших. Например, со времен «Слова о законе и благодати» митрополита Илариона для православных было характерно предпочтение религии благодати перед религией закона, т. е. религиозно-нравственных устоев перед писаными законами. Но недооценка писаных законов имела и оборотную сторону: попытки укрепить законность, предпринимавшиеся в разные периоды русской истории, наталкивались на недоверие широких слоев народа к законотворческому «крючкотворству».

Что касается правовых норм, регулировавших общественные отношения на Руси, то до монголотатарского нашествия они в принципе соответствовали тем нормам, которые были зафиксированы в различных европейских средневековых «правдах» (Алеманнской, Салической и т. д.).

В XVI в. в России появляется идеологическое обоснование сильного самодержавного государства и органов центральной власти в работах целого ряда мыслителей, писателей, государственных деятелей. Актуальными становятся теория преемственности великодержавия Москвы от Византии («Москва — третий Рим», автор Филофей), теория законности правящей династии, идея абсолютного самодержавия (Иван IV, И. С. Пересветов), идея сословно-представительной монархии (Максим Грек, Андрей Курбский), идеи соотношения государственной и церковной власти (иосифляне, нестяжатели).

В 1497 г. в правление Ивана III был принят *первый законодательный кодекс* Российского государства — *Судебник*. Он был создан на основе анализа и переосмысления норм Русской Правды, Псковской судной грамоты, княжеских устных грамот, законов Великого княжества Литовского, кодексов других стран. Его содержание составляли главным образом нормы уголовного и уголовно-процессуального права.

В 1649 г. при царе Алексее Михайловиче после (и отчасти вследствие) мятежа посадских людей был принят юридический документ огромной важности — *Соборное уложение*. Характерно, что при его составлении в значительной мере учитывалось не только мнение высшей знати, но и содержание челобитных выборных земских людей (провинциального

дворянства и верхушки горожан), т. е. мнение достаточно широких кругов тогдашних избирателей. Соборное уложение 1649 г. состояло из 25 глав, которые содержали нормы государственного права, судоустройства и судопроизводства, вещного права, уголовного уложения и др. Этот юридический документ имел несравненно более полное правовое содержание по сравнению с судебниками.

Реформы Петра I оформили деление всего населения России на четыре сословия: дворянство, духовенство, мещанство и крестьянство, а также на податное и неподатное население. Была принята Табель о рангах (1722). Петр I объединил крестьян и холопов в одно крестьянское сословие, обложив его увеличенной податью. Петр III и Екатерина II окончательно оформили крепостное право. Размеры барщины и оброка не были определены законом. Помещики вольны были наказывать крестьян по своему усмотрению. Применялись розги, батоги, кнут, практиковались пытки. Крестьянские восстания XVIII в.— несомненное следствие произвола и насилия со стороны помещиков и царской администрации.

Российское право в XIX — начале XX в. В первой четверти XIX в. декабристы защищали и пропагандировали такие западноевропейские этико-правовые ценности, как суверенность народа, верховенство права, разделение властей, права и свободы граждан. Это — основы концепции республиканизма, которые впоследствии были подхвачены А. И. Герценом и революционными демократами.

Попытка реформирования государственного управления и системы законодательства была предпринята советником Александра I М. М. Сперанским. Он подготовил проект «Плана государственного преобразования», или «Введения к уложению государственных законов». Проект подразумевал образование выборной Государственной думы (органа народного представительства), а также Государственного совета при главе государства — монархе.

В эпоху царствования Николая I совершенствовалась система управления. В 1830—1832 гг. было издано *Полное собрание законов Российской империи*, состоявшее из 45 томов. Собрание начиналось с Соборного уложения 1649 г. В 1833 г. был опубликован *Свод законов* (15 томов). Законы в нем располагались по тематическому и хронологиче-

скому принципам. В 1845 г. было утверждено Уложение о наказаниях уголовных и исправительных — основной источник уголовного права.

Самое значительное событие XIX в. с точки зрения демократизации социальной жизни — отмена крепостного права 1861 г. Это событие обусловило необходимость других реформ: местного самоуправления, военной, финансовой, судебной. Одна из важнейших — реформа *местного самоуправления*, или *земская*. Законом 1864 г. была определена структура земских учреждений, которые состояли из распорядительных органов (уездных и губернских земских собраний) и исполнительных (уездных и губернских управ). Члены местного самоуправления занимались вопросами местной социально-экономической и культурной жизни: взаимное страхование, ветеринарная служба, строительство и содержание школ, больниц, богаделен, приютов, развитие местной торговли и промышленности, земская почта, местные тюрьмы и пр. Эта деятельность была крайне полезна для представителей всех сословий. С тех пор понятие *«земство»*, символизировавшее всю совокупность земских учреждений, приобрело в России большой авторитет.

Поистине демократическим прорывом в области российской юриспруденции была *судебная реформа* 60-х гг. В ее рамках в 1864 г. были утверждены *судебные уставы*. Ими вводились бессословный, гласный суд с участием присяжных заседателей, с адвокатурой и состязательностью сторон, институт судебных следователей. Предусматривались также две судебные инстанции — *окружной суд* (обычно в пределах губернии, составлявшей судебный округ) и *судебная палата*, объединявшая несколько судебных округов.

Принимавшие участие в судебном процессе выборные присяжные заседатели устанавливали лишь виновность или невиновность подсудимого, а меру наказания определяли *коронный* (постоянный) *судья* и два члена суда. Решение, принятое окружным судом с участием присяжных заседателей, считалось принятым окончательно, без их участия — могло быть обжаловано в судебной палате. Решения окружных судов и судебных палат, принятые с участием присяжных заседателей, могли быть обжалованы только в случае

нарушения законного порядка судопроизводства. Апелляции на эти решения рассматривал *Сенат*. Он являлся высшей *кассационной инстанцией*, т. е. имел право пересмотра или отмены судебных решений.

Для разбора мелких проступков и гражданских дел в уездах и городах вводился *мировой суд* с упрощенным судопроизводством. Состав мировых судов избирался на уездных земских собраниях.

Следует заметить, что согласно судебным уставам председатели и члены окружных судов и судебных палат, присяжные поверенные (адвокаты), их помощники и судебные следователи должны были иметь высшее юридическое образование. Председатели и члены окружных судов и судебных палат утверждались императором, а мировые судьи — Сенатом. После этого они не могли быть уволены или даже временно отстранены от должности в административном порядке, а лишь в случае привлечения их к суду по обвинению в уголовном преступлении, и решение об устранении их от должности выносил только суд. Так был введен важный принцип несменяемости судей.

В начале XX в. наряду с другими сферами общественной жизни довольно активно развивалось право. В годы первой русской революции Николай II счел необходимым предоставить в Манифесте 17 октября народу юридически зафиксированные гражданские права и свободы, среди которых — право участвовать в управлении государством через представительную власть — Государственную думу. Вскоре были разработаны *Основные государственные законы* Российской империи, составившие своеобразную конституцию Российской империи на манер конституционных законов Великобритании (заметим, что конституции как единого официального документа Великобритания не имеет, об этом мы еще будем говорить в дальнейшем). В результате в России управление, его органы впервые оказались в строгом подчинении закону. С тех пор в делах государственного правления все более четко ощущалось присутствие независимой силы народного представительства. В стране сложилась политико-правовая обстановка, мало чем отличавшаяся от ситуации в странах с давними демократическими традициями (если не считать разгула терроризма

в этот период). Образовывались, легализовались и успешно действовали политические партии, издавались разнонаправленные газеты и журналы, не было проблем с выездом из страны и въездом в нее и т. д.

Революционное движение тем временем, то активизируясь, то временно откатываясь на прежние позиции, набирало разрушительные обороты. Страна катилась к революционному 1917 году.

Советское право. Придя к власти в октябре 1917 г., большевики сразу же в области государственного управления сделали ставку на диктатуру (диктатуру пролетариата). В. И. Ленин говорил: «Научное понятие диктатуры означает не что иное, как ничем не ограниченную, никакими законами, никакими абсолютно правилами не стесненную, непосредственно на насилие опирающуюся власть». Право было заменено «революционным правосознанием». Не следует забывать, что в самом начале своей властной деятельности большевики действительно собирались «разрушить до основания» все в жизни России, что было до них, включая государство, церковь, традиционную культуру, семью, собственность, денежную систему и т. д. Это потом, под влиянием реальной действительности, внесшей коррективы в революционные теоретические построения, пришлось постепенно отказываться от самых надуманных догм и поневоле использовать то, что было наработано веками. Так, например, произошло и в Советской армии, начиная от создания ее на *регулярной* основе, восстановления под названиями суворовских и нахимовских училищ кадетских корпусов вплоть до чисто внешних атрибутов — золотых погон, генеральских лампасов и т. д.

Однако не правы как те, кто представляет режим большевиков только в черном цвете, так и те, кто доказывает его исключительное преимущество перед всеми остальными. Любой, даже самый экстремистский режим, терпимый народом в течение многих лет, обречен на приспособление к основам народной жизни. Поэтому его последствия могут содержать и ряд положительных результатов. Следовательно, оценивать любой государственный строй, метод правления необходимо по его основным, решающим, фатальным, долговременным (в данном случае правовым) последствиям.

К концу 1918 г. была ликвидирована многопартийная система. Исчезли оппозиционные газеты. И с тех пор политическая жизнь в ее общепринятом виде и политические права граждан перестали существовать. Власть оказалась в руках одной партии, а точнее — ее аппарата. Коммунистическая партия стала государственным образованием, «орденом меченосцев» (по словам И. В. Сталина), подавляющим иные формы и направления участия в политической жизни.

В советский период формально провозглашалась свобода совести, убеждений, но в жизни человек часто должен был приспосабливаться, скрывать свои реальные мнения, оценки, свою веру в Бога. Были репрессированы тысячи священнослужителей — только за принадлежность к духовенству. Для режима особую опасность представляли как раз эти убежденные в правоте религиозной, человеколюбивой морали люди.

Репрессии 30-х гг. были лишь логическим продолжением террора периода революции, Гражданской войны, 20-х гг. В период коллективизации без всякого суда и следствия были ограблены, брошены в тюрьмы и даже расстреляны, а в большинстве своем выселены в районы Севера и Сибирь миллионы трудолюбивых крестьян, названных кулаками. Широко использовалась теория, согласно которой по мере приближения к социализму острее становилась классовая борьба. Она послужила одним из обоснований репрессий 30—40-х гг.

Парадоксальность ситуации заключалась в том, что в 1936 г. была принята Конституция СССР, провозгласившая демократические права человека. Однако все эти декларации так и остались на бумаге. Они не в силах были воспрепятствовать беззаконию.

Разумеется, в это же время отдельные элементы большевистского права выполняли полезную функцию: например, уголовный закон преследовал не только «врагов народа», но и многочисленных бандитов, воров, хулиганов; трудовое право обеспечивало элементарную защиту трудящихся от неоправданных увольнений; семейное право регулировало массовые брачные отношения; гражданское право помогало населению совершать насущные сделки в эпоху широкой борьбы с частной собственностью; конституционное пра-

во на образование неукоснительно соблюдалось, успехи СССР в деле просвещения были признаны всем миром и т. д.

После смерти Сталина в 1953 г. маховик репрессий несколько приостановился. Стали выпускать и реабилитировать невинно репрессированных, сокращать площадь «архипелага ГУЛАГа». Осудили некоторые явные злодейства прошлых лет, в определенных рамках подвергли критике культ личности Сталина. Однако все эти полумеры были не в состоянии изменить неправовой характер государства и власти.

В короткий период развития страны (с 1954 по 1964 г.), известный как «оттепель», правовые отношения, с одной стороны, освобождались от мертвящей печати сталинизма (правового беспредела большей частью в реальной действительности), с другой — уже начинали приобретать тот неуловимый оттенок сокровенной неэффективности, который в наибольшей мере проявился в застойные годы. А потом наступило то самое двадцатилетие, в которое административно-командное управление достигло апогея, породив не только многочисленную бюрократию, но и организованную преступность, втянувшую в свою орбиту крупных функционеров, нередко из правоохранительных ведомств. Система, принципиально отрицавшая рыночные отношения, не могла не породить рынок подпольный, черный. Этот рынок обслуживал миллионы людей, искренне считавших себя честными, далекими от правонарушений. Появившийся подпольный рынок сделал объектом купли-продажи то, что ему мешало,— законы, должности и, следовательно, честь, достоинство, справедливость.

С середины 60-х гг. берет начало правозащитное, диссидентское движение. Начинает выходить самиздат, в частности «Хроника текущих событий». Появляются группы правозащитников, берущие на себя обязательства следить за выполнением положений о соблюдении прав человека Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, подписанного в 1975 г. в Хельсинки 33 странами Европы, США и Канадой. Но к началу 80-х гг. диссидентское движение было разгромлено.

В обстановке скрытого беззакония делались попытки чисто внешнего приукрашивания законодательства. Наиболее

ярким примером этого стало принятие в 1977 г. Конституции СССР. В ней вопреки реальности утверждалось, что в стране построен «развитой социализм». Вместе с тем содержались и прогрессивные положения, касающиеся, например, социально-экономических, политических и личных прав граждан. Но, как и в Конституции 1936 г., эти права оставались во многом лишь на бумаге и не были обеспечены верховенством права в государстве.

Самое страшное, что порождено аморальной и антиправовой атмосферой застойных лет, нарушением прав человека,— это социальное равнодушие и безответственность. Не всегда явное, подспудное, но очевидное пренебрежение правом явилось одновременно одним из следствий и одной из причин предкризисного состояния нашего общества. В какой-то мере подобное отношение к праву, законности послужило причиной быстрого краха коммунистической системы в начале 90-х гг. Она была разрушена такими же неправовыми методами, какими была порождена и сформирована. Назрел переход к новым правовым (а также экономическим, политическим, общественным) отношениям. Страна должна была ступить на путь создания правового государства.

Вопросы

1. Какую роль в развитии правовой системы играла религия?
2. Назовите известные вам памятники государственно-правовой мысли Руси — России XI—XVIII вв.
3. Какие изменения в государственно-правовой системе произошли в царствование Петра I?
4. Что предпринималось в период царствования Александра I в области правовых реформ?
5. Как совершенствовалась система самоуправления при Николае I?
6. Каково содержание реформ 60-х гг. XIX в.?
7. Какие события в политико-правовой области происходили в России в начале XX в.?
8. На что сделали ставку большевики, придя к власти в октябре 1917 г.? Что означает «научное понятие диктатуры», согласно Ленину?
9. Что вам известно о политико-правовых отношениях в нашей стране на отдельных этапах XX в.: в 20—50-е гг., в период «оттепели», с 60-х до начала 90-х гг.?
10. Как развивалось правозащитное, диссидентское движение?

Задания для самостоятельной работы

1. Назовите главные источники российского права в XI—XX вв.

Период царствования	Источник права
Ярослав Мудрый	
Иван III	
Алексей Михайлович	
Николай I	
Николай II	

2. Законодательство Российской империи запрещало переход из православия в какую-либо иную веру; все остальные подданные империи: мусульмане, католики, иудеи, лютеране, язычники — были вольны менять вероисповедание. Можно ли на этом основании сделать вывод, что православные подвергались дискриминации? Каким социальным группам, жителям каких регионов Российской империи переход в православие был выгоден?

3. Назовите крупнейших дореволюционных русских юристов. Расскажите об одном из них.

Мнения и факты

Система преступлений по *Соборному уложению* 1649 г. выглядела так:

- преступления против церкви (богохульство, совращение в другую веру и др.);
- государственные преступления (действия и даже умысел против личности государя или его семьи, бунт, заговор, измена и др.);
- преступления против порядка управления («ябедничество» или ложное обвинение, фальшивомонетничество, злостная неявка в суд и др.);
- преступления против благочиния (продажа краденого имущества, содержание притонов, укрывательство беглых и др.);
- должностные преступления (неправосудие, лихоимство, подлоги по службе и др.);
- преступления против личности (убийство, нанесение увечья, побои, оскорбление чести и др.);
- имущественные преступления (татьба, разбой, грабеж, мошенничество, поджог и др.);

• преступления против нравственности (непочитание детьми родителей, отказ содержать престарелых родителей, сводничество и др.).

* * *

В июне — июле 1861 г. в селениях бывших помещичьих крестьян появились *органы крестьянского общественного управления*... Крестьяне одной общины или бывшего помещичьего имения составляли *сельское общество*. Несколько сельских обществ образовывали *волость*, насчитывавшую от 300 до 2 тыс. душ мужского пола. Домохозяева сельского общества составляли *сельский сход*, который избирал на три года *сельского старосту, сборщика податей* и *представителей на волостной сход* (одного от 10 дворов). Волостной сход избирал также на три года *волостного старшину* и *волостной суд*, судивший крестьян данной волости по мелким уголовным и гражданским делам. Старшина являлся главой волостного правления, в которое входили сельские старосты и сборщики податей *(Ю. К. Краснов, правовед)*.

* * *

Судебная реформа 60-х гг. XIX в. породила такой мощный институт правовой защиты населения, как адвокатура. И хотя в народе долго еще не могли привыкнуть к тому, что «аблакаты» не враги их, а умелые помощники в делах судейских, все-таки российская адвокатура весьма плодотворно отстаивала интересы различных слоев россиян. Такие адвокаты, как Ф. Н. Плевако, В. Д. Спасович, Н. П. Карабчевский и др., справедливо пользовались славой народных защитников. Наиболее демократически настроенные адвокаты без страха брались защищать «государственных преступников» вроде Софьи Перовской, Александра Ульянова и др. К началу XX в. российские адвокаты добились в своей деятельности относительной независимости, от которой после 1917 г. не осталось и следа *(А. Ф. Никитин, автор учебника)*.

Это полезно для практики

Не должен есть себе от соперника первый удар ожидать, ибо через такой первый удар может такое причиниться, что и противиться весьма забудет *(Из «Воинских артикулов» Петра I)*.

* * *

Если, идущу мне, нападет на меня злодей и, вознесши над головой моей кинжал, восхочет меня им пронзить,— убийцею ли я почтуся, если я предупрежу его в его злодеянии и бездыханного его к моим ногам повергну? *(А. Н. Радищев, мыслитель, писатель).*

* * *

Как известно, свобода прессы и информации — обязательное условие функционирования современной демократии. Не имея возможности получить информацию из источников, независимых от государства, нельзя иметь независимое от правительства мнение о политических процессах.

Поэтому едва ли не главным содержанием демократического движения в СССР была борьба за свободное получение и распространение информации. Подавляющее большинство всех политических процессов в Советском Союзе, большая часть эпизодов обвинения на них были связаны именно с самиздатом, с распространением неподцензурной литературы. Цензура существует не только в тоталитарных странах, но ее действенность по сравнению, скажем, с режимами латиноамериканскими, усугубляется тем, что средства массовой информации не просто контролировались, они *принадлежали* государству.

С другой стороны, в удушливой атмосфере тотальной лжи неподцензурная печать была гораздо действеннее оппозиционной прессы в свободном государстве. Однако тиражи самиздата редко дотягивали до тысячи, а страх поплатиться свободой за распространение антисоветской литературы не способствовал развитию свободного слова. Провоз на территорию Советского Союза изданной за рубежом «тамиздатовской» литературы приравнивался к идеологической диверсии и карался в уголовном порядке *(Белая книга России, сборник фактов о нарушении прав человека).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Причины верховенства издревле на Руси власти совести, правды над силой закона.
2. Почему городничий в «Ревизоре» Н. В. Гоголя так сильно испугался приезда ревизора?

3. Известные процессы (политические, уголовные) второй половины XIX — начала XX в.

4. Почему большевикам было выгодно ставить политику выше права?

§ 3

Реформа российского права после 1991 г.

Трудное начало реформ. Посткоммунистическая история России началась с распада СССР на самостоятельные государства (бывшие союзные республики) и экономической реформы, цель которой — превращение России в развитое, экономически и социально модернизированное государство с рыночной экономикой путем ускоренного создания «среднего класса» и утверждения частной собственности в качестве основного двигателя социально-экономического прогресса. Все эти радикальные перемены осуществлялись, особенно в начальный период, отчасти большевистскими, т. е. зачастую неправовыми, решительными, крайне болезненными для народа способами.

Так, например, тогдашнее правительство легко избавилось от громадного (совокупного) количества денег, принадлежавших населению еще с советских времен и необеспеченных товарами, молниеносно введя свободное ценообразование (свойственное развитой рыночной экономике). В результате сберегательные вклады и иные денежные накопления граждан обесценились и основная часть населения приблизилась к черте бедности.

Совершенно незаконно, с явным попустительством мошенникам было осуществлено фактическое ограбление населения путем организации финансовых «пирамид». В погоне за большими процентами от вкладов люди сдавали в размножившиеся, как грибы, финансовые учреждения последние свои деньги, после чего эти учреждения переводили собранные средства за границу и объявляли себя банкротами.

Очень своеобразно была проведена приватизация государственной собственности, объявленная цель которой со-

стояла в создании «среднего класса» собственников. На начальном этапе приватизации предприятия и организации должны были перейти в собственность трудовых коллективов и приносить работающим на них прибыль в зависимости от имеющихся акций. В свою очередь всему населению были выданы ваучеры, на которые можно было приобрести акции приватизированных предприятий и получать свою долю дохода от прибыли этих предприятий. Однако ваучеры при их свободной продаже населением в конечном итоге оказались в руках дельцов и помогли им стать владельцами собственности, созданной неблагодарным трудом всего народа. На следующем этапе приватизации, когда предприятия распродавались отдельным юридическим и физическим лицам, они попадали к ним за бесценок, в обстановке минимальной гласности. В итоге подобной «приватизации» реальными собственниками стали представители бывшей политической элиты и так называемые «новые русские», среди которых было немало представителей теневой экономики.

Перечисленные и иные неблаговидные факты оказались возможными на начальном этапе реформы потому, что ее осуществляли «перекрасившиеся» в демократов представители правящих слоев советского общества — бывшие секретари партийных и комсомольских комитетов, руководящие работники государственных структур, а также советов депутатов трудящихся и т. д. Они осуществляли реорганизацию управления и экономики явно «под себя», не задумываясь о нуждах народа. Лишь на последующих этапах постепенно к руководству стали приходить по-настоящему демократически мыслящие, свободные от антиправовых установок специалисты нового типа, для которых нахождение у власти — это возможность принести пользу стране и народу, а не себе самим.

Именно эти профессионально компетентные и патриотически настроенные руководители стимулировали проведение давно назревшей демократической реформы российского законодательства.

Принятие новых правовых актов. Самым крупным шагом в процессе совершенствования законодательной системы России было принятие в декабре 1993 г. новой *Конституции*

Российской Федерации. Она заложила основы новой общественно-политической системы, базирующейся на частной собственности, рыночных отношениях, демократических процедурах. В соответствии с Конституцией Российское государство является демократическим, федеративным, правовым. Декларируется реальное народовластие. Частная собственность находится под защитой государства наряду с государственной, муниципальной и др. Признается идеологическое многообразие, многопартийность. Все это знаменует качественно новый этап в развитии Российского государства. Одним из очевидных *достоинств* новой Конституции РФ является закрепление прав и свобод человека и гражданина; они признаны и гарантированы в соответствии с принципами и нормами международного права. Конституция выполняет роль юридического фундамента, основы демократии.

В обстановке развивающихся рыночных отношений стало ясно, что Гражданский кодекс РСФСР, принятый в 1964 г., устарел. Необходимо было привести нормы права, регулирующие имущественные отношения, в соответствие с экономическими реалиями. В 1994 и 1996 гг. были приняты части I и II нового *Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ)*. Этот важнейший правовой документ содержит свод норм, определяющих правовое положение *граждан (физических лиц), юридических лиц* и других участников экономического оборота, устанавливающих правовой режим принадлежащего им имущества, предусматривающих основные положения о договорных и иных обязательствах, виды сделок и договоров и т. д. Новый ГК РФ гласит, что физические и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, что они свободны в установлении своих прав и обязанностей, однако произвол и злоупотребление правами исключаются. Расширяются возможности участия граждан в экономической деятельности (право заниматься предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельностью, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими — один из основных элементов правоспособности). Приведены в соответствие с Конституцией положения о праве собственности и иных правах на иму-

щество. В Кодексе содержатся положения о праве собственности на землю.

До 1997 г. в России действовал Уголовный кодекс РСФСР, который был принят еще в 1960 г. В последующем в него было внесено множество изменений и дополнений. Однако он в принципе не соответствовал особенностям социально-политической, экономической, криминогенной реальности в постсоветской России. В связи с этим Государственная дума приняла новый *Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ)*, вступивший в силу с 1 января 1997 г. Он призван привести российское уголовное законодательство в соответствие с современной системой социальных ценностей, принятых в демократическом правовом государстве, с криминогенной реальностью, с общепринятыми международными нормами, обеспечить строгую дифференциацию уголовной ответственности. В новый УК РФ включены ранее отсутствовавшие главы об ответственности за преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, семьи и несовершеннолетних и др. Кодекс имеет новые статьи, предусматривающие повышенную ответственность за такие опасные преступления, как терроризм, продажа детей, завладение чужим недвижимым имуществом, легализация денежных средств, добытых незаконным путем, и др. Особое внимание уделяется регулированию ответственности за преступления против собственности, интересов государственной службы, службы в негосударственных предприятиях, за хозяйственные преступления.

Уже несколько лет ведутся разговоры о реформе налоговой системы. Они были бесплодны до тех пор, пока не настало время принять новый Налоговый кодекс РФ, который вобрал бы в себя в определенной системе и логике все нормы и принципы налогообложения как физических, так и юридических лиц. Принятый Налоговый кодекс перекладывает тяжесть налогового бремени с прямых налогов на косвенные. Этот правовой документ не идеален. Но подобные кодексы и не могут быть идеальными. В последующем в него, как и в иные новые правовые акты (Кодекс РФ об административных правонарушениях, Трудовой кодекс РФ и др.), будут вноситься необходимые усовершенствования.

Вопросы

1. В чем основное содержание экономической реформы 90-х гг. в России?
2. Какие ошибки были допущены в начале посткоммунистических реформ?
3. Какова роль новой Конституции Российской Федерации в переходе России к буржуазно-демократической модели развития?
4. Какие важнейшие правовые акты были приняты в последние годы?

Задания для самостоятельной работы

1. Сравните положения.

Из Конституции СССР 1977 г.:

«В соответствии с интересами народа и в целях укрепления и развития социалистического строя гражданам СССР гарантируются свободы: слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций».

Из Конституции Российской Федерации 1993 г.:

«Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».

Каковы принципиальные различия между ними? Выскажите свое мнение о соответствии этих положений реальной жизни в СССР и современной России.

2. Ознакомьтесь с различными мнениями.

«Произошло явное ограбление народа кучкой дорвавшихся до власти представителей партийной элиты. Они и раньше жили хорошо, но им захотелось жить еще лучше. Поэтому они стали строить капитализм так же энергично, как когда-то строили коммунизм. А народ от этих экспериментов проиграл, причем сильно. И прежде всего — экономически, материально».

«Реформы призваны раскрепостить творческие, хозяйственные, деловые силы народа, дать возможность каждому ощутить свою экономическую, а следовательно, и социальную значимость. Свободный рынок покончил с уравниловкой, когда одинаково мало получали и тот, кто был талантлив и энергичен, и тот, кто «отбывал номер» на службе, а после нее валялся на софе, уставившись в телевизионный ящик».

Определите, какое высказывание принадлежит преуспевшему в современных условиях человеку, а какое — тому, кто оказался на дне жизни в результате реформ 90-х гг. С чем из приведенных высказываний вы согласны и с чем — нет?

3. Выскажите ваше мнение, какие из ныне существующих кодексов нуждаются в усовершенствовании. Почему?

Мнения и факты

...Только пройдя через тысячи заблуждений в наиболее важных для жизни и свободы вопросах, только истомившись от

страданий, достигших крайних пределов, люди берутся за устранение угнетающих их непорядков и начинают понимать самые очевидные истины *(Ч. Беккария, правовед)*.

* * *

Не сразу, не вдруг, но уже спустя год-другой после того, как с участием специалистов-правоведов стали вырабатываться передовые законоположения, недавняя эйфория, романтические расчеты на достижение быстрых перемен с опорой на силу права стали сменяться глубоким разочарованием...

Крах романтических правовых иллюзий в первые же годы демократических преобразований уже в то время требовал (пусть и не сразу) признания некоторых, теперь уже самоочевидных положений в отношении советской юридической системы.

Прежде всего того, что сложившаяся в условиях советского общества юридическая система (в целом!) при всей важности и незаменимости уникального юридического инструментария *не способна* обеспечить с правовой стороны сколько-нибудь существенных преобразований, направленных на утверждение в обществе демократии, экономической свободы, свободы личности... Оказалось, что советское право, несмотря на весь свой внешний благообразный антураж, представляет собой явление сугубо политического порядка и оно в годы перемен *способно* быть, точнее — оставаться орудием политических схваток, борьбы за власть.

...Право — это не просто «совокупность норм» (как было принято считать в советской юридической науке), т. е. не просто хаотичное скопище разнообразных юридических установлений... а единая, целостная *система*, имеющая свою душу, свой цементирующий стержень.

А отсюда, помимо всего иного, следует, что какие-то частичные изменения в действующей правовой системе, вносимые в ее отдельные правовые новеллы, направленные на развитие демократии и свобод и потому не отвечающие ее природе и назначению, оказываются чужеродными. Они отторгаются системой и вследствие этого заранее обречены на бесплодность...

Выходит, демократическое преобразование юридической системы, сложившейся в условиях тоталитарного режима, состоит не столько в отмене тех или иных реакционных правовых

положений и во включении в действующее право, казалось бы, передовых демократических установлений с использованием искусного юридического инструментария, сколько в том, чтобы:

во-первых, осуществить преобразование ведущих, основополагающих социальных факторов всей общественной жизни, в первую очередь — собственности, а также власти, для сути которой должны стать характерными демократическая направленность и умеренность;

и, во-вторых, изменить саму настроенность, внутреннюю органику, природу юридической системы, достигнуть того, чтобы она стала другой, соответствующей требованиям демократического общества *(С. С. Алексеев, правовед)*.

Это полезно для практики

Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. (в редакции Федерального закона от 14 декабря 1995 г.).

Статья 1. Право на обращение с жалобой в суд

Каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц нарушены его права и свободы.

Статья 2. Действия (решения), которые могут быть обжалованы в суд

К действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;

созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;

незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности...

Темы для обсуждений и рефератов

1. Почему прекратил существование СССР?
2. Переход от социализма к капитализму: эволюция или революция?
3. Кто выиграл в результате реформ 90-х гг. XX в.?

Глава II

Вопросы теории государства и права

§ 4

Что такое государство?

Понятие государства. Понятие *«государство»* многозначно. Многое в определении существенных сторон этого понятия зависит от политической позиции того, кто дает определение (государственник он или либерал). Однако при этом существуют бесспорные признаки того, что мы именуем государством. Исходя из них можно дать такое краткое определение понятия «государство»: это основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и взаимоотношения людей, групп, страт, классов, организаций и т. д. (Напомним, страта — общественный слой, объединенный по каким-либо признакам — возрастному, профессиональному, имущественному.) Государство — главный институт власти. Посредством государства власть реализует

свою политику. Таким образом, понятия «власть», «государство» и «политика» теснейшим образом взаимосвязаны и взаимообусловлены.

В рассмотрении сущности государства имеются три основных теоретических подхода: ***общественный, классовый*** и ***политико-правовой***. Суть первого: государство есть средство решения общих проблем и дел, оно регулирует отношения правителей и народа. Квинтэссенция второго (марксистского): государство появилось с разделением общества на классы (см. § 1) и служит орудием классовой борьбы, подавления одних классов другими. Основа третьего: государство есть источник права, которое организует жизнь общества и самого государства. Представляется, что определенный смысл есть во всех этих трех позициях. Заблуждения начинаются тогда, когда чрезмерно возносят одну теоретическую позицию над всеми остальными, когда ее абсолютизируют.

Признаки государства. Государство характеризуется рядом устойчивых *признаков*:

- наличие правящих сил (публичной власти) на той или иной социально-классовой, экономической основе;
- существование характерной политической организации — политической системы, структур центральной и местной власти и др.;
- разделение населения по территориальным единицам;
- суверенитет, т. е. независимость во внешних и внутренних делах;
- существование ряда монопольных прав (право издавать законы, выпускать денежные знаки, собирать налоги, выпускать займы и т. д.).

Функции государства. Они бывают внутренними и внешними.

Внутренние функции подразделяются на:

политическую (укрепление основ власти, формирование ее органов, обеспечение суверенитета государства, политической стабильности, содействие реализации политических прав человека и т. д.);

социальную (забота о благополучии граждан, особенно слабо защищенных — детей, больных, пенсионеров, об осуществлении их социальных прав, корректировка отрицательных последствий рыночных отношений: безработицы, инфляции и др.);

экономическую (воздействие через законодательство, налоги и пошлины на экономическую жизнь страны, защита экономических прав граждан);

правоохранительную (поддержание порядка в обществе, борьба с криминальными элементами, защита прав и свобод человека от преступных посягательств);

экологическую (осуществление природоохранных мероприятий, участие в разработке и финансировании программ по охране окружающей среды);

национально-культурную (способствование развитию национального самосознания и национальной культуры, организация и финансирование образования, науки, культуры, просвещения).

Внешние функции — оборона страны, развитие дипломатических отношений, экономическая, политическая и военная помощь другим странам.

Формы государства. Государство всегда имеет определенную форму. Эта общая форма складывается из трех частей: формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

По *форме правления* государства различаются в зависимости от того, как образуются органы власти (высшие и местные), как складываются взаимоотношения между ними, одним лицом или выборным органом осуществляется верховная власть. Если одним лицом, да еще и наследуется, то мы имеем дело с *монархией*. Если верховная власть (ее орган, как правило, парламент) избирается на периодически устраиваемых всенародных выборах, то ошибки быть не может: перед нами *республика*. *Монархия* бывает *абсолютной* и *конституционной*. *Конституционная монархия* бывает двух видов (в зависимости от степени ограничения власти монарха): *дуалистическая* (законодательная власть у парламента, подчиняющегося монарху, который осуществляет исполнительную власть) и *парламентарная* (власть монарха существенно ограничена, а иногда и сведена к нулю законодательной властью парламента, избирающего и исполнительную власть). *Республики* бывают *президентскими* (соединение в руках президента полномочий главы государства и правительства; например, в США), *парламентарными* (слабая власть президента, сильная власть премьер-министра,

назначаемого парламентом; например, Италия, Индия) и *смешанными* (объединены черты парламентарной и президентской республик; например, Франция, Россия).

Форма государственного устройства характеризуется особенностями деления страны на административно-территориальные единицы, автономные образования.

Государственный (политический) режим характеризуется совокупностью средств и способов осуществления в стране государственной власти. Режимы бывают *демократическими* и *антидемократическими: тоталитарными* и *авторитарными*.

Признаки *демократического режима (демократии)*: народовластие; правительство, основанное на согласии управляемых; правило большинства; права человека и меньшинств; свободные и честные выборы; равенство перед законом; конституционные ограничения правительств; независимое судопроизводство; социальный, политический, идеологический и т. д. плюрализм, терпимость, сотрудничество, компромисс и др.

Признаки *тоталитаризма*: тираническая, диктаторская власть, тотальный контроль за поведением, деятельностью и мышлением людей, бессудные репрессии, милитаризация, внешнеполитическая агрессивность и т. д. Типичные примеры — германский фашизм, режим «красных кхмеров» в Камбодже и др.

При *авторитарном режиме* власть, как правило, не покушается на основные гражданские свободы, но достаточно жестка; реально принадлежит в основном одному лицу; правление осуществляется на силовой основе; выборы проводятся нерегулярно и часто фальсифицируются; средства массовой информации не отражают весь спектр мнений различных слоев населения и т. д.

Вопросы

1. Каков смысл понятия «государство»?
2. Что вы знаете об основных теоретических подходах в рассмотрении сущности государства?
3. Перечислите признаки государства.
4. Каковы функции государства?

5. Назовите формы правления.
6. Чем характеризуются формы государственного устройства?
7. Какие бывают государственные (политические) режимы, каковы их признаки?

Задания для самостоятельной работы

1. Проанализируйте этимологию (т. е. происхождение) русского слова «государство». О чем эта этимология свидетельствует?
2. Даны определения государства. Выберите для каждого из них политическое течение, которому оно принадлежит: этатизм («Государство превыше всего»), марксизм («История человечества есть история классовой борьбы»), клерикализм («Все от Бога»), либерализм («Да здравствует свобода человека от государства!»).

Определение	Политическое течение
Государство — орудие в руках господствующего класса	_____
Государство — бездушная машина, подавляющая личность	_____
Государство — главное и наиболее эффективное средство увеличения благосостояния народа, повышения безопасности страны	_____
Государство — сила, с помощью которой осуществляется Промысел Божий	_____

3. «Когда государства управляются согласно с разумом, постыдны бедность и нужда, когда государство не управляется согласно с разумом, то постыдны богатства и почести» (Конфуций, древнекитайский философ).
Попытайтесь подтвердить (или опровергнуть) эту мысль на примерах из истории России и других стран.

Мнения и факты

Как свидетельствует опыт истории, именно с правом связывается утверждение начал демократизма, равенства, свободы. И напротив, антидемократическим режимам, диктаторским государствам право всегда мешало, и поэтому, как правило, периоды реакции, подавления демократических прав и свобод характеризуются тенденцией на свертывание правовых форм регули-

рования общественных отношений, переносом центра тяжести на внеправовые методы государственной деятельности *(С. С. Алексеев, правовед)*.

* * *

В паре взаимосвязанных феноменов «общество — государство» ведущую, определяющую роль играет общество. Именно оно порождает государство, становясь его содержанием и отводя ему тем самым место одной только политической формы. В Новое время, когда обменные отношения превращаются в господствующие, государство — лишь сторона гражданского общества, которая, помимо прочего, обусловливает его демократический характер. Свободе и равенству товаровладельцев на рынке должны соответствовать их политические свобода и равенство в государстве *(Л. И. Спиридонов, правовед)*.

Это полезно для практики

Защищаясь от злоупотреблений чиновников, не спешите называть свою деятельность борьбой с государством. Государство всего лишь орудие в руках людей, обладающих властью. Оно становится неправовым, если неправовые методы управления устраивают власть предержащую. Часто бывает так, что, борясь с недобросовестными чиновниками, люди начинают проклинать то, что оказывается временно во власти этих временщиков,— милицию, армию, службу безопасности. И невдомек им, что единственный, кто в цивилизованной стране способен прижать хвост коррупции, сократить армию ворья, прекратить криминальный беспредел,— это отнюдь не новоявленные крестьянский вождь батька Махно или благородный революционер Че Гевара, а то же самое государство, его силовые органы. Когда в дом рвутся пьяные бандиты, обыватель ни секунды не мешкая кричит: «Милиция!» Совершенно правильно делает. Ребята в фуражках приедут и спасут, даже если при этом получат от бандитов пару пуль в голову. Потому что их функция — защищать всех нас: и тех, кто понимает, насколько они нужны, и тех, кто по недомыслию и горячности костерит их почем зря *(А. В. Воропаев, литератор)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Может ли современное общество обойтись без государства?
2. Достоинства и недостатки направления политико-правовой мысли под названием «этатизм».
3. Сущность, достоинства и недостатки либерально-анархического отношения к государству.

§ 5

Что такое право?

Понятие права. *Право* самым неразрывным образом связано с *государством*. Оно принадлежит к столь же сложным понятиям, как: государство, общество, человек, нравственность и т. д. Представления о праве (как и о государстве) зависят от научных и идеологических позиций людей. Для марксистов право — это возведенная в закон воля господствующего класса. Для верующих — Промысел Божий. Для рационалистов — сравнительно удачное орудие регулирования общественных отношений и т. д.

Право — универсальный регулятор общественных отношений. В этом его основная сущность и главное предназначение. Право представляет собой единую, целостную систему. Оно является совокупностью обязательных к исполнению правил (норм), охраняемых силой государственного принуждения (установленных государством). Нормы права группируются в институты и отрасли права, каждая из которых имеет свой предмет регулирования и обладает специфическими чертами (конституционное право, гражданское право и т. д.). Это — объективное право. Его следует отличать от права в субъективном смысле. Государство не только устанавливает определенные нормы права, законы, но и обеспечивает их исполнение, наказывает за их нарушение и т. д.

Право является также императивом (повелением, безусловным требованием), стоящим над государством и законом и защищающим справедливый порядок государства как

формы самоорганизации общества. Еще одно значение права — совокупность социальных регуляторов, которая может быть облечена в соответствующую законодательную форму, а может и не быть облечена в нее. Возможно противоречие между правом и писаным законом. Это бывает в том случае, когда писаный закон нарушает принцип справедливости и другие нравственные принципы и нормы. Так, например, явно вступал в противоречие с правом как императивом так называемый «закон о колосках», принятый в СССР до Великой Отечественной войны, в соответствии с которым подлежали суровому уголовному наказанию голодные крестьяне, подобравшие после уборки урожая на колхозном поле несколько колосков зерновых.

В Российской Федерации коллизия между правом и писаным законом разрешается с помощью норм главы 1 «Основы конституционного строя» Конституции РФ.

Формой выражения и закрепления норм права является *законодательство*. Право образует *систему*, которая состоит из *институтов* (гражданство, наследование и т. д.) и *отраслей права* (конституционное (государственное) право, гражданское право, уголовное право и т. д.). Таким образом, *признаками права* являются: наличие норм, общая обязательность их исполнения, утверждение и гарантированность этих норм государством, многократность применения.

Термин *«право»* используется и в значении *обеспеченной законом возможности что-то делать, иметь и т. д.* В этом случае мы имеем в виду право на свободу совести, религии, на информацию, на образование, на пользование достижениями культуры и др. Это — *субъективное право.*

Слово *«право»* часто используется и в *неюридическом смысле*: мы говорим о праве на уважение, праве на внимание и т. п.

Назначение права *разнообразно*. Вкратце его можно свести к следующему: как уже было сказано, оно выступает прежде всего как регулятор общественных отношений; право активно воздействует на государство путем установления общеобязательных и для государственных служащих, целых органов правил поведения; оно закрепляет сложившиеся в обществе экономические, общественные и другие отношения, а также существующий государственный и об-

щественный строй. Словом, оно устанавливает *определенный порядок* в обществе и государстве.

Правоотношения. Итак, право регулирует наиболее существенные, значимые общественные отношения. Будучи урегулированными правом, эти общественные отношения становятся правоотношениями.

Следовательно, правоотношения — это отношения между людьми, а также между организациями, предприятиями, урегулированные нормами права.

Чем отличаются правоотношения от других общественных отношений? Прежде всего тем, что их участники (субъекты) имеют строго определенный, конкретный состав. Например, в случае выплаты алиментов — мать (жена), отец (муж) и дочь. Далее, участники правоотношений имеют определенные в законе права и обязанности. В нашем примере муж-отец, находящийся в разводе с женой-матерью, имеет право участвовать в воспитании дочери и обязан материально поддерживать ее, в частности и в целях получения ею полноценного образования. Наконец, став правовыми, отношения обеспечиваются применением государственного принуждения. Родители, уклоняющиеся от материального содержания детей, преследуются по закону.

Объект правоотношений — фактическое поведение участников правоотношений, которое направлено на удовлетворение их законных интересов.

Основные участники (субъекты) правоотношений — физические лица и организации (в широком юридическом смысле этого слова — юридическое лицо, государство, муниципальные образования). К физическим лицам относятся граждане страны, иностранцы и лица без гражданства (апатриды), находящиеся на территории «не своей» страны.

Источники права. *Право* реализуется в определенных *формах: нормативных актах, прецедентах, правовых обычаях* и *правовых договорах*. Это — *источники права. Нормативные акты* делятся на *законы* (конституционные и обычные) и *подзаконные акты* (указы, постановления, инструкции, приказы и т. д.). Юридические *прецеденты* (т. е. образцы поведения, действий) бывают судебными и административными. *Обычаи* представляют собой сложившиеся в обществе правила поведения, которые впоследствии государство берет под

свою защиту, переводя в ранг правовых норм. *Договоры* порождают правовые отношения (обязательства), которые исчезают после выполнения условий договора.

Источниками права в России являются *законы, подзаконные акты* и *договоры*. В таких странах, как Великобритания, большую роль играют *прецеденты*. В России прецеденты используются крайне редко, они имеют рекомендательный характер. В странах с сохранившимися патриархальными традициями значительное внимание уделяется *обычаям*.

Правовая норма. *Правовая норма (норма права)* — это общее правило поведения, установленное государством, регулирующим посредством их общественные отношения. Нормы права имеют структуру и подразделяются на виды.

Структура правовой нормы включает в себя: *гипотезу, диспозицию* и *санкцию*. В *гипотезе* указывается на круг лиц, которым адресована норма, а также на обстоятельства, при которых она реализуется. *Диспозиция* — это само правило поведения, в котором указывается на права и обязанности лиц. *Санкция* говорит о мерах государственного принуждения, которые применяются к правонарушителям. Далеко не все нормы права имеют «полную» структуру. Конституционные положения, например, не имеют санкции и т. д.

По *видам* нормы права подразделяются на: *управомочивающие* (предоставляющие гражданам возможность соответствующим образом действовать), *обязывающие* (требующие должного поведения) и *запрещающие* (которые устанавливают запреты на совершение определенных действий).

Государство, право, общество. Чрезвычайно тесна *связь государства, права* и *общества*. Самое широкое понятие — «общество». В нем возникает государство. Государство порождает право, но и право формирует, направляет и совершенствует государство. Под влиянием государства и права изменяется в ту или иную сторону общество. Право общеобязательно, оно значимо как для государства, так и для общества. Государство и общество взаимосвязаны, но не равнозначны. Государство не сводится к обществу, а общество — к государству. Чем совершеннее социально-политические отношения в стране, тем четче разделяются функции общества и государства. Достаточно гармоничны отношения граждан-

ского общества и правового государства. Многие проблемы социальной и экономической жизни общество решает без помощи (и вмешательства) государства (см. § 6). Правовое государство не испытывает потребности устанавливать мелочную опеку над гражданским обществом (и отдельными его членами) в тех вопросах, которые по силам самому обществу. Гражданское общество самоуправляемо и способно оказывать решающее влияние на политику правового государства, на правовую систему в нем.

Вопросы

1. Что такое право? Каковы основные значения этого слова?
2. Из чего состоит система права?
3. Каковы источники права?
4. Что такое правовая норма и какова ее структура?
5. Каких видов бывают правовые нормы?

Задания для самостоятельной работы

1. Источниками права являются: нормативные акты, прецеденты, правовые обычаи и правовые договоры.
Определите, какие из них соответствуют приведенным ниже формам права.
Договор об аренде помещения — _____
Уголовный кодекс — _____
Решение судьи на основе решения по аналогичному делу в прошлом — _____
Фиксация нравственной нормы как нормы закона — _____

2. «Задача права вовсе не в том, чтобы лежащий во зле мир обратился в Царство Божие, а только в том, чтобы он до времени не превратился в ад» (В. С. Соловьев, русский философ).
Как оценить позицию философа — как пессимистичную или как сдержанно оптимистичную? Аргументируйте свой ответ.

3. В следующем перечне выделите источники российского права: Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс РФ; приказ директора фирмы; Указ Президента РФ; Закон РФ «Об образовании»; решение сельского схода; Международный пакт «О гражданских и политических правах»; Постановление Правительства РФ.

Мнения и факты

Сила закона состоит в том, чтобы приказывать, запрещать, разрешать, наказывать *(латинское изречение)*.

* * *

Вопреки устоявшемуся в советской юриспруденции убеждению, юридические нормы становятся общеобязательными не потому, что обеспечиваются государством. Наоборот, они привлекают к себе внимание государства и охраняются им потому, что являются объективно общеобязательными, ибо их нарушение дестабилизирует рынок, деформирует обменные связи, ведет к хаосу и в конечном счете к гибели всего общественного организма *(Л. И. Спиридонов, правовед)*.

* * *

Именно естественное правосознание, как предметное знание о «самом», «настоящем», едином праве, должно лежать в основании всякого суждения о «праве» и всякого правового и судебного решения, а потому и в основании тех «законов», которые устанавливаются в различных общинах и государствах уполномоченными людьми под названием «положительного права». Чем развитее, зрелее и глубже естественное правосознание, тем совершеннее будут в таком случае и «положительное право», и руководимая им внешняя жизнь людей *(И. А. Ильин, философ и правовед)*.

Это полезно для практики

В любом ЖЭКе [в прошлом — жилищно-эксплуатационная контора] тебе могут дать почитать инструкцию, подписанную начальником ЖЭКа, и сказать, что никаких других законов они знать не знают, а про Конституцию вообще не слышали. В этих случаях всегда надо помнить одно: каждый подзаконный акт — а все эти «указики» называются именно так — так вот, каждый этот акт не может противоречить ни Конституции, ни законам России, ни указам Президента. А если противоречит, то он не имеет юридической силы и не должен применяться. Если уверен, что закон на твоей стороне,— стой на своем. Вплоть до суда, который защищает все же тебя и закон, а не инструкцию *(Л. И. Семина, общественный деятель)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Право и закон: общее и специфическое.
2. Понятие «право» в русском и европейском языках.

§ 6

Правовое государство

Недооценка правового государства. Еще совсем недавно в советской литературе можно было прочитать, что правовое государство — детище буржуазной демократии, что это фиговый листок на разлагающемся теле капиталистических государств и что к «нашему справедливому строю» фальшивая концепция правового государства никакого отношения не имеет и не может иметь. Все это говорилось в те не столь отдаленные времена, когда колхозники были прикованы паспортным режимом к своим деревням, аулам и кишлакам, за опоздание на работу отдавали под суд, а решение о жизни или смерти, как правило, невинных людей выносили «на скорую руку» так называемые «тройки», являвшиеся карикатурой на судебный орган. Это говорилось и позже, когда вокруг раздавались гимны в честь «социалистической демократии», «широких прав», «законности и правопорядка», а на деле подавлялись свободная мысль и инициатива, процветало воровство и о своих реальных правах многие люди могли лишь догадываться.

Недооценка правового государства основывалась, с одной стороны, на правовом нигилизме, а с другой — на эгоизме бюрократической элиты, прекрасно понимавшей, что даже в своей сугубо буржуазной ипостаси правовое государство содержит намного больше демократизма, чем правовая демагогия застойных времен.

Что же касается «буржуазного происхождения» правового государства, то по сути своей подобная постановка вопроса ошибочна. Идея «правового государства» вызревала, крепла, совершенствовалась на протяжении десятков веков,

воплотив все то лучшее, что могло быть обеспечено правом. Истоки этой идеи находим в античном мире. Так, еще в Древней Греции были разработаны представления, входящие в понятие «правовое государство»: о власти закона как сочетании силы и права, о равенстве людей по естественному праву, о праве как мериле справедливости, о государстве (республике) как «деле народа» и др.

Экономические отношения, основанные на требованиях рынка, ориентировали на предоставление человеку больших свобод, гарантированных не доброй волей правителя, а законами, одинаково обязательными для всех. Мыслители эпохи перехода от феодализма к капитализму стали рассматривать государство через призму гуманизма и выводить его естественные законы из разума и опыта...

Вдумаемся в слова английского философа Дж. Локка, очень точно очерчивающие важные стороны правовой государственности: «Свобода людей, находящихся под властью правительства, заключается в том, чтобы иметь постоянное правило для жизни, общее для каждого в этом обществе и установленное законодательной властью, созданной в нем; это — свобода следовать моему собственному желанию во всех случаях, когда этого не запрещает закон, и не быть зависимым от постоянной, неопределенной, неизвестной самовластной воли другого человека».

А теперь перенесемся в наше время, в нашу страну, переживающую период демократического переустройства. Основываясь только на одном приведенном выше высказывании Дж. Локка, разве не можем мы согласиться с тем, что «свобода следовать моему собственному желанию... когда этого не запрещает закон» и «не быть зависимым от постоянной... самовластной воли другого человека» — именно то, что крайне необходимо в нашем государстве? Отказавшись от коммунистической идеологии, мы должны наконец сполна воспользоваться всем тем богатством, которое накопила экономическая, философская, юридическая и научная мысль предшествующих эпох. Идея правового государства — одно из ценнейших достижений мировой юридической, социальной мысли. Противились и противятся ей только те, кто желает быть в роли, позволяющей делать всех зависимыми от своей самовластной воли.

Признаки правового государства. *Правовое государство* — следствие многовекового совершенствования гражданско-правовых отношений в государствах европейского типа. *Основными признаками* правового государства являются:

- верховенство закона, торжество законности, равная ответственность перед законом всех — сверху донизу, господство законности как принципа реализации правовой политики;
- четкое разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную (при сильной и независимой судебной власти), отсутствие существенных противоречий между видами власти;
- гарантированность прав человека;
- достаточно высокая правовая культура населения.

Несмотря на значительные трудности, ошибки, противоречия реальной политической и социально-экономической жизни, наша страна все-таки делает ощутимые шаги на пути к правовому государству. Наиболее заметно продвижение в вопросах прав и свобод граждан. Значительно шире и реальнее стали прежде всего политические и гражданские права. Это — демократическое избирательное право, право избирать и быть избранным, право участвовать в управлении делами общества. Это — свобода слова и печати, которая освобождена от цензуры. Это — свобода совести. Это — свобода мирных собраний и ассоциаций, право добровольного объединения в общественные организации и политические партии. Это — право на проведение митингов и демонстраций. Это — право выезда и свободного въезда в страну.

Один из краеугольных камней в здании правового государства — независимая, свободная личность, радикально отличающаяся от того человека-«винтика», которого формировали в течение 70 лет советской власти. Самостоятельная, культурная в правовом отношении личность, защищенная законом, обладающая всей совокупностью прав и свобод, полноценным чувством экономического достоинства,— условие прогрессивного развития общества и правового государства.

Много лет романтизировалась, облагораживалась материальная бедность. При этом закрывали глаза на то, что бедный человек — обязательно зависимый. Не от работодателя,

так от того, кто подает милостыню. И поэтому, конечно же, совершенно правы некоторые российские юристы, объясняющие следующим образом, что является главным препятствием на пути превращений страны в правовое государство: таких препятствий два. Во-первых, советский человек не обладает чувством экономического достоинства. Во-вторых, реальная власть в экономике принадлежит «не тому, кому надо». Чувство экономического достоинства рождается из возможности в любой момент получить любой товар или услугу законным способом, расплачиваясь трудом. Если у человека такого чувства нет, если он вынужден метаться в поисках нужной вещи от государственного спекулянта к спекулянту частному, требовать от него законопослушного, законоуважительного поведения сложно.

Что же касается «не тому, кому надо», то реальная власть в экономике должна принадлежать не распорядителям, а производителям, не администраторам, а работникам. В принципе это верно. Следует только уточнить, что без администраторов нам не обойтись и в самом что ни на есть правовом государстве. Потому что они — абсолютная неизбежность любого высокоорганизованного общества. Можно, конечно, «смести» одних бюрократов и на их место посадить новых. Правда, никто не может дать гарантию, что новые будут лучше старых.

Многолетняя бесплодная борьба с бюрократизмом, которая велась при всех лидерах нашего государства, была борьбой не с причинами, а со следствием. Бюрократизм как негативное явление ослабнет, как только будет окончательно устранено то, что его порождает: система, подразумевающая контроль правящей политической элиты над всем и вся. Задача заключается не в том, чтобы «раскулачивать» бюрократию, а в том, чтобы поставить ее в условия, в которых она могла бы работать максимально производительно и эффективно. В правовом государстве этого достичь легче.

Право и экономика действуют по закону сообщающихся сосудов. Пока экономическая власть принадлежит министерствам, ведомствам или стремящимся к монопольному положению частным корпорациям, а не конкретным производителям, ставшим основой общества, право и государство по-прежнему выражают интересы немногих. В этом случае

хорошие законы, которые приняты в последнее время, могут долго не браться в расчет и не исполняться этими немногими, а вслед за ними — и всеми остальными.

Обеспечить подлинную свободу человеку в правовом государстве можно, только сделав его реальным собственником. Пока это осуществить не удается. Но стремиться к этому необходимо, если мы действительно хотим жить в цивилизованном обществе. От решения вопросов собственности зависит во многом будущее правового государства.

Вопросы

1. Почему раньше у нас скептически относились к идее правового государства?
2. Является ли происхождение правового государства буржуазным?
3. Назовите основные признаки, грани правового государства.
4. Какова роль чувства экономического достоинства в становлении правового государства?
5. В каком соотношении находятся бюрократизм и правовое государство?

Задания для самостоятельной работы

1. Сравните два высказывания.

«Основной принцип правового, или конституционного, государства состоит в том, что государственная власть в нем ограничена. В правовом государстве власти положены известные пределы, которых она не может и не должна переступать. Ограниченность власти в правовом государстве создается признанием за личностью неотъемлемых и неприкосновенных прав».

«Если государственная власть будет слаба, то кто же тогда реально защитит человека от разгула преступности, поможет ему реализовать свои права в борьбе с сильными мира сего: крупными хозяевами, мздоимцами-чиновниками...»

Какое из этих высказываний представляется вам правильным и почему?

2. «Эта теория (разделения властей) имеет давнюю историю, и, конечно, в том виде, в каком она сложилась в буржуазной науке, в ней немалое число буржуазных, узкоклассовых акцентов, отражающих антагонистический характер классовых отношений, стремление раздробить власть «по частям», застраховаться на случай проникновения в ту или иную часть госаппарата прогрессивных сил».

Попробуйте определить, представителю какого идейно-политического течения принадлежит это высказывание: либералу, демократу, марксисту, анархисту?

3. Выберите правильный ответ.

В правовом государстве закон верховенствует над:

а) гражданами; б) организациями; в) государством; г) гражданами, организациями, государством в равной мере.

Мнения и факты

Защищающий потребителей закон, действующий в России, отличается от законов, действующих, например, в Европейском союзе. Отличие это прежде всего, как это ни покажется странным, в большей жесткости нашего закона. Дело в том, что в большинстве европейских стран потребителя надежно защищают традиции, обычаи. А они там таковы, что фирма, которая неуважительно относится к своему клиенту, вряд ли долго продержится на рынке европейской страны. В нашей стране обычаи, увы, другие. Поэтому то, что в других странах возможно делать, опираясь на этические нормы или просто полагаясь на обычаи, в России приходится достигать жесткостью Закона *(Домашняя юридическая энциклопедия — ДЮЭ).*

* * *

Правовое государство и гражданское общество предполагают одно другое. Трудно представить правовое государство в обществе, которое не способно к самоуправлению. В таком государстве, действительно, верховенствует право, но оно превыше и самого государства, о котором можно со всем основанием сказать: «Не человек существует для государства, а государство — для человека». В таком государстве суд является реальным органом правосудия, а отнюдь не органом репрессий. В таком суде можно оспорить не только нарушение закона, но и сам закон, если он противоречит естественным и неотъемлемым правам человека *(А. В. Воропаев, литератор).*

Это полезно для практики

Ориентироваться во всем правовом пространстве может, безусловно, только человек, имеющий профессиональное юридическое образование. Значит ли это, что «неюристу» вообще никаких законов знать не надо? Думать так было бы серьезной ошибкой. Ведь согласитесь, что продавец, с которым у вас возникли разногласия в магазине, или приемщица, кото-

рая, по вашему мнению, ущемляет ваши права в химчистке, так же как и вы, не являются профессиональными юристами и вряд ли знают о законодательстве больше, чем вы. В этом случае очень важно, чтобы вы понимали, что, нарушая ваши права, они нарушают ЗАКОН, который эти права защищает. Не менее важно знать, какие права вы имеете в том же магазине, химчистке, автобусе, ателье. Тем более что права эти достаточно просты, они основаны на здравом смысле и нет необходимости заучивать наизусть статьи закона, для того чтобы воспользоваться, например, правом на информацию или правом на замену некачественного товара *(ДЮЭ)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Россия как правовое государство: идеал или возможная реальность?
2. Правовое государство и социальное государство: связь и противоречия.

Глава III

Конституционное право

§ 7

Понятие конституции

Что такое конституция? Среди правовых актов выделяется один, имеющий чрезвычайное значение в правовой культуре страны. Имя ему — *конституция*. В переводе с латинского constitutio — установление, устройство.

Конституция — это основной закон государства; она определяет государственное устройство, регулирует образо-

вание представительных (законодательных) и исполнительных органов власти, устанавливает избирательную систему, фиксирует права и обязанности граждан и т. д.

Известно *несколько способов* принятия конституции:

- конституционным собранием, конвентом (США);
- учредительным собранием (Италия, Индия);
- путем референдума (Франция, Греция, Испания, Россия);
- путем *октроирования*, т. е. введения односторонним актом исполнительной власти — монархом или президентом.

Виды конституций. По содержанию конституции бывают трех видов:

- *конституция идеологическая*, главная ее цель — декларировать правовые нормы ради политического аспекта, не обеспечивая их в действительности (такими бывают конституции тоталитарных стран);
- *конституция власти*, главная задача которой — распределение властных функций и полномочий (конституции США, Франции и др.);
- *конституция человека*, в центре ее стоит человек, его неотъемлемые права и свободы (конституции Италии, ФРГ, Японии и др.).

Существует разделение конституций на *писаные* и *неписаные*.

Писаные конституции представляют собой единый акт, регулирующий важнейшие стороны организации власти в государстве, общественное устройство, права и свободы граждан.

Однако есть иного вида конституции. Таковы, например, конституционные законы Великобритании. Формально она является конституционной монархией. Но в ней нет конституции в обычном смысле этого слова. Источниками британской конституции являются *статуарное право*, включающее парламентские законы, конституционные соглашения, и система «общего права», в которую входят судебные решения, устанавливающие прецеденты. По форме конституция Великобритании имеет комбинированный, несистематизированный характер и слагается из двух частей — писаной и неписаной (см. рубрику «Мнения и факты»). Уместно вспомнить, что в России долгое время также не было конституции как единого правового акта. Как мы

уже знаем, наша страна до 1917 г. имела Основные государственные законы.

Значение конституции. Велика роль конституции как юридического документа. Она — основа всего законодательства страны, наделена высшей юридической силой. Все иные законы должны приниматься в соответствии с ее положениями. Например, если конституция закрепляет республиканскую форму власти, то вряд ли будет правильно, если в какой-то части страны примут положение о наследственном монархическом правлении. Бывают конституции, положения которых имеют прямое действие. Такова Конституция Российской Федерации. Можно — в случае нарушения какой-либо ее статьи — брать текст Основного Закона и идти прямо в суд.

Конституционное право. Текст конституции составляет основы конституционного права. *Конституционное право* — ведущая отрасль российской правовой системы, рассматривающая принципы организации и порядок функционирования органов государственной власти и управления, правовое положение граждан и их взаимоотношения с государством и другие правовые принципы и нормы, обладающие высшей юридической силой. Оно рассматривает и положения самой действующей конституции.

Принципами конституционного права в России являются: республиканская форма правления, народный суверенитет, приоритет и нерушимость прав и свобод человека и гражданина, разделение властей, федерализм.

Основные источники конституционного права в нашей стране — Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы: о референдуме, о Конституционном Суде, о судебной системе и др., федеральные законы: о выборах Президента РФ, о выборах депутатов Государственной Думы, об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ, об общих принципах организации местного самоуправления в РФ и др.

Конституция сама по себе является только клочком бумаги. В ее словах и фразах нет ничего магического. Могущественна не сама конституция, а *конституционная система*, считает американский правовед Л. Фридмэн. Эта система состоит, во-первых, из отношения общества к консти-

туции, а во-вторых, из образцов поведения и институтов, взращенных вокруг конституции. На протяжении минувшего советского семидесятилетия мы могли убедиться в том, что конституции этого времени были декларациями, во многих своих частях не рассчитанными на реализацию в действительности. И в нынешней Конституции Российской Федерации есть декларативные элементы: государство авансом названо правовым и демократическим (для него это пока цель), слабо обозначен механизм защиты прав человека и гражданина и др. Ныне важно, чтобы все действия, прежде всего власти предержащих, строго опирались на конституционные нормы, чтобы начали активно и независимо действовать Конституционный Суд, суды общей юрисдикции, чтобы ощутила свое значение и силу российская прокуратура и т. п.

Конституционализм. Сравнительно новым для российской юриспруденции является понятие конституционализма. *Конституционализм* — это политическая система, опирающаяся на конституцию, конституционные методы правления; это также учение о конституции как основном инструменте политической власти.

По мнению американского правоведа А. Е. Ховарда, конституционализм основывается на нескольких элементах конституционного развития. Некоторые из них относятся к историческим событиям, как, например, принципы, связанные с английской Великой хартией вольностей. Другие появились в эпоху Просвещения, сформированные мышлением, базирующимся на естественных законах. Многие основываются на более современных событиях (права меньшинств и т. д.). В понятие «конституционализм» входят такие составляющие, как опора на согласие народа, ограниченное во властных проявлениях правительство, контроль над ним со стороны общества, неприкосновенность личности, открытое общество, преемственность правовых принципов и норм, проведение в жизнь конституции, разделение властей, федерализм и др.

Для упрочения конституционализма необходимо последовательное гражданское (прежде всего правовое и политическое) образование населения. Немаловажно также обеспечить широкую информированность граждан в вопросах внешней и внутренней политики.

Вопросы

1. Что такое конституция?
2. Какие существуют способы принятия конституции?
3. Назовите известные вам виды конституций.
4. Какова роль конституции как правового документа?
5. Что такое конституционное право?
6. Каковы источники конституционного права?
7. Что такое конституционная система?
8. Каков смысл понятия «конституционализм»?

Задания для самостоятельной работы

1. Какой из способов принятия конституции представляется вам наиболее: а) демократическим; б) оперативным?
2. «Конституция представляет собой то, что говорят о ней судьи» (Ч. Э. Хьюджес, американский правовед).
Объясните, как вы понимаете эту мысль.
3. Один из крупных советских руководителей написал на обложке советской Конституции: «Моим детям — вместо завещания».
Как вы думаете, какой смысл он вкладывал в свой жест — правовой или политический? Аргументируйте свой ответ.
4. Познакомьтесь со следующим утверждением:
«Конституция не только правовой акт. В преамбуле и статьях Конституции [Российской Федерации] содержатся нравственные ориентиры справедливости для нашего общества» (Л. А. Окуньков, правовед).
Приведите примеры из текста Конституции, подтверждающие данную мысль.

Мнения и факты

Есть страны, конституции которых выглядят не совсем обычно (с точки зрения опыта большинства государств). К таким странам относится, например, Великобритания. По форме конституция Великобритании слагается из двух частей — писаной и неписаной.

Писаная часть не представляет какой-либо упорядоченной системы. Статуарную основу конституции Великобритании составляют такие разновременно принимавшиеся акты, как Великая хартия вольностей 1215 г., Хабеас корпус акт 1679 г.,

Билль о правах 1689 г., Законы о парламенте 1911 и 1949 гг., Вестминстерский статут 1931 г., Акты о народном представительстве 1949, 1969 и 1974 гг. и другие документы. Таких документов насчитывается около четырех тысяч, и их число постоянно увеличивается.

Другая часть конституции является неписаной, т. е. не зафиксированной в каких-либо юридических документах. По значению содержащихся в ней норм это — важнейшая часть конституции. Обычаи или так называемые «конституционные соглашения» представляют сложившиеся на практике обыкновения, не пользующиеся судебной защитой. В их числе можно назвать формирование правительства лидером политической партии, имеющей большинство мест в Палате общин. Таким же образом установлен институт парламентской ответственности министров. Осуществление королевских прерогатив регулируется также сложившимися обычаями. Подобное своеобразие конституции делает ее почти единственной в своем роде *(В. А. Маклаков, правовед)*.

Это полезно для практики

Конституционный режим покоится на следующем принципе: *ни один закон не может быть издан иначе, как с согласия народного представительства.*

Где этот принцип установлен в законодательном порядке, там неограниченной или самодержавной власти... нет и не может быть места *(И. В. Гессен, адвокат и публицист)*.

* * *

Воля народа есть, пожалуй, один из тех лозунгов, которым интриганы и деспоты всех времен и народов наиболее злоупотребляли. Одни считали, что эта воля выражается одобрением, исходящим от отдельных продажных приспешников власти; другие видели ее в голосах заинтересованного или боязливого меньшинства; некоторые даже находили, что воля народа наиболее полно проявляется в его молчании и что из самого факта его повиновения рождается их право повелевать *(А. де Токвиль, политолог)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Причины появления писаных конституций в период развития буржуазных, рыночных, частнособственнических отношений.
2. Почему в одних странах конституции писаные, а в других — неписаные?
3. В каком случае можно назвать конституционное право государственным, как это было в советское время?

§ 8

Общая характеристика Конституции Российской Федерации

Конституционный кризис и принятие Конституции РФ. В начале 90-х гг. в России сложился конституционный кризис (тесно связанный с политическим). Его причиной было расхождение между практикой создания рыночной экономики, правового демократического государства, нового демократического режима и недостаточно логичным отражением всего этого в Конституции РСФСР (РФ) 1978 г.

Конституция РСФСР, принятая в 1978 г., поначалу была типичной советской социалистической конституцией — точной копией Конституции СССР 1977 г. (как и прочие конституции союзных республик). Она закрепила построение общенародного государства и развитого социализма.

Однако со временем, по мере накопления в обществе изменений, свидетельствующих о движении России в сторону свободного рынка, демократии, ее содержание стало входить в противоречие с действительностью и возникла необходимость внести в нее соответствующие изменения. Они были внесены Верховным Советом РФ и Съездом народных депутатов России. Изменения касались системы государственных органов, порядка их формирования (в частности, избирательной системы); были зафиксированы принципы многопартий-

ности, многообразия форм собственности (при этом признавалась частная собственность); был введен пост Президента России, учрежден Конституционный Суд; РСФСР как название страны заменили на Российскую Федерацию — Россию; включили Декларацию прав и свобод человека и гражданина; ввели Федеративный договор в качестве приложения и др. В результате Конституция РФ 1978 г. превратилась в «лоскутное одеяло». Упомянутые и другие изменения не могли составить с основным текстом документа нечто единое и непротиворечивое. Конституция «эпохи развитого социализма», даже исправленная и дополненная, должна была уступить место правовому акту, соответствовавшему «эпохе побеждающего капитализма».

К 1993 г. стало явью противостояние Верховного Совета РФ, с одной стороны, и Президента РФ, Правительства — с другой. Первая сторона упрекала вторую в том, что она довела страну до нищеты и разрухи, развалила СССР, отдала Россию на откуп иностранному и отечественному (криминальному) капиталу. Вторая отвечала первой упреками в том, что та стремится вернуть Россию в коммунистическое прошлое, установить власть прежних номенклатурных чиновников и «капитанов индустрии» (т. е. руководителей экономики). Политические формы борьбы не давали перевеса ни одной из сторон. Назревало силовое «решение» проблемы.

14 сентября 1993 г. Президент подписал Указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации». Этим Указом прерывалась деятельность Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ, назначались выборы в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания. Затем Президент принял решение о вынесении проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование (референдум), порядок которого утверждался Положением, принятым позже.

Верховный Совет РФ, располагавшийся в так называемом Белом доме, не подчинился Указу Президента. К зданию Белого дома стали стекаться люди, разделявшие позицию народных депутатов. 3 октября толпа демонстрантов прорвалась к зданию Верховного Совета. Состоялся штурм московской мэрии, группа возбужденных людей направилась «брать» телецентр в Останкино. Там они были встре-

чены огнем спецназа. Утром следующего дня состоялся штурм правительственными войсками Белого дома, обстрел которого велся из танковых орудий. К вечеру защитники Белого дома сдались. Так были разрешены политический и конституционный кризисы.

На 12 декабря 1993 г. были назначены выборы в Федеральное Собрание (Государственную Думу и Совет Федерации) и референдум по новой Конституции. В референдуме участвовало 54,8 процента избирателей. За Конституцию из них проголосовало 58,4 процента.

Что нового в Конституции РФ? Конституция РФ подвела черту под существовавшим в стране коммунистическим строем, заложила фундамент новой общественно-политической системы, основанной на частной собственности, рыночных отношениях, демократических процедурах.

В соответствии с Конституцией Российское государство является демократическим, федеративным, правовым. Декларируется реальное народовластие. Частная собственность находится под защитой государства наряду с государственной, муниципальной и др. Признается идеологическое многообразие, многопартийность. Основной Закон гарантирует каждому россиянину неприкосновенность собственности, обеспечивает преемственность собственности между поколениями. Четко разделены функции Президента, Федерального Собрания, Правительства. Закреплен принцип разделения властей (законодательной, исполнительной, судебной). Удалось найти для начала неплохую форму сочетания местных и федеральных интересов, составившую основу российского федерализма: все субъекты федерации равны, исключен принцип свободного выхода из федерации, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Перспективы совершенствования. Бросаются в глаза и *недостатки* этого правового документа. К ним, в частности, можно отнести слишком большой объем полномочий Президента РФ (как компонента исполнительной власти) и соответственно небольшую роль Государственной Думы (представительной власти) в решении основополагающих проблем государственной и общественной жизни. Слишком широк спектр причин, по которым права и свободы могут быть от-

менены. Перечень форм собственности в России неполон. Следует также отметить, что Конституция устанавливает не самую удачную — смешанную (президентско-парламентскую) модель организации власти.

Тем не менее новая Конституция РФ выполнила основную свою задачу — способствовала стабилизации положения в российском обществе, прекращению сползания России к гражданской войне. Вместе с тем время показало, что́ в ее тексте полезно доработать. Совершенствование Конституции — сложный и длительный процесс, не терпящий спешки и крайних решений.

Вопросы

1. Во имя чего нужна была конституционная реформа в России?
2. Как принималась новая Конституция Российской Федерации?
3. Каковы достоинства новой Конституции?
4. В чем недостатки новой Конституции?

Задания для самостоятельной работы

1. Конституции бывают писаными (оформленными как отдельный текст с соответствующими разделами) и неписаными (представляющими собой совокупность отдельных конституционных законов и обычаев).
Отметьте, в каких странах были (или есть) писаные конституции: Великобритания, США, Россия до 1918 г., Россия с 1918 г., Италия, Германия.

2. Укажите в данном ниже списке основные отличительные черты Конституции Российской Федерации:
Конституция подвела черту под существовавшим в стране коммунистическим строем; в ней получили дальнейшее развитие принципы социализма; она заложила основы новой общественно-политической системы, основанной на частной собственности, рыночных отношениях, демократических процедурах; в соответствии с Конституцией Российское государство является унитарным; признается идеологическое единство российского народа.

Мнения и факты

Трудно надеяться на принятие демократической и эффективно работающей конституции в стране, общество которой находится в кризисе. Конституция, разумеется, должна на-

правлять жизнь общества, но делать это она может только в том случае, если в ней зафиксированы *реальные тенденции и нормы, устоявшиеся в этом обществе.* Расколотое общество, общество в состоянии брожения, в стадии становления не создаст действенной конституции, а создав, не будет по ней жить. ...Совершенно ясно, что будущая Россия еще только начинает формировать свое лицо, определять свои непреложные ценности *(К. Любарский, журналист).*

* * *

Из Конституции [РФ] исключены Федеральный договор как равнозначная часть ее текста и почти все ссылки на него, хотя все основные положения трех договоров, подписанных в 1992 г., инкорпорированы [т. е. включены] в ее содержание. Это имеет принципиальное значение: Россия не договорная и даже не договорно-конституционная, а конструктивная федерация...

Никакого ущемления прав регионов нет в устранении определения республик как суверенных государств... Наконец, значительно более четко (хотя и не до конца) прописан принцип равенства субъектов федерации *(В. Л. Шейнис, политический и государственный деятель).*

Это полезно для практики

Конституционная реформа нужна во имя создания и развития в России *полноценного конституционного строя.* Но не всякие действия власти можно считать конституционной реформой. Преобразование конституционного законодательства должно быть направлено на обеспечение прогресса в обществе и государстве...

Я выдвигаю лозунг справедливого конституционного строя в трех проявлениях:

1) *Правовая справедливость* — реальное верховенство права, защищающего справедливый порядок государства и его отношений с обществом, а также основанной на нем Конституции...

2) *Социальная справедливость* — широкое гражданское согласие вокруг целей и методов конституционной реформы...

3) *Историческая справедливость* — преемственность конституционного строя во имя будущей устойчивости... *(О. Г. Румянцев, правовед).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Может ли расколотое, находящееся в стадии брожения общество создать действенную конституцию?
2. Полезен ли для развития страны столь большой объем полномочий Президента РФ?
3. Чем объясняются недостатки содержания Конституции РФ?

§ 9

Основы конституционного строя

Преамбула Конституции РФ. Изучая текст Конституции Российской Федерации, далеко не все обращают должное внимание на ее вступительную часть, начинающуюся со слов: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации...» Тогда как в этом торжественном начале Конституции выражены важнейшие государственно-правовые идеи.

Во-первых, говорится о народе России (многонациональном, соединенном общей судьбой на своей земле, проникнутом чувством ответственности за свою Родину перед нынешними и будущими поколениями), который принимает свою Конституцию. Далее формулируются исторические предпосылки и условия принятия данного Основного Закона. Это — сложившееся государственное единство, общепризнанные принципы равноправия и самоопределения народов, уважение к памяти предков, передавших ныне живущим любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость. И наконец, определяются цели, достижению которых способствует принятие Основного Закона,— в частности, утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия; сохранение исторически сложившегося госу-

дарственного единства; возрождение суверенной государственности России и утверждение незыблемости ее демократической основы; обеспечение благополучия и процветания России.

Значение этого вступления (преамбулы) заключается в том, что в дальнейшем тексте Конституции ничто не должно противоречить ее положениям, хотя они и выражены не в нормативной форме.

Содержание главы 1 Конституции РФ. Основы конституционного строя Российской Федерации изложены в главе 1 Конституции. Согласно статье 135, положения этой главы (как и глав 2 и 9) не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

Положения статей этой главы составляют основную характеристику Российского государства, самые главные его признаки. Многие из них «разворачиваются» в последующих главах, конкретизируются, подробно разъясняются.

В статье 1 зафиксировано, что «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». Это единая сводная характеристика Российского государства. К ней тесно примыкают такие рядоположные (однотипные) характеристики, как то, что оно «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (ст. 7), а также то, что оно «светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (ст. 14). В конституциях некоторых государств (Франция, ФРГ и др.) все эти характеристики приводятся либо в статье 1, либо в первых двухтрех статьях.

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства» (ст. 2). Это положение дополняет и конкретизирует понятие «правовое государство», приведенное в статье 1. Впервые в Основном Законе нашей страны закреплено положение, однозначно ставящее ее в ряд государств с развитыми либеральными и демократическими традициями. Интересно сразу оговорить различие между используемыми в Конституции понятиями

«права человека» и «права гражданина». Права человека принадлежат всем — и гражданину РФ, и апатриду (человеку без гражданства), и иностранцу. В этом случае во второй главе, где речь идет конкретно о правах и свободах человека и гражданина, встречаем в текстах статей такие слова, как «все», «каждый», «лицо», «никто». Гражданам же принадлежат прежде всего политические права и свободы (ст. 31—33, 59—62).

«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. 2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления...» Эти положения статьи 3 раскрывают содержание демократизма и республиканской формы правления. Суверенитет — это властное верховенство. Суверенен тот, кто больше никому не подчиняется (кроме закона). Народ свободно выраженной волей наделяет государственную власть правомочиями (правом властвовать, принимать властные решения). Причем государственная власть в России разделяется на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны (ст. 10). Однако при этом должны соблюдаться права человека (отдельного индивида),— следовательно, все-таки существует некоторое ограничение для свободного проявления воли народом. Это ограничение связано с необходимостью учитывать и уважать права и свободы отдельных людей (см. в § 25 как разрешается в философии прав человека вопрос о соотношении прав человека и прав народа).

Непосредственно свою власть народ осуществляет не на площади, как было в Древней Греции, а с помощью свободного волеизъявления граждан в форме всеобщего голосования, референдума. Осуществление власти *через* различные властные органы — элемент представительной демократии. Эти органы действуют как бы по поручению народа, они представляют его. Некоторые из них — коллегиальные (например, Государственная Дума), другие — единоличные (например, Президент Российской Федерации). А в целом государственную власть в Российской Федерации осуществляют: Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ (ст. 11).

Другие конституционные основы во многом поясняются в последующих главах Конституции, и мы постараемся упомянуть их в соответствующих разделах текста данного учебника.

Прямое действие Основного Закона. В заключение отметим, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ст. 15). Из этого следует, что Конституция РФ — это высший закон, закон законов, действительно Основной Закон Российского государства. Прямое действие Конституции означает, что ее нормы могут быть реализованы непосредственно, особенно в том случае, когда пока еще нет конкретизирующих ту или иную норму законодательных актов. Например, любой гражданин, ущемленный в своих правах, может обратиться в суд на основании конституционной нормы, закрепляющей то право, которое нарушено. Разумеется, делу не помешает опора в судебном споре на имеющиеся законы и подзаконные акты, в которых содержится механизм реализации прав человека.

Вопросы

1. Каково содержание и в чем значение вступительной части (преамбулы) Конституции РФ?
2. Что вы знаете об основных характеристиках Российского государства?
3. Кто является высшей ценностью в РФ?
4. На что разделяется государственная власть в России?
5. Какие силы осуществляют государственную власть в РФ?
6. Что означает понятие «прямое действие» Конституции РФ?

Задания для самостоятельной работы

1. Считается, что конституция должна отражать в своем содержании все то реальное, что достигнуто к моменту ее принятия в экономической, политической, социальной области. Как вы думаете, нашло ли отражение в Конституции РФ все то, что реально достигнуто к моменту ее принятия?
2. Российская Федерация есть демократическое государство (ст. 1). Соответствует ли это действительности? Для того чтобы ответить на этот вопрос,

сопоставьте следующий набор признаков демократического государства с тем, что есть на самом деле:
— демократически выбранный парламент;
— многопартийная система;
— регулярно назначаемые (и осуществляемые) выборы;
— независимая система судопроизводства;
— независимые средства информации;
— демократическая конституция;
— возможность мирным путем сменить неугодное правительство.
Свой ответ обоснуйте.

3. В этой же статье 1 говорится, что Россия — правовое государство с *республиканской* формой правления.
Какое из приведенных ниже определений относится к этой форме правления и как называется другая:
а) форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит выбранным на определенный срок органам;
б) форма правления, при которой верховная государственная власть сосредоточена в руках одного человека и передается по наследству?

Мнения и факты

Прямое действие Конституции означает, что она в принципе подлежит реализации независимо от наличия конкретизирующих и развивающих ее нормативных актов. Есть, конечно, конституционные нормы, которые без таких актов реализованы быть не могут. Например, положение части 1 статьи 96, гласящее, что Государственная Дума избирается на четыре года, непосредственно может быть реализовано лишь применительно к сроку полномочий Думы. В каком же порядке Дума должна избираться, остается неизвестным, и не случайно часть 2 указанной статьи предусматривает, что порядок этот устанавливается федеральным законом. Но и в данном случае прямое действие Конституции заключается в том, что часть 2 непосредственно обязывает законодателя издать соответствующий федеральный закон.

Большинство же конституционных норм вполне могут применяться непосредственно, однако без их законодательной конкретизации и развития в их применении мог бы возникнуть нежелательный разнобой и в системе правовых норм зияли бы многочисленные большие и малые пробелы. Но если конкретизирующего нормативного акта нет, правоприменитель обя-

зан принять необходимое решение непосредственно на базе Конституции. Правильное это будет решение или нет, решит в случае спора надлежащий суд. Правильность его будет определяться не тем, что оно целесообразно, а тем, что оно не противоречит Конституции и входит в сферу полномочий государственного или самоуправленческого органа либо должностного лица, принявшего решение *(В. И. Андрианов, правовед)*.

Это полезно для практики

31 октября 1995 г. Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял постановление № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия». В п. 2 этого постановления, между прочим, сказано:

«Суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию, в частности:

а) когда закрепленные нормой Конституции положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;

б) когда суд придет к выводу, что федеральный закон, действовавший на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции Российской Федерации, противоречит ей;

в) когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции Российской Федерации, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;

г) когда закон либо иной нормативный правовой акт, принятый субъектом Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, противоречит Конституции Российской Федерации, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

В случаях, когда статья Конституции Российской Федерации является отсылочной, суды при рассмотрении дел должны применять закон, регулирующий возникшие правоотношения» *(Комментарий к Конституции РФ).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Почему в статье 1 Конституции РФ название нашей страны — Россия — стоит на втором месте, хотя оно появилось до превращения России в федерацию?
2. В какой мере характеристика России как правового государства соответствует реально существующим особенностям нашего государства?
3. Что значит: «Народ — единственный источник власти»?

§ 10

Федеративное устройство

Немного истории. До февраля 1917 г. Российская империя была унитарным государством. Таковой Россия оставалась и в период правления Временного правительства. С приходом к власти большевиков была реализована идея превращения нашего государства в федерацию. Уже Конституция РСФСР 1918 г. провозгласила Россию федерацией, хотя никаких субъектов федерации тогда еще не было. Они появились к образованию СССР и принятию Конституции СССР 1924 г. (РСФСР, Белоруссия, Украина, Закавказская Федерация). Дальше количество союзных республик в составе СССР увеличивалось, образовывались и автономные республики в рамках союзных. В составе РСФСР насчитывались десятки субъектов федерации, но и она сама была субъектом федеративных отношений внутри СССР. С распадом СССР в конце 1991 г. Российская Федерация обрела независимость.

Припомним, что одним из основных признаков государства является разделение населения по территориальным единицам. Крупное государство всегда представляет собой некое «лоскутное одеяло», «лоскутами» которого выступают

(в зависимости от исторических, национальных, культурных традиций) провинции, графства, штаты, земли, губернии, области и т. д. Эти части государства неизбежно тяготеют к самостоятельности, особенно если государство многонациональное и к делу примешиваются всегда очень острые национальные чувства. В результате возникает проблема урегулирования политических, экономических, правовых и иных взаимоотношений между центром и этими частями государства (административно-территориальными единицами и автономными образованиями). Эта проблема разрешается (с той или иной степенью успеха) путем правового закрепления *государственного устройства.*

После установления советской власти в нашей стране впервые в мировой практике было введено не государственное, а национально-государственное устройство. Каковы различия между этими видами устройства государства? При национально-государственном устройстве в основу деления страны на единицы кладется в основном этнический принцип (наличие коренной, «титульной» национальности). Отсюда названия этих единиц (у нас — республик, округов и др.) строятся на основе наименования народов, представителей национальностей, проживающих там (Татарстан, Башкортостан, Эвенкийский автономный округ, Корякский автономный округ и т. д.). А при государственном устройстве в основу деления государства положены определенные параметры территории и всего населения этих территорий (без «разбивки» населения на национальности).

Формы государственного устройства. Существуют *две формы* государственного устройства: *федерация* и *унитарное государство.* При *федерации* входящие в состав страны единицы (земли, штаты, области) имеют собственные конституции или уставы, законодательные, исполнительные, судебные органы; при этом образуются единые для всех субъектов федерации органы государственной власти (федеральной), устанавливается единое гражданство, денежная единица и т. д. *Унитарное государство* состоит из государственных территориальных единиц, не имеющих своей конституции, своих законов, правительства; в них назначаются управители, которые формируют местные органы управления. Существует и такая форма *межгосударственного устройства*, как

конфедерация. Она объединяет полностью независимые государства, которые при этом создают специальные объединенные органы для координации действий в определенных целях (военных, внешнеполитических и т. д.).

Россия — федерация. Статья 1 Конституции устанавливает *федеративное* устройство России, а в статье 5 говорится, что федеративное устройство нашей страны основано на:

ее государственной целостности;

единстве системы государственной власти;

разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

равноправии и самоопределении народов в РФ.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ между собой равноправны.

Территория Российской Федерации целостна и неприкосновенна. Конституция не допускает выхода субъектов РФ из ее состава, отрицает сепаратизм (движение за отделение той или иной части государства и создание нового государства).

В состав Российской Федерации до недавнего времени входило 89 *субъектов РФ*:
21 республика; 6 краев; 49 областей; 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург); 1 автономная область; 10 автономных округов.

В последнее время начался процесс объединения некоторых субъектов РФ. Так, Пермская область и Коми-Пермяцкий национальный округ объединились в Пермский край. Интеграция субъектов РФ позволяет эффективнее осуществлять управление, социально-экономическое развитие в новых образованиях.

Республики (государства) имеют свою конституцию и законодательство. Остальные субъекты федерации имеют свой устав и законодательство.

Указом Президента РФ все субъекты федерации разбиты на семь федеральных округов, которые возглавили полномочные представители федеральной власти.

Еще раз подчеркнем: суть федерации — разумное и взвешенное, взаимовыгодное подчинение субъектов РФ

центру, а также учет центром интересов субъектов РФ. Федеративное устройство подразумевает баланс предметов ведения и полномочий как центра (Российской Федерации), так и мест (субъектов РФ). В *исключительном ведении* Российской Федерации (центра) находятся наиболее важные предметы, такие, как: принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, федеративное устройство и территория РФ, федеральная государственная собственность, вопросы войны и мира и многое другое.

В *совместном ведении* РФ и субъектов РФ находятся: обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов и иных нормативных актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам; вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами и др.

Во всех других сферах, которые не относятся к ведению РФ или совместному ведению, субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Конституция РФ в максимальной степени учитывает интересы народов, населяющих территорию России. Она, например, не предусматривает никаких различий в правах, условиях существования и т. д. между самым многочисленным народом — русскими (около 83% населения) и другими народами, включая самые малочисленные. При этом в Конституции используются общепризнанные стандарты международного права. Тем не менее, как и во всех многонациональных странах (даже таких благополучных, как Великобритания, Франция, Испания, Италия и др.), в России существуют тенденции к сепаратизму у некоторых субъектов РФ. Достаточно упомянуть Чечню.

Опасность сепаратизма. *Сепаратизм* — одна из опаснейших для любого государства тенденций в общественно-политической жизни страны. Суть сепаратизма в стремлении расчленить единое государство на ряд нежизнеспособных псевдогосударственных образований. В результате терпят ущерб народы, ослабляются государства. В выигрыше оказываются лишь представители национальных элит (несколько десятков тысяч человек, как правило, в значительной степени коррумпированных), для которых реализа-

ция принципа *этнократии* (т. е. главенства коллективных интересов национальности над правами и интересами личности) — средство обеспечения личной власти и личного благополучия.

1. Каковы основные характеристики федерации?
2. Назовите признаки унитарного государства.
3. Что значит «конфедерация»?
4. Чем является Россия в настоящее время по государственному устройству?
5. Каковы основы федеративного устройства Российской Федерации?
6. Сколько субъектов входит в Российскую Федерацию? Каковы их виды?
7. Что является предметом ведения РФ и субъектов РФ?
8. Что такое сепаратизм? Кому он выгоден?

Задания для самостоятельной работы

1. Выберите правильный ответ.
Субъект федерации — это член федерации:
а) имеющий собственные органы законодательной и исполнительной власти, свое законодательство, которое не должно противоречить федеральным законам;
б) совершенно независимый от центральной власти;
в) не имеющий собственного законодательства, целиком зависимый от центральной власти.

2. Определите, какие государственные единицы являются, по Конституции РФ, субъектами федерации:
а) республики;
б) поселки городского типа;
в) города;
г) края;
д) столицы республик;
е) Москва;
ж) автономные округа;
з) районы;
и) области;
к) автономная область;
л) Санкт-Петербург;
м) Екатеринбург.

3. Выберите правильный ответ.
Конституция РФ имеет верховенство:
а) только на территориях с преобладанием русского населения;
б) только в республиках;
в) на всей территории России.

4. Поинтересуйтесь, чем, с точки зрения государственного устройства, являются США, Великобритания, Швейцария.

5. Приведите примеры действий сепаратистов в различных регионах мира по последним сообщениям СМИ.

Мнения и факты

Нет и не может быть в одном государстве двух суверенитетов-верховенств. Суверенитетом не обладают ни штаты в США или Индии, ни провинции в Канаде, ни земли в ФРГ, ни даже кантоны в формально конфедеративной [официально — федеративной] Швейцарии. Это положение закреплено в статье, согласно которой законы и иные правовые акты субъектов федерации не могут противоречить законам Российской Федерации в сфере как ее собственного ведения, так и их совместного ведения *(В. Л. Шейнис, политический и государственный деятель).*

Это полезно для практики

В Конституции гарантируются права коренных малочисленных народов, таких, как ханты, манси, эвенки, чукчи, саамы и др. Их численность колеблется от нескольких сотен до 40 тыс. человек. Ввиду малочисленности, неблагоприятных социальных, экологических и других условий некоторые из них находятся на грани исчезновения.

Международно-правовым ориентиром в осуществлении государственной политики в отношении коренных малочисленных народов России является Конвенция Международной организации труда № 169 «О коренных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» от 26 июня 1989 г. Обращая внимание на то, что эти народы беспрепятственно и без дискриминации пользуются правами человека и основными свободами, Конвенция содержит положения о специальных мерах охраны лиц, принадлежащих к коренным малочисленным народам, с целью смягчения переживаемых ими трудностей. Декларируется право указанных народов выбирать собственные приоритеты развития, а также право на традиционно занимаемые земли, пользование и управление природными ресурсами, находящимися на этих землях, получение компенсации за убытки и ущерб, наносимый в связи с использованием данных земель. Правительствам предлагается выработать специальные меры, защищающие права и интересы коренных

народов в области найма и условий занятости, профессиональной подготовки, кустарных промыслов и сельских ремесел, социального обеспечения и здравоохранения, образования и средств общения, судебно-правовой защиты, где будут приниматься во внимание обычаи названных народов и особенности их экономического, социального и культурного положения. Подчеркивается, что при определении характера и масштаба мер, которые следует предпринимать в целях применения настоящей Конвенции, проявляется гибкость с учетом условий, характерных для каждой страны *(В. А. Кряжков, правовед).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Почему Конституция РФ, как и все конституции демократических государств, отрицает сепаратизм?
2. Как можно объяснить наличие республик (государств — субъектов РФ) внутри республики (Российской Федерации), если учесть, что Россия — федерация, а не конфедерация?

§ 11

Президент Российской Федерации

Кто такой Президент? ...В торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации, положив руку на текст Конституции России, человек торжественно произносит: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целост-

ность государства, верно служить народу». Это действие, строго соответствующее статье 82 Основного Закона нашей страны, называется присягой Президента РФ при вступлении в должность.

Президент — выборный глава государства в большинстве современных государств с республиканской формой правления.

В нашей стране институт президентской власти достаточно нов. Впервые он был введен еще в СССР в период так называемой перестройки. Далее наступила очередь республик, входивших в СССР. Первый Президент Российской Федерации был всенародно избран в 1991 г.

Полномочия Президента РФ. По Конституции Российской Федерации, Президент РФ является *главой государства*. Для сравнения: предшествовавшая современной Конституции РФ Конституция РСФСР (1978) согласно последним ее редакциям (конец 80-х — начало 90-х гг. XX в.) провозглашала Президента высшим должностным лицом РСФСР и главой *исполнительной* власти в РСФСР. Изменение существенное. В новой Конституции РФ Президент как глава государства призван обеспечивать единство государственной власти, согласованность ее отраслей, устойчивость государства. Он обеспечивает и направляет деятельность всех федеральных государственных органов, координирует их функции.

Президент РФ является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Как гарант Основного Закона он обладает правом законодательной инициативы, что позволяет ему приводить в соответствие с положениями Конституции текущее законодательство. Он обладает правом вето на стадии подписания федеральных законов, вправе приостанавливать действие правовых актов, противоречащих Конституции.

Президент способствует тому, чтобы права и свободы россиян обеспечивались максимально полно. Он издает указы, направленные на защиту правового положения граждан, отдельных групп населения, утверждает президентские программы, направленные на укрепление социальной защиты людей. Например, в 1994 г. были утверждены президентская программа «Дети России», федеральная программа

«Молодежь России», федеральная программа по борьбе с преступностью и др.

Президент РФ представляет Россию внутри страны и в международных отношениях, определяет основные направления внутренней и внешней политики. В течение шести лет — срока своего пребывания на посту — он участвует в формировании Правительства РФ, назначает (и отзывает) Председателя Центрального банка РФ, состав Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов РФ, предлагает кандидатуру Генерального прокурора РФ, формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ, назначает и отзывает послов. Он назначает выборы Государственной Думы, может распустить ее в случаях, предусмотренных Конституцией, назначает референдумы, вносит законопроекты, подписывает и обнародует федеральные законы, обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране.

Он является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии он вводит на территории России или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент РФ устраняет разногласия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Президент РФ решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища; награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации,

высшие воинские и высшие специальные звания; осуществляет помилование.

Указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, но они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Президент РФ обладает неприкосновенностью.

Возможное прекращение полномочий. Президент РФ прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента РФ должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий. Во всех случаях, когда Президент не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

1. Каково содержание понятия «президент»?
2. Кем является Президент РФ по Конституции страны?
3. Что вам известно о полномочиях Президента РФ?
4. В каких случаях Президент по Конституции РФ прекращает исполнение своих полномочий?
5. Каковы основания и процедура отрешения Президента нашей страны от должности?

Задания для самостоятельной работы

1. Выпишите из главы 4 Конституции РФ наиболее важные, с вашей точки зрения, основные полномочия, функции Президента Российской Федерации.

2. Прочитайте следующий отрывок из статьи:

«Кто в доме хозяин? Конечно, парламент, то есть Федеральное Собрание, не задумываясь ответит каждый... Но читаем Конституцию дальше. А вот и наделение полномочиями Президента, который теперь официально становится главой государства (ст. 80) и в то же время сохраняет за собой право председательствовать на заседаниях Правительства РФ, то есть руководить его работой (ст. 83б). А чтобы руководить было легче, он же сам назначает всех федеральных министров (ст. 83д). Это ничего, что кандидатуры ему предлагает Председатель Правительства. Самого Председателя Правительства ведь тоже назначает Президент...»

Опираясь на содержание Конституции РФ, попытайтесь определить, к сторонникам Президента или к оппозиции принадлежит автор статьи; прав ли он; следует ли скорректировать эти положения Конституции. Свой ответ обоснуйте.

3. Один из выступавших на митинге задал слушателям вопрос: «Чем у нас Президент отличается от царя в старой России?»

Как бы вы ответили на него?

4. Если бы вам предложили назвать достойного кандидата на пост Президента РФ на следующих выборах, кто был бы вашим избранником и почему?

Мнения и факты

Самые значительные и практически неконтролируемые полномочия сосредоточены в руках государства — Президента. Плохо не то, что по объему своих прерогатив наш Президент значительно превосходит главу любого демократического государства, а то, что он сам вовсе не входит в систему властей, стоит над ними, поскольку не принадлежит ни к исполнительной, ни к законодательной, ни к судебной ветвям власти. Вместе с тем ему придаются не только права исполнительной власти, но и элементы полномочий других *(С. С. Шаталин, Л. И. Абалкин, экономисты).*

Это полезно для практики

Растет объем информации в адрес Президента страны. Многие корреспонденты обращаются с жалобами к нему непосредственно. Так, почта свидетельствует об остроте жилищной проблемы (как будто она когда-нибудь не была таковой).

Значительная часть обращений касается деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в области распределения жилья.

Растет удельный вес обращений по проблемам охраны здоровья и оказания медицинской помощи. Озабоченность вызывает состояние окружающей среды, отсутствие должного финансирования природоохранных программ.

Острая тема — длительные задержки зарплаты. Работающие на акционированных предприятиях в этом отношении практически не защищены. Требуется более четкое и полное урегулирование взаимоотношений трудовых коллективов и работодателей.

Каждое пятое письмо в российской почте о правовой защите граждан. Критике подвергается деятельность судов: задержки в рассмотрении дел и неисполнение судебных постановлений. Есть жалобы на работников органов внутренних дел *(из газет)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Почему Конституция РФ предусматривает такие большие полномочия Президента РФ?
2. Хорошо это или плохо, когда в одном государстве, помимо его, Президента, есть еще несколько президентов (возглавляющих республики в составе РФ)?

§ 12

Федеральное Собрание (Совет Федерации. Государственная Дума)

Парламент и парламентаризм. Российская Федерация — государство с республиканской формой правления. Это значит, что высшим представительным (законодательным) органом государственной власти в ней должен быть орган,

в европейской политической традиции именуемый парламентом.

Парламент (англ. parliament, фр. parlement от parler — говорить) — общенациональное представительное учреждение, осуществляющее законодательные функции. Современные парламенты — наследники сословно-представительных учреждений, возникших в XII—XIII вв. в Западной Европе. Большое распространение они получили после буржуазных революций конца XVIII в. Длительное время преобладали двухпалатные парламенты, в XX в. большинство парламентов однопалатные. Общепринятый способ формирования этих органов государственной власти — выборы. Верхние палаты формируются и иными способами — путем назначения, наследования. Они обладают меньшим объемом прав по сравнению с нижними. Процедура принятия закона в основном сводится к следующему: внесение законопроекта, его одобрение; передача одобренного законопроекта в верхнюю палату; передача законопроекта главе государства для получения его санкции, а в случае отклонения (вето) — преодоление его возражения. После подписания закона президентом или монархом он публикуется в официальном органе (промульгация), что свидетельствует о его вступлении в силу.

Столетия развития и совершенствования парламентского правления породили такое политико-правовое явление, как парламентаризм. *Парламентаризм* — система организации и функционирования верховной государственной власти в демократических государствах, отличающаяся разделением законодательных и исполнительных функций при ведущем положении парламента. Последний образуется и реально контролируется правительством. Парламентаризм означает высшую степень независимости парламента от правительства. В настоящее время в ряде стран наблюдается отход от принципов классического парламентаризма. Правительства все больше присваивают себе функции парламентов, в частности законодательные (так называемого делегированного законодательства). Случается, что в ответ на вынесение парламентом вотума недоверия правительству последнее распускает парламент. Парламентаризм ослабляет и увеличение властных функций главы государства.

Состав Федерального Собрания. В России парламент именуется *Федеральным Собранием*. В статье 94 Конституции РФ сказано:

«Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации». Федеральное Собрание состоит из двух палат — *Совета Федерации* и *Государственной Думы*.

Совет Федерации — государственный орган всей России, вместе с тем он представляет интересы субъектов Федерации. В его состав делегируются по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Она избирается сроком на пять лет (до 2009 г. избиралась сроком на четыре года). Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах (кроме лиц, специально оговоренных в соответствующем законе). Характерно, что одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью: не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, и т. д.

Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения

парламентские слушания. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

Функции Совета Федерации и Государственной Думы. Конституция четко разделяет функции обеих палат Федерального Собрания. Так, к ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации; назначение выборов Президента Российской Федерации; отрешение Президента Российской Федерации от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и др.

К ведению Государственной Думы относятся: дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

Принятие законов. Конституция строго регламентирует *порядок принятия и вступления в силу законов Российской Федерации*. Право законодательной инициативы при-

надлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа ее депутатов (если иное не предусмотрено Конституцией РФ). Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. (Сложнее процедура принятия федерального *конституционного* закона. Он считается принятым, если одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.) В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный

закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Возможность роспуска Государственной Думы. Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 (трехкратное отклонение Думой кандидатуры Председателя Правительства РФ) и 117 (несогласие Президента с выраженным Думой недоверием Правительству РФ). В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов, с тем чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

1. Что входит в понятие парламента как органа представительной власти в демократических государствах?
2. Дайте определение, что такое парламентаризм.
3. Каким органом власти является Федеральное Собрание Российской Федерации?
4. Из каких палат состоит Федеральное Собрание?
5. Как формируется Совет Федерации?
6. На какой срок избирается Государственная Дума и кто может стать ее депутатом?
7. Каковы предметы ведения Совета Федерации?
8. Что относится к предметам ведения Государственной Думы РФ?
9. Каков порядок принятия законов в нашей стране?

Задания для самостоятельной работы

1. Представьте, что вы — депутат Государственной Думы. Какие животрепещущие вопросы вы подняли бы в своих первых выступлениях на ее заседаниях?
2. Расскажите о том, что вам запомнилось (по сообщениям средств массовой информации) из последних событий в Государственной Думе.
3. Знаете ли вы, кто представляет ваш субъект федерации в Государственной Думе? Ощущается ли забота этого депутата (этих депутатов) о благополучии жителей вашего региона?

Мнения и факты

Порядок формирования Совета Федерации всегда был предметом острых дискуссий.

Сначала был принят вполне демократический закон, предусматривающий всенародное избрание сенаторов [членов Совета Федерации] (по два от каждого субъекта федерации), как это происходило в 1993 г. Правда... в текст соответствующей статьи Основного Закона рукой Президента была внесена правка: в Совет Федерации от каждого субъекта должны входить по два представителя — «по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти». Однако разработчики закона нашли решение, учитывающее президентскую поправку, но сохраняющее демократический принцип: выдвигают кандидатов указанные органы, а выбирает народ.

Когда же закон был отклонен, Дума... утвердила иной принцип, отдавший порядок выборов на усмотрение самих субъектов федерации... *(В. Л. Шейнис, политический и государственный деятель).*

Это полезно для практики

Неприкосновенность парламентариев призвана гарантировать им возможность беспрепятственного осуществления их мандата. Она должна защитить их от силовых воздействий исполнительной и судебной властей. Ведь бывает достаточно задержать парламентария по пути на заседание палаты, где должно состояться голосование по важному вопросу, чтобы лишить его возможности принять участие в этом голосовании и тем самым порой предопределить исход голосования и характер принимаемого палатой решения...

В статье 98 очерчен объем неприкосновенности парламентариев. Он охватывает: а) недопустимость задержания; б) недопустимость ареста; в) недопустимость обыска; г) недопустимость личного досмотра...

В то же время Конституция допускает два исключения из установленной для парламентариев неприкосновенности.

Во-первых, член Совета Федерации или депутат Государственной Думы может быть задержан на месте преступления...

Во-вторых, они могут быть подвергнуты личному досмотру в случаях, когда федеральный закон предусматривает необходимость такого досмотра для обеспечения безопасности других лиц *(Б. А. Страшун, правовед)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Есть ли преемственность между Государственными Думами 1906—1917 гг. и современной Думой?
2. Почему в наше время Государственная Дума подвергается систематической критике в средствах массовой информации?

§ 13

Правительство Российской Федерации. Судебная власть. Прокуратура

Правительство Российской Федерации. *Правительство Российской Федерации* — высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть. В состав Правительства РФ входят Председатель Правительства РФ, его заместители и федеральные министры.

Порядок формирования Правительства Российской Федерации таков: *Президент РФ* назначает *Председателя Правительства РФ* с согласия Государственной Думы. Если Государственная Дума трижды отклонит представляемую Президентом кандидатуру, Президент имеет право распустить Государственную Думу и назначить новые выборы. Председатель Правительства представляет Президенту список органов исполнительной власти и предлагает ему кандидатуры на должности своих заместителей и федеральных министров.

Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе бюджет и обеспечивает его исполнение; обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики, а также единой политики в области культуры, образования, здравоохранения и т. д.; осуществляет управление федеральной собственностью; принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ; осуществляет меры по обеспечению законности, прав человека и др.

Если Правительство РФ неудовлетворительно справляется со своими обязанностями, его полномочия могут быть прекращены досрочно. *Процедура досрочного прекращения полномочий Правительства РФ* осуществляется следующим образом: а) Правительство РФ может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ; б) Президент РФ может принять решение об отставке Правительства РФ; в) Государственная Дума может большинством голосов выразить недоверие Правительству РФ. В этом случае Президент РФ может принять решение об отставке Правительства или не согласиться с решением Государственной Думы. После повторного выражения Государственной Думой недоверия Правительству Президент либо принимает решение о его отставке, либо распускает Государственную Думу.

Судебная власть. *Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.* Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Подавляющее большинство дел рассматривается районными, городскими, областными судами. Создание чрезвычайных судов не допускается. Судьи неприкосновенны, независимы и подчиняются только закону. Разбирательство дела во всех судах открытое. В судопроизводстве осуществляются принципы состязательности и равноправия сторон. Предусмотрено участие присяжных заседателей в судопроизводстве — в случаях, предусмотренных федеральным законом. Присяжные заседатели участвуют, например, в рассмотрении дел о тяжких преступлениях.

Положения Конституции РФ о системе судов развиты и конкретизированы в Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации». В нем сказано:

«В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации».

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономных областей и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ относятся:

- конституционные (уставные) суды субъектов РФ;
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ (19 судей) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации: федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; конституций республик, уставов других субъектов федерации; не вступивших в силу международных договоров РФ и др. Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между федеральными органами власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ; проверяет конституционность закона, применяемого в конкретном деле; дает толкование Конституции РФ и т. д.

Являясь высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, *Верховный Суд РФ* осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции (общегражданских и военных) и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осу-

ществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Районный суд рассматривает дела в качестве суда первой и второй (по отношению к мировым судьям) инстанции. Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного органа.

Мировой судья рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Следовательно, со временем большинство гражданских, административных и уголовных дел будут рассматриваться мировыми судьями (менее сложные дела) и районными судами (дела более сложные). Остальные дела перечисленных отраслей права рассматриваются вышестоящими судами.

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Прокуратура. Следует иметь в виду, что Прокуратура РФ не входит в систему судебной власти. Она вообще выведена за рамки законодательной, исполнительной и судебной властей. А местонахождение статьи 129 о Прокуратуре в главе 7 «Судебная власть» свидетельствует о попытке на стадии разработки проекта Конституции свести роль Прокуратуры только к осуществлению уголовного преследования. Потом от этой попытки отказались.

Прокуратура образует *самостоятельную единую централизованную систему* с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Последний назначается на должность и освобождается от нее Советом Федерации по представлению Президента РФ. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Являясь важным органом укрепления законности и охраны правопорядка, Прокуратура осуществляет от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Она осуществляет уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными законодательством РФ, координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участвует в правотворческой деятельности и т. д.

Прокуратура независима от федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Вопросы

1. Что является высшим органом исполнительной власти в РФ?
2. Каков состав Правительства РФ; как оно формируется?
3. Как осуществляется правосудие в России?
4. Какие суды входят в систему судебной власти РФ?
5. Чем занимается Конституционный Суд РФ?
6. Что вам известно о компетенции Верховного Суда РФ?
7. Какой компетенцией обладает Высший Арбитражный Суд РФ?
8. Что представляет собой Прокуратура РФ?
9. Каковы полномочия Прокуратуры РФ?

Задания для самостоятельной работы

1. Если бы вам предложили стать депутатом Государственной Думы или членом Правительства (министром), что бы вы выбрали? Аргументируйте свой ответ.
2. Какие качества личности (из перечисленных ниже) необходимы, по вашему мнению, чтобы успешно выполнять обязанности судьи: жестокость, честность, неподкупность, мягкость характера, совестливость, альтруизм, последовательность, непреклонность, ум, внимательность, смелость, тщеславие, чувство собственного достоинства, гордость, принципиальность, миролюбие, терпимость?
3. Выберите правильный ответ из предложенных вариантов: законы, постановления, приговоры, решения, указы.

Правительство издает _____

Президент подписывает _____

Государственная Дума принимает _____

Суд выносит _____

В 1797 г. император Павел I учреждает должность министра, им стал министр Уделов. Спустя пять лет, в 1802 г., сын Павла I Александр I образовывает Кабинет Министров. В 1857 г. Александр II возглавляет созданный неофициальным порядком для подготовки крестьянских реформ Совет Министров, который просуществовал до 1892 г. Заседания Совмина возобновились лишь в январе 1905 г.

Революции 1917 г., Февральская и Октябрьская, вихрем пронеслись по стране. Вместе с Российской империей в небытие ушли ее министры. Власть перешла в руки Временного правительства, но уже спустя несколько месяцев его заменил Совет народных комиссаров.

...Со времен появления на Руси первого министерского звания прошло [более] 200 лет. За это время Россия видела и министра исповеданий, и министра минометного вооружения, было и Министерство по делам конверсии, в котором, правда, министр никогда не назначался... *(С. Стремидловский, журналист).*

* * *

Наряду со строжайшей дисциплиной (неукоснительным соблюдением и исполнением обязанностей) законность включает также следующие требования:

равенство всех перед законом: никто, ни одно лицо не имеет перед законом никаких преимуществ, привилегий;

обеспечение полного и реального осуществления субъективных прав: в той мере, в какой люди должны исполнять свои обязанности, им в условиях строжайшей законности предоставлены возможности и для беспрепятственного использования субъективных прав;

эффективная работа органов прокурорского надзора и правосудия, последовательная борьба со всякого рода нарушениями права: правонарушения должны своевременно вскрываться, пресекаться, неотвратимо влечь за собой юридическую ответственность *(С. С. Алексеев, правовед).*

Порядок рассмотрения гражданских дел в суде регулируется Гражданским процессуальным кодексом РФ. Всю судебную процедуру можно разделить на несколько этапов:

1. *Подготовка искового заявления и других документов.* Исковое заявление — основной документ, отражающий суть возникшего спора. Оно составляется по определенной форме, поэтому лучше всего обратиться к профессиональному юристу (например, адвокату) с просьбой составить это заявление. К нему прилагаются другие документы, подтверждающие обоснованность исковых требований.

2. *Подача искового заявления.* Иск подается в суд по месту нахождения ответчика. Исковое заявление оплачивается пошлиной, но по искам в связи с нарушением Закона «О защите прав потребителей» пошлина не взимается. Исковое заявление можно переслать по почте (заказным письмом с уведомлением о вручении) или передать судье на личном приеме.

3. *Подготовка к судебному заседанию.* Срок досудебной подготовки — 7 дней, в некоторых случаях он продлевается до 21 дня. В этот период судья вызывает стороны для беседы. Уточняются претензии, решаются вопросы о дополнительных доказательствах, вызове свидетелей и др.

4. *Судебное заседание.* Являться в суд необходимо с паспортом. Сторонам разъясняются их права. Они имеют право заявлять ходатайства, отводы, знакомиться с материалами дела и делать выписки из них, представлять доказательства, участвовать в их исследовании, задавать друг другу вопросы, высказывать свои соображения. Они имеют право обжаловать решение и определение суда. По окончании слушания судья выносит решение. Оно может быть обжаловано в течение 10 дней в вышестоящий суд.

5. *Исполнение решения суда.* После вступления решения суда в законную силу необходимо в канцелярии суда получить документ под названием «Исполнительный лист». Нужно проверить правильность его заполнения: суммы, адрес, другие реквизиты. После этого следует обратиться в тот суд (по месту проживания или нахождения имущества ответчика), в котором решение будет исполняться. Далее в действие всту-

пает судебный исполнитель. Срок для исполнения судебного решения устанавливается в пределах 5 дней. По истечении срока добровольного исполнения решения начинается принудительное исполнение решения *(ДЮЭ)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Возможны ли суды, полностью независимые от властей (центральных и местных)?
2. Способны ли присяжные заседатели честно выполнять свои функции в нынешних криминальных условиях?
3. Почему заочное разбирательство уголовных дел считается грубым нарушением прав человека?
4. Что можно предпринять, чтобы обезопасить свидетелей, дающих в суде показания против представителей криминальных групп?

§ 14

Местное самоуправление

«Вопросы местного значения». *Местное самоуправление* в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Граждане осуществляют местное самоуправление путем референдума, выборов и других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы.

Какие «вопросы местного значения» образуют поле деятельности местного самоуправления? Это жилищное строительство и распределение жилья, муниципальное здравоохранение, образование, управление муниципальной собственностью, охрана общественного порядка и др.

В муниципальную собственность входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, муниципальные земли и другие природные ресурсы, муниципальные пред-

приятия и организации, муниципальные банки, учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта и т. д.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях. Оно совершенно самостоятельно в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления *не входят в систему органов государственной власти*. Это положение ново для теперешнего нашего бытия, поскольку до сих пор существовала жесткая «вертикаль» советов различных уровней, действовавших в условиях четкого взаимоподчинения. Выделение местного самоуправления в самостоятельное управленческое звено раскрывает дополнительные возможности учета потребностей местного населения, определяет мобильность руководства повседневными делами в данной местности. В то же время в условиях низкой политической, правовой и нравственной культуры возможны злоупотребления местных «князьков», свободных от контроля. В этой общественно-политической ситуации особое значение приобретает *развитое общественное мнение* и *свобода слова*.

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Эти органы управляют муниципальной собственностью, работают с местным бюджетом, устанавливают местные налоги, осуществляют охрану общественного порядка и т. д.

Местное самоуправление в стране формируется и действует с учетом исторических и иных местных традиций. В России в последние десятилетия перед революционной катастрофой 1917 г. неплохо показало себя *земство*.

Органы местного самоуправления. Органами местного самоуправления в городах, сельских поселениях, других населенных пунктах являются: собрание представителей (дума, муниципальный комитет и т. п.), глава местного самоуправления (глава администрации, мэр, староста и т. д.). В городских и сельских поселениях с населением до 5 тыс. человек местное самоуправление может осуществляться непосредственно через собрания, сходы и выборным главой местного самоуправления, который периодически отчитывается перед собранием, сходом. В более крупных населенных пунктах выборными органами являются собрание представителей и глава местного самоуправления (глава администт-

рации). В районах органом местного самоуправления является глава администрации района. Законодательством о местном самоуправлении допускается создание органов территориального общественного самоуправления (уличные, домовые комитеты и т. д.).

Местное самоуправление в Российской Федерации имеет право на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти. Запрещается ограничивать права местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Вопросы

1. Что вам известно о роли местного самоуправления в системе власти современной России?
2. Каким образом граждане осуществляют местное самоуправление?
3. Что относится к «вопросам местного значения», образующим поле деятельности местного самоуправления?
4. Каков статус органов местного самоуправления по отношению к органам государственной власти?
5. Что представляют собой органы местного самоуправления?

Задания для самостоятельной работы

1. Как называется орган местного самоуправления там, где вы живете? Предложите свое название этого органа (если у вас имеется мнение на этот счет).
2. Поинтересуйтесь у старожилов и краеведов, какие здания лечебных и образовательных учреждений были построены в вашей местности в свое время земством.

Мнения и факты

Перечень вопросов, решаемых органами местного самоуправления, в конституционном изложении носит открытый характер. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существенно дополняет его. В частности, законы субъектов Российской Федерации могут представлять муниципальным образованиям для рассмотрения различные вопросы местного

значения. Так, в соответствии с Уставом Ямало-Ненецкого автономного округа органы местного самоуправления в местах проживания и ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, этнических общностей вправе в пределах своих полномочий определять порядок и условия: посещения районов компактного проживания туристическими группами и отдельными гражданами, постоянно не проживающими в этих районах; проведение научных исследований, археологических раскопок в местах, отнесенных к ритуально-культовым или имеющих иную культурно-историческую ценность и др. *(В. А. Кряжков, правовед).*

Учимся защищать свои права

Суд — это крайний способ защиты интересов человека... Сейчас получают распространение и внесудебные способы решения конфликтов: в большинстве городов России при местной администрации созданы государственные органы по защите прав потребителей. Теперь порой достаточно обращения государственного чиновника в ту или иную фирму с напоминанием о том, какие убытки может понести эта фирма в случае судебного конфликта. Во многих случаях государственные органы (не только муниципальные органы по защите прав потребителей, но и торговые и санитарные инспекции, антимонопольные управления и другие органы государственной власти) служат реальным щитом на пути нарушения ваших прав как потребителей. Ну а в самых сложных случаях вам может понадобиться помощь юристов. Во многих городских обществах потребителей есть адвокаты, которые уже накопили значительный опыт в деле защиты прав потребителей *(ДЮЭ)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Русское земство: возможно ли его возрождение?
2. Традиции местного самоуправления в нашем крае (республике, области и т. д.).

§ 15

Права и свободы человека и гражданина

Конституционные права и свободы. Одно из ведущих мест в Конституции РФ занимает глава 2 — «Права и свободы человека и гражданина». Она содержит 48 статей. Это самый большой по объему раздел Основного Закона.

Каждое право и каждая свобода важны для нас, но особенно следует остановить внимание, знакомясь с этим разделом, на тех правах, которые составляют как бы костяк этого важнейшего правового материала. К таким нормам относятся: право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на свободу передвижения внутри страны, на выезд из нее и возвращение в нее (ст. 27), право на свободу совести, вероисповедания (ст. 28), право на свободу мысли и слова (ст. 29), право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32), право частной собственности (ст. 35), право свободно распоряжаться своими способностями к труду (ст. 37), право на образование (ст. 43), гарантия судебной защиты прав и свобод (ст. 46).

Реализация прав и свобод человека и гражданина гарантирована, как правило, в странах с устойчивым демократическим политическим режимом в нормальные, спокойные периоды их существования. В случае же различных экстремальных ситуаций некоторые права могут подвергнуться ограничениям. В статье 56 отмечается, что такое может произойти в условиях *чрезвычайного положения*. Но даже и в этом случае *не подлежат ограничению* такие права, как право на жизнь, запрет пыток, унижения человеческого достоинства, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну и т. д.

Не все ученые-правоведы согласны с тем, что в конституциях следует отражать и *обязанности граждан* наряду с правами: обязанности противоречат правам, как бы им

противопоставлены. На самом деле права и обязанности всегда *сосуществуют*, не умаляя друг друга.

Конституционные обязанности. В Конституции перечислено не так уж много обязанностей: платить налоги и сборы (ст. 57), сохранять природу и окружающую среду (ст. 58), защищать Отечество, нести военную службу (ст. 59). Обязанностей у настоящего гражданина, конечно же, больше, и он должен исполнять и их, но те, что перечислены в Основном Законе, от прочих отличаются тем, что они конституционные.

Глава Конституции РФ о правах и свободах человека и гражданина — удачный пример воплощения в национальном законодательстве принципов и норм международных правовых актов.

Всеобщая декларация прав человека. Есть юридические документы, международное значение которых практически никем не оспаривается. Один из них — Всеобщая декларация прав человека, принятая более полувека назад (10 декабря 1948 г.) Генеральной Ассамблеей ООН. Ее значение заключается в том, что впервые в истории человечества были сформулированы для осуществления во всех странах основные права и свободы человека, которые во всем мире рассматриваются как стандарты, образцы для соответствующих национальных юридических документов (например, разделов конституций о правах граждан).

Декларация объявляет всех людей свободными и равными в своем достоинстве и правах. Она провозглашает ряд прав человека, которые можно разбить на две большие группы: 1) гражданские и политические права и 2) социальные, экономические и культурные права. Самое правильное — не разделять эти права на более важные и менее важные. В прошлые годы такой «классификацией» увлеченно занимались как у нас, так и в цивилизованных странах. Взвешенное решение этого вопроса зависит от современного понимания прав человека, характерного для сторонников демократического пути развития стран и народов.

Есть и другие представления о свободе личности — в странах, подобных Северной Корее, где регламентирован практически каждый шаг человека, где люди вынуждены исповедовать одну политическую доктрину, поклоняться

«великому вождю», получать строго нормированные товары и при этом выражать глубокую благодарность «за счастливую и радостную жизнь». Как мы помним, и наша страна не так давно испытала на себе все это.

Идеология прав человека. Первое, что нужно понять, постигая идеологию прав человека,— *права человека реальны только в правовом государстве.*

Очень важное обстоятельство: *права человека не создаются государством, они принадлежат человеку от рождения*, т. е. являются для него *естественными и неотъемлемыми*. Без этих прав и свобод личность не может иметь чести и достоинства, она превращается в рабское, убогое существо, достойное только жалости.

Центральное положение идеологии прав человека: *интересы личности абсолютны, интересы государства относительны*. Достоинство человека никогда не может быть принесено в жертву интересам государства. Наоборот, государство должно быть защитником прав личности.

Важный вопрос в идеологии прав человека — соотношение прав и обязанностей. Для недемократической точки зрения характерен следующий порядок: сначала обязанности, потом права; обязанности важнее прав. Классическая демократическая точка зрения иная; она выражена в статье 29 Всеобщей декларации: каждый человек имеет обязанности перед обществом, но должен при осуществлении своих прав и свобод подвергаться таким ограничениям, которые учитывают права и свободы других, а также требования морали. Отстаивая права, неверно забывать об обязанностях, действовать по принципу: «Я хочу, имею право и прошу мне обеспечить, а там хоть трава не расти».

Следующая проблема — соотношение прав народа и отдельной личности. Демократический подход к этому соотношению выражается в положении: *права человека имеют приоритет над правами народа*. К тому же «права народа» — понятие очень неопределенное. Им зачастую пользуются политиканы в своих корыстных интересах. Где права, там и ответственность... А могут ли быть ответственны целые народы?

В России, как и во многих других странах, существует традиция проверять правовые нормы моральными,

за юридическими отношениями видеть отношения нравственные. Права человека полезно тесно связывать с уровнем нравственного, правового воспитания, образования людей, их реализующих. Право на свободу демонстраций, например, может у людей неорганизованных, озлобленных, мстительных вылиться в кровавые уличные беспорядки, а свобода слова — в публичные оскорбления политических противников.

И в заключение отметим несомненную зависимость реализации прав человека от уровня экономического развития страны. Право на жилище не может быть полностью осуществлено до тех пор, пока не построят много достаточно добротного жилья. То же можно сказать и о праве на труд, отдых, социальное обеспечение, «въезд-выезд», свободное передвижение по стране и т. д.

Вопросы

1. Каково содержание главы 2 Конституции РФ?
2. В чем значение Всеобщей декларации прав человека?
3. Какие группы прав человека составляют содержание Всеобщей декларации?
4. Что составляет основу современной идеологии прав человека?
5. Какие вам известны точки зрения на соотношение прав и обязанностей и в чем их суть?
6. В чем суть демократического подхода к соотношению прав человека и прав народов?
7. Связаны ли права человека с нравственностью и экономическим развитием страны? Аргументируйте свой ответ.

Задания для самостоятельной работы

1. При подготовке Декларации прав человека и гражданина один из деятелей Французской революции Э.-Ж. Сьейес (Сиейес) предложил такую формулировку в Декларацию: «Если люди не равны в средствах, т. е. по богатству, по уму, по силе и т. д., то из этого не следует, что они не равны в правах». Согласны ли вы с этой формулировкой? Реально ли полное равенство между людьми? Реально ли (осуществимо ли) равенство в правах?
2. Познакомьтесь с содержанием цитат.

«Очень трудно говорить о правах человека и проповедовать мораль в тех странах, где люди страдают от голода. Вначале надо дать им поесть, а потом уже нужно обсуждать эти вопросы» (К. В. Кофман, немецкий священник).

«Права человека имеют абсолютную ценность и должны в одинаковой степени обсуждаться и исполняться вне зависимости от того, богата страна или бедна, могуча или слаба» (Х. Старки, английский ученый).

Какая из этих мыслей представляется вам более правильной? Аргументируйте свой ответ.

3. Выберите из следующих высказываний те, которые соответствуют идее прав человека:

свобода есть возможность делать все, что мне хочется;

свобода есть право делать все, что дозволено законом;

свобода есть независимость от норм, установленных людьми;

свобода есть независимость от заветов Бога;

свобода одного человека ограничена пределами свободы других.

4. Существует по меньшей мере два понимания *законности*:

— законность как показатель юридической защищенности человека от произвола аппарата власти;

— законность как средство государственного руководства, требование строгого и неукоснительного соблюдения законов всеми органами, организациями, гражданами и т. д.

Какое понимание, с вашей точки зрения, ближе к идеологии прав человека? Аргументируйте свой ответ.

Мнения и факты

Следует уделить внимание и вопросу о соотношении и взаимосвязи... прав и свобод с обязанностями, также устанавливаемыми Конституцией Российской Федерации. В иерархии конституционных предписаний верховенство явно принадлежит правам и свободам; об этом говорит текст статьи 2 и заглавие главы 2. В них об обязанностях человека и гражданина не упоминается вовсе, хотя в конце текста главы 2 есть несколько статей об этих обязанностях. Это значит, что конституционные права и свободы сводят обязанности, в том числе перед государством, к необходимому минимуму, а обязанности могут в некоторой (определяемой Конституцией, а на ее основании — законом) степени ограничивать многие, хотя и не все права и свободы.

Конституционная обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина состоит в создании условий для их реализации и механизма их защиты. Обеспечение таких условий и защита прав и свобод человека и гражданина входят в функции всех органов государственной власти и органов местного самоуправления. Статья 18, входящая в состав главы 2 Конституции, устанавливает, что права человека

и гражданина являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Этой статье по ее смыслу, по-видимому, лучше было бы находиться в главе 1 (вероятно, в составе статьи 2 в качестве ее части); это, в соответствии со статьей 16, увеличивало бы ее обязанность для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, т. е. для глав 3—8 Конституции *(В. А. Кикоть, правовед)*.

Это полезно для практики

В то же время надо видеть — есть права и права... Субъективные права даже с чисто юридической стороны по своему содержанию и характеру различны.

Поясню на примере.

Перед нами гражданин — съемщик жилой площади. И в этом своем качестве съемщика жилой площади он имеет субъективные права. Какие? Разные. Он, например, вправе потребовать от жилищно-эксплуатационной конторы (ЖЭКа) произвести капитальный ремонт квартиры. Право это? Да, право. Но особое. Это, так сказать, право на «чужие» действия. На основе такого права гражданин требует от ЖЭКа исполнения возложенной на него обязанности — совершить действия по капитальному ремонту. Значит, в данном случае в юридических взаимоотношениях сторон главное — обязанность. Право здесь лишь необходимый спутник обязанности, средство, данное гражданину для обеспечения реального осуществления обязанности другим. Нужный эффект достигается через исполнение этой обязанности другим лицом.

Съемщик жилой площади имеет и иной ряд прав, например на обмен жилой площади, на подселение временных жильцов. Тут уже иной вариант юридических взаимоотношений: гражданин имеет право на «свои» действия. Он сам, по своему усмотрению, в соответствии с собственными интересами может обменять жилую площадь, вселить на нее вре-

менных жильцов и т. д. И хотя в некоторых случаях он должен получить разрешение ЖЭКа (например, при обмене), все же нужный эффект достигается через действия самого съемщика *(С. С. Алексеев, правовед)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Что может быть, если правами человека воспользуются люди аморального поведения?
2. Могут ли деяния целого народа быть предметом судебного разбирательства?

§ 16

Международные договоры о правах человека

Международный Билль о правах человека. Один из сборников международных документов о правах человека, изданный ООН сравнительно недавно, хронологически начинается с Конвенции о рабстве, подписанной в Женеве 26 сентября 1926 г. В упомянутом сборнике несколько десятков международных договоров в защиту прав и свобод человека. Их состав постоянно пополняется. Один из важнейших документов последнего времени — Конвенция о правах ребенка, принятая ООН в 1989 г. Прекрасно, если люди будут знать все эти документы, но, наверное, трудно добиться этого. Пусть международные акты во всей их совокупности изучают и проводят в жизнь те, кому это положено делать,— политические деятели, юристы, управленцы. Всем же остальным достаточно стремиться узнать о них как можно больше. И начинать надо с ядра этих документов — международного Билля о правах человека, состоящего из четырех документов: 1) уже известной вам Всеобщей декларации прав человека, а также *принятых на ее основе* 2) Между-

народного пакта об экономических, социальных и культурных правах, 3) Международного пакта о гражданских и политических правах, 4) двух Факультативных протоколов к последнему пакту. В соответствии с первым Факультативным протоколом государства, подписавшие его, признают право Комитета по правам человека при ООН рассматривать жалобы своих граждан на нарушения в этих государствах положений Пакта о гражданских и политических правах.

Содержание пактов составляют в основном расширенные и конкретизированные положения Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Есть и некоторые различия. Например, в Пакте об экономических, социальных и культурных правах есть норма, свидетельствующая о праве народов на самоопределение.

Декларации и конвенции. Перечисленные выше составные части международного Билля о правах неоднородны, т. е. различны по своей юридической силе. Неоднородны и остальные документы о правах человека. В самом общем виде их можно разделить на две большие группы: 1) декларации; 2) конвенции (пакты).

Декларация (от лат. declaratio — объявление, провозглашение) *не имеет обязательной силы, это — рекомендация.* В ней провозглашаются основные принципы, программные положения. ООН приняла такие документы, как Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам и др.

Конвенция (от лат. conventio — соглашение) — международное соглашение, как правило, *по какому-то специальному вопросу*, имеющее обязательную силу для тех государств, которые к нему присоединились (подписали, ратифицировали). *Пакт* (от лат. pactum — договор, соглашение) — та же конвенция, только *неоднородного, разнообразного содержания.* Широко известны международные конвенции: о дискриминации в области труда и занятий, о борьбе с дискриминацией в области образования, о принудительном труде, о рабстве, о статусе беженцев, о правах ребенка и др.

В соответствии с Итоговым документом Венской встречи, подписанным в январе 1989 г., наша страна признала примат,

главенство международного права над внутренним законом. Отныне не может быть оправданий отступлениям в отечественных законах от стандартов международного права.

1. Какие договоры входят в международный Билль о правах?
2. Какова суть содержания Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах?
3. На какие основные группы разделяются международные договоры? Какие из них обладают обязательной силой?
4. Примат какого права — международного или отечественного — признала наша страна?

Задания для самостоятельной работы

1. Познакомьтесь с содержанием Всеобщей декларации прав человека. Попытайтесь, основываясь на своих впечатлениях, определить, какие ее положения не полностью реализованы в нашей стране.
2. Найдите во Всеобщей декларации прав человека положения, которые находят (или должны найти) отражение в: а) трудовом; б) гражданском; в) семейном; г) уголовном праве.
3. «Международные договоры пишутся для дипломатов и политиков. Народ знает о них столько же, сколько о теории относительности».
Что хотел доказать этими словами журналист? Согласны ли вы с ним? Аргументируйте свой ответ.

Мнения и факты

В состав Комитета по правам человека, созданного в 1977 г. в соответствии со статьей 28 Международного пакта о гражданских и политических правах, входят 18 граждан государств-участников Пакта, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетенцией в области прав человека. Члены избираются на совещании государств-участников тайным голосованием сроком на четыре года и выступают в своем личном качестве.

В соответствии со статьями 40—45 Пакта Комитет призван: изучать доклады государств-участников о принятых ими

мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав; препровождать государствам-участникам свои доклады и такие замечания общего порядка, которые он сочтет целесообразными; выполнять определенные функции по урегулированию споров между государствами-участниками относительно выполнения ими своих обязательств по Пакту, если государства признают для себя компетенцию Комитета; при необходимости назначать специальную Согласительную комиссию по предоставлению добрых услуг государствам-участникам спора относительно выполнения положений Пакта в целях полюбовного разрешения данного вопроса на основе соблюдения положений настоящего Пакта.

Не позднее чем через 12 месяцев после того как ей был передан данный вопрос, Согласительная комиссия представляет Председателю Комитета доклад для направления его заинтересованным государствам-участникам.

В соответствии со статьей 41 Пакта государство может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящему Пакту. Сообщения, предусматриваемые настоящей статьей, рассматриваются в соответствии со следующей процедурой *(Права человека. Изложение фактов. — №1).*

Это полезно для практики

Может ли отдельное лицо подать жалобу в *Организацию Объединенных Наций?*

Да, может. Любое лицо или группа лиц, которые считают, что им чинятся препятствия в осуществлении ими прав человека, могут обратиться с жалобой в Организацию Объединенных Наций, даже если их случай не предусмотрен договором ООН. Жалобами занимается Комиссия по правам человека в соответствии с процедурой, известной как процедура «1503». В соответствии с этой процедурой копия жало-

бы направляется соответствующему правительству, которое может представить свое объяснение (фамилия петиционера [подавшего жалобу] указывается только с его согласия). Одновременно составляется резюме, которое в конфиденциальном порядке направляется членам Комиссии по правам человека и в Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Жалобы о нарушениях прав человека наряду с объяснениями правительства рассматриваются затем на закрытых заседаниях рабочей группой Подкомиссии. Затем Комиссия с помощью собственной рабочей группы принимает решение, следует ли проводить тщательное изучение положения дел или назначить специальный комитет или докладчика для изучения вопроса *(Права человека. Вопросы и ответы)*.

* * *

Европейская комиссия по правам человека (учреждена в 1954 г.) проводит закрытые заседания для рассмотрения жалоб на государства, обвиняемые в неуважении прав и свобод, закрепленных в Конвенции по правам человека. Жалобы на государства могут подавать как отдельные граждане, так и группы граждан (организации, ассоциации и т. п.) либо другое государство. Для того чтобы Комиссия приняла жалобу к рассмотрению, лицо, ее подающее, должно показать, что оно использовало все виды правовой защиты в данной стране. Если жалоба принята к рассмотрению, Комиссия сначала попытается разрешить вопрос на дружественной основе. Если эта попытка не удастся, она вынесет беспристрастное и объективное заключение по делу *(А. Ф. Никитин, автор учебника)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Должно ли государство быть заинтересовано в том, чтобы граждане хорошо знали свои права и способы их защиты?
2. Почему в нашей стране до сих пор недостаточно печатается международных документов о правах человека?

§ 17

Гражданские права

Для гражданина Российской Федерации (как и для любого человека, живущего в нашей стране) источниками сведений о правах и свободах и руководством к действиям в этой области служат Конституция РФ, иные конституционные законы (т. е. законы, конкретизирующие положения Конституции), а также международные правовые акты о правах человека, которым наши национальные законы должны соответствовать. Мы проследим содержание конкретных норм о правах человека по самому главному первоисточнику — Всеобщей декларации прав человека.

Основополагающие права. Статья 1 Декларации провозглашает всех людей *свободными и равными в своем достоинстве*. Наделенные совестью и разумом, они должны относиться друг к другу *в духе братства*. Обратим внимание на то, что Декларация не наделяет людей свободой, а признает свободу неотъемлемой принадлежностью человека. Как говорили основоположники учения о правовом государстве — античные мыслители, свобода у людей — от Бога, она им принадлежит с момента *рождения*. Дело же государства, всех власть имущих инстанций и людей — охранять свободу, гарантировать ее, не мешать ее проявлениям, не подавлять свободу, как это делается в тоталитарных государствах. То же самое можно сказать и о достоинстве.

Одно из вопиющих унижений человеческого достоинства выражается в ограничении прав по признакам, не зависящим от самого человека. Вот почему статья 2 утверждает *равенство прав и свобод людей без какого бы то ни было различия* в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Безразлично также, из какой страны человек по происхождению — зависимой или независимой.

С определенной долей уверенности можно утверждать, что основным измерителем «исторического прогресса» является увеличение ценности человеческой жизни. К нашему

времени стало совершенно очевидно, что «каждый человек имеет право *на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность*» (ст. 3). Эта гуманная норма оставляет право распоряжаться жизнью конкретного человека за ним самим — и больше ни за кем и ни за чем иным. Что это значит? Это значит, что нарушением прав человека является любое убийство — будь то на войне, в пьяной драке, в подвале по приговору суда, в стерильно чистой камере с электрическим стулом.

Против рабства и пыток. Декларация провозглашает, что никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии: *рабство и работорговля запрещаются во всех видах* (ст. 4). Под рабством понимают положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности. Другими словами, если человека используют как одушевленное орудие труда, полностью распоряжаясь его временем, силой, здоровьем, а нередко и сознанием.

Применение пыток — одно из грубейших нарушений прав человека, унижающих его достоинство. Пытка — это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действия, которые совершило оно или третье лицо... а также запугать или принудить его или третье лицо...» (из Конвенции против пыток). К сожалению, пытки и иные жестокости являются обыденными фактами современности во многих, даже достаточно цивилизованных, странах. Чаще всего пытки используются в полицейской практике, по отношению к заключенным как по уголовным, так и по политическим делам. Вот почему статья 5 Декларации гласит: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».

Защита со стороны закона. Декларация провозглашает, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на защиту закона. Строго юридически это звучит как *«право на признание правосубъектности»* (ст. 6).

Вспомните статью 1 Всеобщей декларации прав человека. Там речь идет о признании людей свободными и рав-

ными в своем достоинстве. Дальше Декларация углубляет это коренное положение, уточняя, что *люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона* (ст. 7). Именно закона! На страже равенства стоит закон, а не только добрые пожелания. Не может быть никакой дискриминации в осуществлении положений Декларации.

Но прав нередко лишаются не только заключенные, но и совершенно ни в чем не повинные люди. Имея в виду эти случаи, Декларация провозглашает *право каждого человека на эффективное восстановление в правах судами* (ст. 8).

В борьбе со злоупотреблениями люди могут опереться на статью 9 Декларации, в которой говорится, что *никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.*

Но вот случилось то, чего справедливо избегают все нормальные люди: органы охраны правопорядка предъявляют обвинение в совершении уголовного преступления. Статья 10 объявляет незыблемым право *каждого человека* на то, чтобы его дело было рассмотрено *гласно* и с соблюдением всех требований справедливости *независимым и беспристрастным судом*. Демократический закон также обеспечивает помощь адвоката с момента ареста и другие формы помощи человеку.

В праве цивилизованных стран давно появился принцип, который очень мудрено называется — *принцип презумпции невиновности*. Но это понятие стоит того, чтобы его запомнить. Суть презумпции (т. е. предположения) невиновности выражена в части I статьи 11: «Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться *невиновным* до тех пор, пока его виновность не будет установлена *законным порядком* путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты». К упомянутой выше норме примыкают и другие части статьи 11, в соответствии с которыми *нельзя осуждать* человека за преступление, которое *на момент его совершения таковым не считалось.*

Защита частной жизни. Помимо грубых отступлений от принципа свободы личной жизни, порой встречаются «небольшие» нарушения: где-то на всякий случай просматриваются письма из-за рубежа, где-то могут без санкции прокурора

бесцеремонно войти в квартиру, где-то прослушивают телефонные разговоры... Всеобщая декларация призывает все государства воздерживаться от этих и других нарушений. В статье 12 сказано, что *никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную или семейную жизнь.*

С этой нормой Декларации, вобравшей в себя суть личных (гражданских) прав человека, тесно связано право, имевшее большие ограничения до последнего времени в нашей стране. Речь идет о свободе передвижения человека в зависимости от его собственных желаний, намерений, планов.

Грубым нарушением прав человека была прописка (точнее, разрешительный, а не регистрационный порядок учета населения по месту жительства). Она являлась вопиющим элементом крепостной зависимости советских людей.

И только к концу 80-х — началу 90-х гг. XX в. в нашей стране появились условия, при которых стало реальным осуществление положения статьи 13, в соответствии с которой *каждый* имеет право идти и ехать в своей стране, куда пожелает, *свободно выбирать местожительство.* Он имеет право *уехать из своей страны* в другую и *возможность вернуться* в свою страну, если этого пожелает.

Кроме того, Декларация (ст. 14) настаивает на том, чтобы каждый человек, обиженный в собственной стране, мог беспрепятственно переехать в другую страну (кроме случаев, когда его преследуют за уголовное преступление или когда он сам не признает права человека).

Эта норма затрагивает очень болезненный вопрос — о беженцах. В последние годы и в России ощутили его грозный масштаб. Важно обустроить беженцев, обеспечить им достойные условия жизни и, конечно, не затягивать вопроса о предоставлении им соответствующего гражданства. *Неотъемлемое право человека на гражданство* декларировано статьей 15. Гражданство обретается человеком с момента рождения, и до тех пор, пока он сам не захочет его сменить, никто не вправе лишить его произвольно гражданства. Нельзя также запрещать ему изменять свое гражданство.

В современных условиях основными препятствиями в создании семьи бывают расовые, национальные или религиозные предрассудки. Всеобщая декларация не признает никаких

привилегий в брачных отношениях. В статье 16 говорится, что *мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия*, к какой бы расе, национальности и религии они ни относились, *имеют равные права вступать в брак и основывать семью*. Брак может быть заключен *только при взаимном согласии сторон. Семья*, являющаяся основной ячейкой общества, *имеет право на защиту со стороны общества и государства*.

Свобода отношений с Богом. С конца 80-х гг. прошлого века в нашей стране изменилось к лучшему положение в области религии. Храмы восстанавливаются, возвращаются верующим. Создаются новые религиозные общины. Священнослужители получают все более широкую возможность высказываться публично, принимать участие в общественной жизни. Общество приближается к осознанию того, что право на свободу совести есть неотъемлемое условие достойного существования человека — в соответствии с духом Всеобщей декларации. В ней провозглашено, что каждый человек имеет право *на свободу мысли, совести и религии*, он может исповедовать любую религию свободно, менять религиозные взгляды, открыто проявлять свою религию как единолично, так и сообща с другими (ст. 18).

Свобода исповедовать религию или убеждения может подлежать ограничениям, если по закону будет признано, что какая-то религия имеет антигуманный, вредный для здоровья, нравственности, общественной безопасности характер. Речь идет о тоталитарных сектах, создаваемых искусственно маньяками-вероучителями («Белое братство», «Аум-Синрике» и др.), об обрядах, связанных с издевательством над человеком, половыми извращениями и т. д.

В нашей стране, пережившей долгие десятилетия насильственного обезбоживания населения, предстоит сделать еще многое, чтобы религиозные отношения приобрели характер, соответствующий цивилизованному государству.

Вопросы

1. Каково содержание статьи 1 Всеобщей декларации прав человека? Почему Декларация не наделяет людей свободой, а признает ее за ними?
2. Что можно сказать по поводу содержания статей 2 и 3 Декларации? В чем особенно сильно проявилась гуманистическая направленность Декларации?

3. Какие проблемы наиболее остро обсуждаются в мире в связи с правом человека на жизнь?
4. Что такое рабство, которое запрещает Декларация?
5. Что такое пытка, которую запрещает Декларация?
6. Как углубляется содержание статьи 1 в статье 7?
7. Что можно сказать по поводу содержания статей 9 и 10?
8. В чем суть презумпции невиновности? Почему статья 11 Декларации имеет в какой-то мере символическое значение?
9. Что можно сказать по поводу содержания статей 12 и 13?
10. Каково в нашей стране положение с беженцами?
11. Почему сейчас, во время становления суверенных государств на территории бывшего СССР, проблема гражданства обострилась?
12. Что можно сказать по поводу содержания статей 16 и 18 Декларации? В каких случаях свобода исповедовать религию может подлежать ограничениям?

Задания для самостоятельной работы

1. Найдите в мировой истории и в истории нашей страны примеры вопиющего пренебрежения правом человека на жизнь.
2. Что, по вашему мнению, важнее — национальность человека или его гражданство (т. е. правовая принадлежность к определенному государству)?
3. Из письма в газету сотрудника милиции: «Можно ли назвать гуманным суд, приговоривший отъявленного и жестокого убийцу вместо смертной казни к нескольким годам лишения свободы? По отношению к преступнику это, пожалуй, гуманно. А по отношению к родителям, потерявшим в результате совершенного преступления единственного сына или дочь?»
Как бы вы на месте сотрудников газеты ответили на эти вопросы?
4. Рабство есть абсолютное зло. По законам императора Октавиана человек, хоть раз в жизни бывший под пыткой или в оковах, навсегда терял право быть гражданином Рима.
Объясните, почему в Древнем Риме придавалось такое серьезное значение пребыванию человека в рабском состоянии.
5. Как вы думаете, можно ли считать пыткой само лишение свободы?

Мнения и факты

В 1993 году был принят Закон «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Статья 1 этого Закона провозглашает:

«В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый граж-

данин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Прописка — регистрация по месту жительства — как в большинстве европейских стран, сохраняется, но она носит теперь не разрешительный, а уведомительный характер: «Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации» (ст. 3).

Никто более не вправе отказывать гражданину в регистрации на свободно избранном им месте жительства. Такой отказ гражданин в соответствии со статьей 9 Закона вправе обжаловать в суд:

«Действия или бездействие государственных и иных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и иных юридических и физических лиц, затрагивающие право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий в порядке подчиненности орган, вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо непосредственно в суд» *(Белая книга России, сборник фактов о нарушении прав человека)*.

Это полезно для практики

Из Всеобщей декларации прав человека:

Статья 11, часть 2

Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Способно ли в наше время в России представление о смертной казни как виде наказания служить сдерживающим фактором для возможных убийц?
2. Рабство в прошлом и настоящем.
3. Какой смысл вкладывают англичане в поговорку «Мой дом — моя крепость»?
4. Почему в некоторых бывших советских республиках, боровшихся за свободу, независимость и демократию, после обретения независимости подавляются политические права человека у представителей «нетитульной нации» (некоренного населения)?

§ 18

Политические права

Информационная свобода. Духовный и научный прогресс человечества основан на стремлении человека к максимально доступной ему, понятной и необходимой информации. Любознательные и дотошные люди ценны в науке, журналистике, в сфере управления, но такими людьми, в свою очередь, трудно управлять.

Лишь после событий 1991—1993 гг. ситуация в нашей стране стала отчасти соответствовать той демократической норме, которая зафиксирована в статье 19 Декларации: «Каждый человек имеет право *на свободу убеждений и на свободное выражение их*: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

Нашему обществу предстоит еще много сделать, чтобы это право реализовалось в полной мере. Например, монопольными у нас пока остаются радио и телевидение. Сначала там главенствовали и не допускали всех остальных коммунисты. Потом эти средства массовой информации стали

принадлежать другой монополии — так называемой «демократической». И уже практически не стало туда доступа представителям других течений общественной мысли: тем же убежденным коммунистам, анархистам, монархистам и т. д. Нашим гражданам было бы полезно получать регулярную информацию о своем жизненном уровне, прожиточном минимуме, реальном количестве заключенных, наркоманов, алкоголиков и т. д.

Со свободой на самую широкую информацию связана необходимость в такой реализации своих убеждений, как политическая деятельность, открытое проявление своей гражданской позиции. Людей с абсолютно уникальными общественно-политическими интересами немного. Основная масса политически зрелых граждан делится на совершенно определенные группы по ведущим предпочтениям. Наиболее эффективной формой взаимодействия, борьбы за власть, выражения своих интересов членами этих групп является, как показывает мировой опыт, политическая партия парламентского типа. Кроме того, есть множество объединений другого типа — союзы, ассоциации и др.

В последнее время резко увеличилось количество партий. Правда, жить от этого не стало легче и приятнее. Всеобщая декларация поддерживает *право на свободу мирных собраний и ассоциаций*. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию (ст. 20). Обратим внимание, что одобряются мирные, без оружия, цивилизованные собрания.

Участие в управлении страной. Может быть, самым важным политическим правом является право принимать участие в управлении своей страной *непосредственно или через посредство избранных представителей* (ст. 21). Популярной формой непосредственного участия в управлении является референдум. Не должно быть дискриминации в доступе людей к государственной службе в своей стране, следует регулярно проводить нефальсифицированные выборы, в которых выражается воля народа — основа власти правительства.

Наиболее проницательные граждане понимают, что эффективность политической жизни (выборов, деятельности парламента, правительства, президента и т. д.) непосредственно зависит от успехов в проведении экономической реформы.

Но и успехи экономической реформы напрямую зависят от результатов выборов в органы власти. Там должны находиться люди, которые действительно заботятся о благе народа.

Вопросы

1. Каково содержание демократической нормы, зафиксированной в статье 19 Всеобщей декларации прав человека?
2. Для чего нужны партии?
3. Что можно сказать по поводу содержания статьи 20?
4. Какое политическое право закреплено в статье 21 Декларации?
5. В каком соотношении находятся эффективность политической жизни и успехи экономической реформы?

Задания для самостоятельной работы

1. Закончите предложение, выбрав нужное из следующих словосочетаний: отсутствие тюрем; свободная пресса; возможность за свой счет печатать свои произведения; демократический президент.
Главный признак свободного государства — _____
2. Слово «персона» («личность») в латинском языке первоначально обозначало раструб, приспособление, с помощью которого актер мог громче прокричать со сцены свою роль. Наверно, свобода слова ценится людьми высоко и потому, что она неотделима от понятия «личность». Попытайтесь пояснить эту мысль о тесной связи понятия «личность» и свободы слова.
3. Проанализируйте свое состояние во время митинга. Что захватывает, волнует и, может быть, убеждает прежде всего: а) содержание речей; б) эмоциональность, с которой они произносятся; в) волнение и выкрики окружающих слушателей; г) непривычность обстановки в целом; д) может быть, что-то другое?

Мнения и факты

Так зачем же нам все-таки права человека?

Есть ответ, который практически всех заставляет мириться с этим сомнительным понятием. Права человека — неотъемлемый компонент общеевропейской безопасности. Концепцию стабильности обычно представляют в чисто военных терминах, сопоставляя военные доктрины, количество танков, солдат и боеголовок,— отмечал министр иностранных дел Норвегии.— Это опасное упрощение. Стабильность создается

комплексно: в политике — инфраструктурой взаимодействия, в экономике — тесным сотрудничеством, в военной сфере — переходом к оборонительной стратегии, в гуманитарной — уважением человеческих прав и свобод, созданием условий для широкого участия людей в политической и экономической жизни своих стран. Это формирует необходимый элемент предсказуемости, гарантирующий от мгновенных перемен в политике.

Примерно на ту же тему говорил руководитель американской делегации: сохранение мира без обеспечения прав человека невозможно. В XX веке не было ни одной войны, которую вели бы между собой демократические государства. Это невозможно потому, что граждане демократической страны контролируют действия своих правителей *(Л. М. Млечин, журналист)*.

Это полезно для практики

Несколько лет назад казаки города Ростова захватили здание бывшего Дома политического просвещения. Требование схода — превратить бывшее гнездо одурманивания народа в центр движения за возрождение казачьих и патриотических традиций. В ультиматуме, предъявленном администрации города, содержались, однако, не только имущественные притязания, но и сугубо политические требования. Как то: считать недействительными решения о приватизации земли и зданий, если они приняты без участия представителей казаков области Войска Донского. Казаки настаивали на том, чтобы из состава органов внутренних дел были выведены лица мусульманского вероисповедания и уроженцы республик Закавказья и Северного Кавказа, введен постоянный контроль и учет прибывших в Ростов граждан Закавказья и Северного Кавказа.

Борьба за свои политические права требует особой сдержанности, взвешенности целей и средств общественных действий. Когда же в политических действиях проскальзывают нотки экстремизма, результаты таких «мероприятий» бывают как раз противоположными ожидаемым *(В. Фомин, журналист)*.

* * *

Конвенция о политических правах женщин

Вступление в силу 7 июля 1954 г.

Договаривающиеся стороны,

желая осуществить принцип равноправия мужчин и женщин, указанный в Уставе Организации Объединенных Наций,

признавая, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей и право равного доступа к государственной службе в своей стране, а также желая уравнять, в соответствии с постановлениями Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, положение мужчин и женщин в отношении обладания и пользования политическими правами,

решив заключить конвенцию для этой цели,

настоящим согласились о нижеследующем:

Статья 1

Женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо денонсации.

Статья 11

Женщины могут быть избираемы, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов.

Статья 111

Женщинам принадлежит, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Что было преступнее в советское время: читать антисоветские произведения А. И. Солженицына или наказывать за это «по закону»?
2. Соответствует ли принцип партийности принципу личной свободы?

§ 19

Экономические, социальные и культурные права

Экономические права. Еще 15—20 лет назад с помощью средств массовой информации безудержно восславлялось равенство советских людей. Если это и было равенство, то равенство в бедности. Но вместе с тем народ давно заметил, что на фоне общего «равенства» некоторые далеки от него. В ходу были предназначенные для партийно-советской элиты закрытые распределители, спецмагазины, спецбазы, спецбуфеты и т. п.

Сейчас, в период формирования в нашей стране рыночной экономики, многие граждане с ностальгией вспоминают «достижения в социально-экономической области», будто бы свойственные коммунистическому режиму. Однако эти «достижения» были выдуманы от начала и до конца теми, кто пользовался настоящими, а не фиктивными благами. За «достижения» выдавали строительство жалких лачуг, именовавшихся квартирами, производство устаревших автомобилей, выпуск некачественных товаров и продуктов, которых никогда не хватало всем, развитие коррумпированной сети «услуг», которыми стыдно было пользоваться без крайней нужды. Людям платили деньги, достаточные только для того, чтобы поддержать их физическое существование. Талантливому, честному человеку трудно было заработать адекватно своим возможностям.

Наконец наступило время, когда общественная собственность привела экономику страны на грань развала. Экономическая реформа одновременно с политической стала неизбежна.

...От того что провозгласят равенство видов собственности, а также гарантированность собственности частной, последней у людей не прибавится. Ее не прибавится никогда (а вместе с ней не изменится значительно и благосостояние страны, общества), если, как минимум, не ввести юридических гарантий существования частной собственности.

Всеобщая декларация прав человека в самом общем виде формулирует основу нормальной экономической жизни: «1. Каждый человек имеет право владеть имуществом, *как единолично, так и совместно с другими*. 2. Никто не должен *произвольно быть лишен своего имущества*» (ст. 17).

Однако легко объявить право человека на имущество, собственность. Труднее сделать так, чтобы он этим имуществом владел в действительности. Право собственности реализуется с помощью разгосударствления и приватизации, посредством передачи государственного имущества гражданам. Как только самые широкие массы обретут собственность на достаточно значительное имущество (квартиры, дома, участки земли, мелкие предприятия и т. д.), можно будет говорить о реальных экономических переменах не только для нескольких тысяч элитных семейств, а для всего нашего народа, давно заслужившего лучшую долю.

Социальные права. Разумеется, пройдет еще ряд лет, прежде чем можно будет приступить к реализации содержания статьи 22 Декларации, в соответствии с которой каждый человек имеет право *на социальное обеспечение и на осуществление прав в экономической, социальной и культурной областях*.

Это общее положение конкретизируется в последующих статьях Декларации, охватывающих основные сферы физического и духовного существования человека, его жизнедеятельности. Однако каждое из этих положений, бесспорных в своей гуманистической основе, в процессе реализации наталкивается на объективные трудности, связанные с уровнем социально-экономического, культурного и политического развития той или иной страны.

Статья 23 гласит: каждый человек имеет право *на труд, на свободный выбор работы*. Его труд должен оплачиваться так же, как и труд других. Вознаграждение должно быть справедливым. Для защиты своих интересов можно создавать *профсоюзы*.

Но как же быть с этим правом в случае безработицы? А так же, как поступают в развитых, цивилизованных странах: если уж правительство не способно избавить граждан от безработицы, то оно должно обеспечить им основные условия существования вместе с семьей, выплачивая удов-

летворительное пособие по безработице, предоставляя иные формы социальной защиты (талоны на дешевую пищу и одежду и т. д.).

Право на отдых и оплачиваемый периодический отпуск (ст. 24) должно прежде всего реализовываться в виде постоянно сокращающегося рабочего времени.

В статье 25 говорится о праве человека на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его и его семьи, а также о его праве на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости... Статья декларирует право материнства и младенчества на особое попечение, призывает к защите всех, без каких-либо различий, детей. По сути, заново нам придется решать вопросы защиты детей от безработицы, в случае вдовства, гибели кормильца на государственной службе. Достаточно сказать, что только сейчас заговорили о необходимости выплаты значительной компенсации женам и детям воинов, павших в период военных действий, а также милиционеров, погибших в схватках с бандитами. До сих пор в этих случаях отделывались символической выплатой.

Культурные права. *Право на образование,* декларируемое в статье 26, включает в себя принципы бесплатности, обязательности начального образования, общедоступности профессионального образования, направленности на взаимопонимание, терпимость и дружбу между народами и группами; родители имеют право выбора того, что́ малолетние дети будут изучать в школе.

Хорошо известно, что в прошлом у нас особенно легко закабаляли человека в сфере культуры, искусства, науки. В них человек целиком и полностью зависит либо от государства, либо от меценатов (по-нынешнему спонсоров). Особенно беспомощен человек творческий, талантливый, художник (в широком смысле этого слова). Вот почему в Декларации сказано, что человек, имея право участвовать в культурной и научной жизни общества, имеет не меньшее право *на защиту своих моральных и материальных интересов как творец* (ст. 27). Иными словами, эта норма вводит в обиход государственной жизни понятие *интеллектуальная собственность.* У нас она пока фактически не признавалась, что было

выгодно для государства, обделявшего изобретателей, ученых, писателей, художников, музыкантов, актеров и др., присваивая львиную долю прибыли от их труда.

Обязанности перед обществом. В статье 29 говорится, что каждый человек имеет *обязанности перед обществом*, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности. Здесь же указывается, что ограничения в правах могут быть обусловлены лишь признанием прав других, требованиями морали, общественного порядка и общего благосостояния. Осуществление прав и свобод не должно противоречить целям и принципам ООН.

Эти и другие аксиомы общественной жизни нашему государству еще предстоит по-настоящему усвоить, серьезно взявшись наконец за претворение в жизнь международных документов о правах человека.

Вопросы

1. Были ли у нас в прошлые, советские, годы достижения в социально-экономической области?
2. Какие условия для развития личности обеспечивает экономика свободного рынка?
3. Каково содержание статьи 17 Всеобщей декларации прав человека?
4. О каких правах говорится в статьях 22—27 Декларации?
5. Что записано в Декларации об обязанностях человека?

Задания для самостоятельной работы

1. Имеет ли смысл в современных социально-экономических условиях принцип «Кто не работает — тот не ест»? Поясните свое мнение.
2. Подумайте, подходит ли нам популярная в США поговорка «Хочешь хорошо жить — меньше отдыхай».
3. Писатель К. А. Кедров, говоря о советском времени, отмечал, что не было упадка культуры среди культурных людей. «Оболванивать удалось лишь те поколения, которые попали в идеологическую молотилку со школьной скамьи; но в «катакомбах» русской интеллигенции никогда не угасал свет лампады от множества потаенных храмов, воздвигнутых предшествующими поколениями в умах и сердцах людей».

Приведите примеры высоких достижений в литературе и искусстве советского периода.

4. Познакомьтесь с высказываниями.

«Платное образование позволяет способным детям и их родителям выбрать то, что им больше подходит».

«В платные школы ходят тупые отпрыски «новых русских», которые способны выложить за обучение своего дитяти тысячи долларов».

Какое из этих мнений кажется вам справедливее? Аргументируйте свой ответ.

Мнения и факты

До сих пор бурно обсуждается вопрос о том, что в вузах стали брать деньги за обучение, а теперь волна коммерциализации накатывается и на школу. Хочешь стать педагогом — плати *N*-е количество тысяч и будь им. Инженером — дороже. Метишь во врачи — плати в три раза больше. Рассчитываешь начать карьеру экономиста — сам считай, во что это тебе обойдется. «Вузы бедны,— твердят представители высшей школы.— Вузы нуждаются в деньгах, причем немалых». Взять их — нынешняя задача вуза...

Может ли ситуация быть абсурдней: государство, получающее в виде налогов плату за образование, подталкивает свои государственные учебные заведения к форменному грабежу своих же налогоплательщиков *(из газет)*.

Это полезно для практики

Согласно статье 10 Закона «О защите прав потребителей» потребителю должна быть своевременно предоставлена необходимая и достоверная информация о товарах (работах, услугах), дающая ему возможность сделать компетентный выбор. Обязанность предоставления такой информации возлагается на изготовителя (исполнителя, продавца).

Статья 10 Закона «О защите прав потребителей» закрепляет:

общие требования, которые предъявляются к содержанию информации о всех товарах (работах, услугах);

специальные требования, которые предъявляются к содержанию информации о продуктах питания, непродовольственных товарах, работах и услугах.

К общим требованиям относятся:

наименование (номер) государственного стандарта, которым определяются обязательные требования по обеспечению безопасности жизни и здоровья потребителей;

цена и условия приобретения товаров (работ, услуг);

правила и условия эффективного и безопасного пользования товарами (работами, услугами);

адреса изготовителя (исполнителя, продавца) и предприятий, уполномоченных им на принятие претензий от потребителя *(Юридический справочник)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Что нужно сделать, чтобы приостановить отток умов из нашей страны в другие страны?
2. Соотношение права на социальное обеспечение и уровня развития страны.

§ 20

Права ребенка

Необходимость прав для ребенка. В нашей стране проблема защиты детства почти всегда стояла чрезвычайно остро. Революция 1917 г. и Гражданская война обрекли страну на разруху и голод. Распалось множество семей. Миллионы детей оказались на улице и долгие годы бродяжничали по городам страны в качестве беспризорников. В начале 30-х гг. много детей погибло в результате губительной политики советских руководителей, из-за которой разразился голод в самых хлебных районах страны — на Украине, Северном Кавказе, в Поволжье, Казахстане...

Чугунным катком прокатилась по детям нашей страны война. Они гибли под бомбами и пулями оккупантов, мучились и умирали от голода, холода и болезней в осажденном Ленинграде, в оккупации, фашистской неволе. Мы очень

мало знаем о советских детях — мучениках Второй мировой войны. Трагичен удел детей репрессированных в период войны народов — калмыков, чеченцев, балкарцев, крымских татар и др.

В годы застоя реальное положение детей в нашей стране оказалось близким к бедственному. Достаточно упомянуть один факт: по уровню детской смертности бывший СССР занимал в 1990 г. 40-е место в мире. Это при наших-то потенциальных экономических и социальных возможностях! В результате бездарно осуществлявшейся «реформы» 90-х гг. положение детей в России значительно ухудшилось. Миллионы детей недоедают, не посещают школы. Появилось много беспризорных, в среде несовершеннолетних распространяются наркомания, венерические заболевания. Идет приток детей-беженцев из новых независимых государств, далеко не решены проблемы детей, облученных в результате Чернобыльской катастрофы...

Принятие Конвенции о правах ребенка. В 1959 г. Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Декларацию прав ребенка. В ней утверждалось, что некоторые права человека имеют непосредственное отношение к детям, которые нуждаются в особой заботе и внимании, будучи чрезвычайно уязвимыми. Однако мы помним, что декларации имеют лишь рекомендательный характер, их нормы не обязательны для исполнения. Другое дело — конвенция, это уже договор, который должен исполняться теми, кто его подписал, неукоснительно.

И вот в Международный год ребенка (1979) Комиссия ООН по правам человека приступила к разработке проекта Конвенции о правах ребенка. Сложная работа продолжалась 10 лет. Наконец, 20 ноября 1989 г. Конвенция о правах ребенка была единогласно принята Генеральной Ассамблеей ООН. Через год она была ратифицирована нашей страной.

Большое значение этой Конвенции заключается в том, что она является наиболее полным документом, в котором права ребенка приобретают силу норм международного права. Конвенция ценна еще и тем, что она является обязательством на будущее, ибо призвана создать благополучные условия для развития детей, которым предстоит в будущем

построить справедливый, гуманный мир. Но и в ближайшее десятилетие влияние этого документа на мировой порядок может быть значительным. Нормы, зафиксированные в нем, будут служить ориентиром для правительств, партий, организаций и движений в их попытках внести положительные изменения в жизнь детей, рационально мобилизовать для этого необходимые ресурсы.

Содержание Конвенции. В Конвенции провозглашается неотъемлемое право ребенка на жизнь, на имя и на приобретение гражданства. Государства обеспечивают осуществление каждым ребенком всех прав без какой-либо дискриминации или различий.

Во всех действиях судов, учреждений, занимающихся вопросами социального обеспечения, или административных органов первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка. Убеждения ребенка подвергаются внимательному рассмотрению.

Дети не должны разлучаться со своими родителями, за исключением случаев, когда это делают компетентные органы в интересах их благополучия. Государства должны содействовать воссоединению семей, разрешая въезд в страну или выезд из нее.

Родители несут основную ответственность за воспитание ребенка. Однако при этом государства должны оказать родителям соответствующую помощь и развивать сеть детских учреждений.

Дети имеют право свободно выражать свое мнение. Государства уважают право ребенка на свободу мысли, совести и религии. Государства признают право ребенка на свободу ассоциаций и свободу мирных собраний.

Государства должны обеспечивать защиту детей от нанесения им физического или психологического ущерба, включая сексуальные злоупотребления или эксплуатацию.

Государства обеспечивают замену ухода за детьми без родителей. Процесс усыновления должен тщательным образом регулироваться, и к тому же должны быть подписаны международные соглашения, в которых были бы предусмотрены гарантии и обеспечена юридическая деятельность в случае, если приемные родители предполагают вывезти ребенка из страны, где он родился.

Ребенок имеет право на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения. Государства должны обеспечивать охват системой здравоохранения всех детей, уделяя при этом первоочередное внимание профилактическим мерам, пропаганде медицинских знаний и сокращению детской смертности.

Начальное образование должно быть бесплатным и обязательным. Школьная дисциплина должна поддерживаться с помощью методов, воплощающих уважение человеческого достоинства ребенка. Образование должно готовить ребенка к жизни в духе взаимопонимания, мира и терпимости.

Государства должны защищать детей от незаконного употребления наркотических средств и их привлечения к производству или торговле такими средствами. Необходимо приложить все усилия для предотвращения похищения детей и торговли ими.

Дети, принадлежащие к национальным меньшинствам и коренным народам, должны свободно пользоваться своей собственной культурой, религией и языком.

Обращение с детьми, причастными к нарушениям уголовного законодательства, должно способствовать развитию у ребенка чувства достоинства и значимости и должно быть направлено на их реинтеграцию в обществе...

Как мы видим, большая часть положений Конвенции обращена к правительственным органам и организациям — наиболее мощным инстанциям, обладающим реальными возможностями принять необходимые и действенные меры для защиты детства. Многое могут сделать родители, другие члены семьи для того, чтобы ребенок чувствовал себя достаточно благополучным.

Некоторые положения Конвенции новы для посттоталитарного сознания, достойны специального обсуждения. Например, в Конвенции впервые столь определенно зафиксировано право каждого ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, его затрагивающим.

Имеет смысл в документах, регулирующих жизнь учебного заведения, четко фиксировать права и обязанности учащихся — с указанием механизма реализации и защиты прав.

Много вопросов возникает по поводу осуществления свободы детей создавать ассоциации и собирать мирные собрания.

Обратим внимание, что в статье 15 нет упоминаний учебных заведений, т. е. эта норма не «привязывает» организационную общественно-политическую деятельность учащихся к учебному заведению.

Возможности реализации всех положений Конвенции о правах ребенка в различных регионах и государствах неодинаковы. Тем не менее все государства, подписавшие Конвенцию, обязаны выполнять ее положения в соответствии с их «духом» и «буквой». А «дух» Конвенции о правах ребенка в самом кратком виде можно выразить так: «Как можно больше уважения к ребенку, его правам, заботы о нем, любви к нему».

Вопросы

1. Как повлияли на жизнь детей революции 1917 г., Гражданская война и последующие исторические катаклизмы?
2. Каково положение детей в нашей стране в последние годы?
3. В чем заключается значение Конвенции о правах ребенка?
4. Каковы основные права ребенка?
5. Какие положения Конвенции новы для нашего сознания?
6. Почему возникают вопросы по поводу реализации свободы ассоциаций и собраний детей?

Задания для самостоятельной работы

1. Вставьте в цитату из статьи подходящие по смыслу пропущенные слова.
«Конвенция дает тебе право не только иметь свое мнение, но и выражать его. Да, ты имеешь право, но ты должен пользоваться этим правом _____ . Выражать свое мнение надо в очень _____ форме, очень _____, _____».
2. Существует правовая норма, в соответствии с которой во время следствия и суда над несовершеннолетним должен присутствовать педагог. Каков, по-вашему, смысл этого требования?
3. Ознакомьтесь с высказываниями.
«У детей есть только одно право — делать то, что им велят делать родители, учителя и другие взрослые. Все остальные права приходят в свое время».
«Надо любить детей, любить сильно, от всего сердца, тогда не придется уповать на законы, которые далеко не всем помогают вовремя».
Дайте краткую характеристику авторам этих слов как личностям.
Подумайте, от чего зависит возможность реализации положений Конвенции о правах ребенка в различных странах.

Мнения и факты

В России еще многие взрослые — педагоги, медики, работники правоохранительных органов, родители и сами дети не знают Конвенции о правах ребенка.

Наукой доказано, что нравственный опыт первых лет жизни, взаимоотношения с родителями, атмосфера близкого семейного окружения, годы учебы в школе во многом определяют душевный настрой подростка на будущее. Широкая информация общества о Конвенции должна способствовать устранению из нашего сознания авторитаризма, конфронтационности, нетерпимости к окружающим.

Утверждение идеи приоритета прав ребенка, защита его прав в значительной степени зависят от того, насколько хорошо люди осведомлены о своих правах, правах детей и о механизмах, которые имеются для обеспечения соблюдения этих прав. Их утверждение — категория не только узкоюридическая, она гораздо шире и в значительной степени наполнена психолого-педагогическим содержанием. Информирование и просвещение широких слоев населения о правах ребенка повышают уровень осведомленности общества, способствуют воспитанию ценностей и установок, необходимых для соблюдения прав человека. Информационная и просветительная деятельность есть одна из форм утверждения нравственно-правовых норм в нашей жизни *(З. К. Шнекендорф, педагог)*.

Это полезно для практики

При анализе докладов о выполнении Конвенции о правах ребенка и достижениях в области осуществления прав ребенка Комитетом по правам ребенка используются данные экономической и социальной статистики по стране с ориентацией на показатели, характеризующие положение детей.

Эти показатели включают:

- КСД5 (коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет).
- КМС (коэффициент младенческой смертности).
- Население.
- Рождаемость и младенческая смертность.

• ВНП (валовой национальный продукт) на душу населения.
• Продолжительность предстоящей жизни.
• Грамотность взрослого населения.
• Охват школьным обучением.
• Распределение доходов.

Помимо этого, учитываются:

питание — дефицит веса при рождении, грудное вскармливание, недоедание, производство продовольствия, потребление калорий, расходы на продукты питания;

здравоохранение — обеспеченность водой, доступность медицинских услуг, иммунизация детей и беременных женщин, производство ПРС (перорально-регидрационные соли);

образование — грамотность населения мужского и женского пола, число радиоприемников и телевизоров, доля числящихся в начальной школе и заканчивающих ее, доля числящихся в средней школе;

демографические показатели — детский контингент, темпы прироста населения, общий коэффициент смертности, общий коэффициент рождаемости, продолжительность предстоящей жизни, коэффициент плодовитости, урбанизация;

экономические показатели — ВНП на душу населения, среднегодовые темпы прироста, инфляция, уровень бедности, государственные расходы, помощь, задолженность;

женщины — продолжительность жизни, грамотность, охват школьным обучением, использование противозачаточных средств, противостолбнячная иммунизация, квалифицированная акушерская помощь, материнская смертность;

темпы развития — темпы сокращения КСД5, темпы прироста ВНП на душу населения, темпы сокращения рождаемости *(З. К. Шнекендорф, педагог)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Кто основной адресат Конвенции о правах ребенка — взрослые или дети?
2. Какие права и обязанности вы включили бы в декларацию своей школы?

§ 21

Избирательное право

Проявление социальной ответственности. Достигнув 18 лет и будучи психически здоровым и законопослушным, гражданин России обретает права избирателя. В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» сказано: «Гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, вправе избирать...» Причем он может как избирать, так и быть избранным «независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям». Кроме того, в этом Законе указывается на два условия, при которых гражданин РФ, достигший 18 лет, не имеет права избирать и быть избранным: признание судом недееспособным и нахождение в местах лишения свободы по приговору суда.

Участие в выборах — проявление социальной ответственности, совести, политической и правовой зрелости (а может быть, и культуры) каждого взрослого человека, каждого гражданина. Следует особо отметить, что гражданин постоянно выбирает в политической, социальной сферах. Он делает это, потому что неравнодушен к судьбе страны, своего региона, города, села. Вряд ли можно назвать настоящим гражданином человека, который в день выборов отсиживается дома, отдавая решение социально-политических вопросов на откуп стихии.

Никто не вправе контролировать волеизъявление избирателя. Однако мировая практика убедительно показывает: чем активнее и сознательнее участвует в выборах население, тем скорее страна достигает удовлетворительного уровня своего развития (экономического, социального, культурного).

Нормы и принципы избирательного права. *Избирательное право* подразделяется на:

а) избирательные права граждан;

б) нормы права, обеспечивающие справедливость участия граждан в управлении страной либо непосредственно, либо через своих представителей в органах власти.

Избирательные права граждан — это конституционное право избирать и быть избранным в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления (Конституция РФ, ст. 3 и 32).

Избирательные права граждан бывают *активными* и *пассивными*. *Активное право* — это право избирать, а *пассивное избирательное право* — право быть избранными в указанные выше органы.

При демократическом режиме избиратель участвует в выборах на основе принципов:

всеобщего,

равного,

прямого избирательного права,

при тайном голосовании.

Его участие в выборах *добровольно*. Никто не имеет права принуждать гражданина участвовать или не участвовать в каких бы то ни было выборах против его воли. Вот почему закон не устанавливает *порог явки избирателей* — минимальное число избирателей, которые должны принять участие в выборах.

Однако неверно сейчас, в условиях демократической избирательной системы, представлять дело так, что абсолютно безразлично, сколько избирателей придет голосовать. Для любого демократического государства чрезвычайно существенно, чтобы вообще работал механизм избирательной системы. Ибо, если он не будет функционировать, демократия, республика лишаются важнейшей своей основы — подлинной выборности государственных органов власти. Поэтому и в настоящее время важно, чтобы на избирательные участки приходило как можно больше избирателей, чтобы как можно больше граждан высказывали свое мнение по поводу годности тех или иных кандидатов работать в качестве президента, депутата.

От результатов выборов в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления многое зависит в жизни страны, региона, населенного пункта. В на-

шей стране пока благосостояние значительных слоев населения напрямую зависит от близости к власти. Поэтому те, кто связывают свое благосостояние с приходом к власти тех или иных «своих» людей, порой готовы на все ради «победы» последних. Не имея возможности «протащить» сомнительных кандидатов на государственный олимп, они используют различные запрещенные приемы, порой грубо нарушая избирательные права граждан.

Правовые основы избирательной деятельности. Демократичность выборов в России в какой-то мере обеспечивается Конституцией Российской Федерации и принятыми в последние годы соответствующими законами. Среди них наиболее существенные:

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»;

Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

Федеральный закон «О референдуме Российской Федерации»;

Федеральный закон «О политических партиях».

Не следует забывать и признаваемые Россией международные договоры, в которых отражены международные стандарты таких прав человека, как право на управление своей страной, свободное высказывание мнений, свобода ассоциаций и т. д.

Однако в каждом субъекте Российской Федерации и в каждом поселении избирают свою власть. Чем же руководствуются при этом?

Поскольку все жители этих мест — граждане РФ, то они прежде всего руководствуются федеральным законодательством, в частности Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», указами Президента РФ и другими актами. Среди них есть специальные правовые документы, которые способствовали упорядочению процесса формирования власти на местах. От-

метим некоторые из них. Это, например, утвержденное Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 1723 Положение об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации. Или утвержденные Указом Президента РФ от 27 октября 1993 г. № 1765 Основные положения о выборах в представительные органы государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа. Следует упомянуть и принятый Государственной Думой 12 августа 1995 г. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Есть и другие федеральные акты.

Следует отметить, что в 2000-е гг. упомянутые документы были существенно изменены и дополнены.

Важные положения о выборах закреплены в конституциях республик и уставах других субъектов федерации. Принимаются и *специальные законы о порядке выборов на местах*.

На основе избирательного права осуществляется *избирательный процесс*. В него входят следующие составляющие стадии:

— подготовительная (назначение даты выборов, регистрация и учет избирателей);

— выдвижение и регистрация кандидатов;

— предвыборная агитация и финансирование выборов;

— голосование и подведение итогов выборов.

Речь об избирательном процессе пойдет в следующем параграфе.

Единое правовое пространство. Как разобраться во всем этом множестве законоположений? Сделать это легко, если помнить о принципах, выраженных в Конституции Российской Федерации:

Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют *верховенство на всей территории* Российской Федерации (ст. 4, ч. 2).

Конституция Российской Федерации имеет *высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории* Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, *не должны противоречить* Конституции РФ (ст. 15, ч. 1).

Следование этим принципам обеспечивает установление и совершенствование *единого правового пространства* в России как в федеративном государстве.

Если же местные власти допускают в этом вопросе своеволие, сквозь пальцы смотрят на федеральное законодательство, возможны различные нарушения нормальной процедуры выборов, а иногда и различные злоупотребления. Например, баллотируется на должность мэра города ныне действующий глава его администрации и, пользуясь своим служебным положением, обеспечивает для своей предвыборной кампании значительно больше средств, чем его конкуренты. Бывает и так: в одной республике нашей страны приняли закон, в соответствии с которым в систему органов государственной власти республики оказались включены исполнительные органы административно-территориальных единиц (городов и районов), т. е. городское население выведено из системы местного самоуправления. Со всем этим, безусловно, нельзя мириться.

Вопросы

1. С какого возраста и при каких условиях гражданин обретает статус избирателя?
2. Почему гражданин участвует в выборах?
3. На какие части подразделяется избирательное право?
4. Что такое избирательные права граждан?
5. Какие виды избирательных прав граждан вы знаете?
6. На основе каких принципов избиратель участвует в выборах при демократическом режиме?
7. Какими основными законами обеспечивается демократичность выборов в России?
8. Чем руководствуются граждане, проживающие в субъектах РФ, при выборах местных властей?
9. Следование каким конституционным принципам обеспечивает установление единого правового пространства в России как в федеративном государстве?

Задания для самостоятельной работы

1. Как вы думаете, почему у нас право избирать и быть избранными имеют граждане Российской Федерации, а иностранцы (граждане иностранных государств) таким правом не обладают? Можно ли в данном случае говорить о дискриминации (преднамеренном ущемлении прав)?

2. Объясните, почему правом избирать и тем более быть избранным в органы власти обладают граждане по достижении определенного возраста.

3. До 1917 г. в среде российских интеллигентов пользовались популярностью шутливые стихи поэта Б. Н. Алмазова:

По причинам органическим
Мы совсем не снабжены
Здравым смыслом юридическим,
Сим исчадьем сатаны.

Согласны ли вы с тем, что утверждает автор в своих стихах?

4. В какой статье Конституции Российской Федерации гарантируется право граждан РФ участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей? Выскажите свое мнение о том, в какой мере норма, зафиксированная в части 2 этой статьи, реализуется в нашей действительности.

5. Познакомьтесь со следующими высказываниями:

«И тайным голосованием можно обнаружить явную глупость» (Дон-Аминадо, поэт-сатирик).

«Выборы — единственная гонка, в которой выигрывает большинство участников» (Л. Питер, канадско-американский педагог и литератор).

Согласны ли вы с тем, что утверждают авторы? Аргументируйте свой ответ.

Мнения и факты

Мало иметь избирательное право, необходимо еще быть подготовленным к роли избирателя внутренне, по своим личностным качествам. Недостаточно быть гражданином в юридическом значении; необходимо быть *гражданином в широком смысле этого слова*. Последний обладает теми свойствами личности, которые делают его способным к сознательному, инициативному и достаточно квалифицированному участию в управлении страной, посильном решении встающих перед ней проблем.

Чрезвычайно точно определил понятие «гражданин» (в том значении, которое нам интересно) великий русский философ и правовед И. А. Ильин. С его точки зрения, настоящий гражданин должен обладать следующими свойствами:

— чувством собственного достоинства;

— внутренней свободой, превращенной в самостоятельную дисциплину;

— способностью быть истинным субъектом права;

— уважительным и доверчивым отношением к другим гражданам и к государственной власти;

— способностью превращать свою свободу в добровольную лояльность, воспринимать свои права как обязанности и свои обязанности как права.

Представляется, что И. А. Ильин очень точно и кратко охарактеризовал то интегративное свойство, которым отличается гражданин в широком смысле слова,— *гражданственность*.

Приведем еще несколько мнений о том, что такое *гражданин*, обращая внимание на нюансы интересующего нас смысла:

«Каждый гражданин должен по мере возможности направлять свои стремления к тому, чтобы быть в состоянии властвовать над своим собственным государством» (Аристотель, философ).

«Будь гражданином, ибо родина нужна для твоей безопасности, для твоих удовольствий, для твоего благополучия» (Гельвеций, философ).

«Кто не сделался прежде всего человеком, тот плохой гражданин» (В. Г. Белинский, литературный критик).

«Чтобы сделать из людей хороших граждан, им следует дать возможность проявлять свои права граждан и исполнять обязанности граждан» (С. Смайлс, писатель).

«Тот, кто не знает границ своим желаниям, никогда не станет хорошим гражданином» (В. А. Сухомлинский, педагог) *(А. Ф. Никитин, автор учебника).*

Это полезно для практики

Из Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»:

Статья 16. Обжалование нарушений избирательных прав граждан

В соответствии с Конституцией Российской Федерации решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд. Решение суда по существу жалобы, заявления является окончательным.

Решения и действия (или бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию (соответственно уровню проводимых выборов) или в суд. Предварительное обращение в вышестоящие избирательные комиссии не является обязательным условием для обращения в суд. Решения по жалобам, поступившим в ходе выборов, принимаются в пятидневный срок, а в день выборов — немедленно. В случае, если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. При этом вышестоящая избирательная комиссия вправе принять самостоятельное решение по существу жалобы.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Избиратель как гражданин.
2. Почему в некоторых субъектах Российской Федерации пытаются принять местные законодательные акты о выборах, в отдельных частях противоречащие федеральным законам?
3. Система российского законодательства о выборах в органы власти.

§ 22

Избирательный процесс

«Демократия — это процедура». Существует известное выражение: «Демократия — это процедура». Роль процедуры (фр. procédure от лат. procedo — продвигаюсь: официально установленный порядок действий при обсуждении, ведении какого-либо дела) при демократическом строе становится понятной, если принять во внимание значительный объем свобод, составляющих сущность этого строя (в отличие от авторитарного и тоталитарного режимов).

В любом обществе (и в демократическом в том числе) существуют силы, стремящиеся и умеющие использовать

политические, социальные и экономические свободы в своих корыстных целях. Вот почему в условиях демократии положение спасают хорошо разработанное законодательство, четкая его реализация, безусловное следование установленным правилам тех или иных действий, имеющих общественное и государственное значение, т. е. процедурам.

Процедура — это тот порядок, без которого в любом деле возможны различные нарушения, рассогласования и без которого трудно достичь необходимого и достоверного результата. Но процедура тогда обеспечивает те благие результаты, к которым мы стремимся, когда ее придерживаются неукоснительно. Если дело касается настоящих выборов, то тем более понятно, что очень многое зависит от того, как они организованы, от их процедуры.

В связи с этим следует подчеркнуть немаловажную мысль, которая на первый взгляд может показаться банальной. Мало демократию объявить, недостаточно клясться ею на каждом углу и при любом случае. Нужно следовать ее сущностным принципам, требованиям, выполнять все условия ее практического осуществления. Именно тогда она «заработает» и даст возможность реально оценить свои преимущества практически во всех сферах бытия.

Поскольку выборы являются важнейшим институтом демократического государства, точная и четкая процедура их проведения — решающее условие развития страны в истинно демократическом направлении.

Избирательные системы. Мировая практика демократического голосования знает две основные избирательные системы: пропорциональную (голосование по партийным спискам) и мажоритарную (голосование по одномандатным округам). Остальные в той или иной степени представляют собой смешение элементов этих двух систем.

Пропорциональная система подразумевает голосование по партийным спискам. Люди приходят голосовать, и им предлагают несколько списков кандидатов, составленных в соответствии с партийной принадлежностью последних, например:

список кандидатов республиканской партии,
список кандидатов коммунистической партии,
список кандидатов либеральной партии,

список кандидатов партии крупных хозяйственников, список кандидатов партии «зеленых» и т. д.

Избиратель отмечает список той партии, которой сочувствует (иногда ему предоставляется право отметить в списке предпочитаемой им партии наиболее достойного, по его мнению, кандидата). Чтобы быть представленной в законодательном органе, та или иная партия должна набрать не менее определенного процента голосов (от общего количества), например 5%, 7% и т. д. При подсчете голосов партии получают в парламенте количество мест, *пропорциональное* количеству поданных за эти партии голосов. Для предоставления количества мандатов той или иной партии определяется так называемый «избирательный метр» — наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата (например, 30, 40, 50 тыс.). В этом суть действия пропорциональной избирательной системы.

Пропорциональная система имеет как положительные, так и спорные черты. Например, неплохо, что при этой системе в представительном органе могут быть широко представлены меньшинства (достаточно им образовать свои партии). Но часто избираются лидеры партий, не имеющие отношения к данной местности, живущие в центре. Кроме того, депутаты, избранные по партийным спискам, ответственны не столько перед народом, сколько перед своей партией.

Мажоритарная система (от фр. majorité — большинство, лат. major — большой) подразумевает определение результатов голосования, при котором избранным считается кандидат (или список кандидатов по партиям, блокам), получивший по данному избирательному округу (части территории страны) большинство (абсолютное или относительное) голосов; при этом избирательные округа являются одномандатными, т. е. по ним может быть избран только один депутат или депутаты только по одному списку. Остальные кандидаты — проигравшие. Партия или блок партий, победившие на выборах, получают абсолютное большинство в парламенте и других представительных органах (это условие мажоритарной системы действует не во всех странах).

Это тоже не идеальная избирательная система. Достаточно сказать, что партия или блок партий, «проигравшие» на выборах по одномандатному округу, т. е. получив-

шие, например, 49% голосов (незначительное меньшинство), могут быть вообще не представлены в парламенте. Нередко по этой системе избираются депутаты, угодные властям данного региона или сами представители властных структур. Выборы по мажоритарной системе могут вызвать социальную напряженность в нестабильном обществе. Но при ней существует тесная связь между депутатами и избирателями, потому что округа одномандатные и каждый депутат представляет свой регион. Эта система используется в Великобритании, Канаде, Индии и других странах. Как вариант мажоритарной системы отметим систему абсолютного большинства, при которой избранными считаются представители партий, набравшие большинство голосов на выборах. Такие выборы проходят в два тура. Во втором туре выбывшие из избирательной гонки партии отдают свои голоса представителям тех партий, с которыми они договорились в ходе предвыборной кампании. По этой схеме проводят выборы США, Франция, Германия.

В Российской Федерации при выборах в Государственную Думу до последнего времени действовала смешанная мажоритарно-пропорциональная система: одна половина депутатов избиралась по пропорциональной, а другая — по мажоритарной системе. Однако ныне в законодательство о выборах внесена поправка: депутаты Государственной Думы будут избираться только по пропорциональной системе, т. е. по партийным спискам. Это обеспечит реальную расстановку в Думе политических сил, свободных от местнических влияний.

Выборы в Государственную Думу Российской Федерации, а также выборы Президента Российской Федерации проводятся по единому округу, включающему всю территорию России. Избиратели, проживающие за ее пределами, считаются приписанными к федеральному округу.

Ранее определенную трудность представляло формирование необходимого количества избирательных округов в стране, где много городов, еще больше сел и деревень. Тем более что необходимо было так образовать округа, чтобы в них насчитывалось максимально одинаковое количество избирателей.

Население нашей страны так активно перемещается по российской земле, что старые схемы округов очень быстро устаревали. Не последнюю роль тут играли процессы миграции в связи с нелегким положением русскоязычного населения в бывших республиках СССР — ныне независимых государствах.

Так что если использовать прошлый опыт образования округов, можно оказаться в положении Великобритании, которая, будучи государством традиционным и консервативным, с XVI по XIX в. не перераспределяла парламентские избирательные округа. В результате такие не существовавшие в XVI в. крупные промышленные центры, как Манчестер и Бирмингем, не имели в палате общин ни одного депутата, а, например, крошечное местечко Олд Сарем, имевшее 7 жителей, посылало в парламент двух депутатов. В населенном пункте Данвич проживал один человек, который автоматически становился депутатом.

Иногда преобладание среди избирателей в округах определенной категории жителей закрепляется в конституции. Так было, например, в Норвегии, где до 1952 г. по конституции преимущество на выборах в парламент имели сельские жители.

О том, какие опасности таятся в нечетком, произвольном «нарезании» избирательных округов, свидетельствует случай, породивший в обиходе мировой политологии крылатое слово *«джерримендеринг»*. Этот термин произошел от имени губернатора американского штата Массачусетс Э. Джерри, который в 1812 г. так «перекроил» свой штат перед выборами, что искусственно «рассеянными» оказались избиратели, голосовавшие за его политических противников.

1. Какую роль при демократии играют различные процедурные вопросы?
2. Что такое процедура?
3. Какие основные избирательные системы знает мировая практика демократических выборов?
4. Каковы особенности пропорциональной системы?
5. По какой системе проходят выборы в Государственную Думу?
6. Что такое джерримендеринг? В связи с чем появился этот термин?

Задания для самостоятельной работы

1. На очередных выборах в Государственную Думу из 43 объединений и блоков, участвовавших в выборах по пропорциональной системе, лишь 4 получили места в Думе. Рационально ли образовывать такое большое количество объединений и блоков в предвыборный период? Аргументируйте свой ответ.

2. В списке «партии истинных демократов» 12 человек. За эту партию во всех избирательных округах проголосовало 250 000 избирателей. «Избирательный метр» — 50 000 голосов. Сколько членов этой партии получат мандаты в парламент по пропорциональной системе выборов, если пройдут процентный барьер?

Мнения и факты

Внимание концентрируется вокруг вопроса: останется ли Госдума инструментом политической борьбы в руках немногочисленных партийных вождей или, сохранив отчасти свое нынешнее качество главного политического ристалища страны, станет профессиональным парламентом, где каждого депутата избиратель будет знать в лицо?

Во многом в результате действия пропорциональной системы новая Дума оказалась поделенной между партийными командами, в которых рядовые бойцы обязаны своими депутатскими мандатами не столько избирателю, сколько удачливому командиру...

Спор о правилах формирования Думы имеет давнюю историю и не должен сводиться к разбору каждого отдельного аргумента в пользу той или иной концепции. Проблема сводится к вопросу, в какой системе социальных координат мы ведем этот спор... Влияние на поведение и мотивации каждого гражданина в нашей стране абсолютно несопоставимо с теми возможностями и правами, которые приобретают партии по ныне действующему Закону о выборах депутатов. Фактически избирательное законодательство навязывает гражданину необходимость голосовать за то или иное избирательное объединение, ибо в большинстве случаев нет никакой организационной или идейно-политической связи между гражданином и этим объединением *(по материалам выступления О. В. Морозова, депутата Государственной Думы РФ).*

* * *

Очевидно желание «региональщиков» сломать партийную систему, которая делает первые робкие шаги, и получить послушный парламент. При мажоритарной системе в парламент пройдут не те, кто зависит от Центра, а те, кто удобен губернаторам или близок криминальным структурам с большими деньгами... *(В. Л. Шейнис, политический и государственный деятель, 1990-е гг.).*

Это полезно для практики

Из Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»:

Статья 25. Недопустимость злоупотреблений правом на проведение предвыборной агитации

При проведении предвыборной агитации не допускаются злоупотребления свободой массовой информации, агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны.

В случае совершения указанных нарушений избирательные комиссии вправе обратиться в суд с предложением об отмене решения о регистрации кандидата (списков кандидатов). Указанное предложение рассматривается судом в трехдневный срок.

Избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Какая из двух избирательных систем — пропорциональная или мажоритарная — представляется справедливее?
2. Почему сейчас многие политологи и практические политики выступают за отмену в России пропорциональной системы и переход в процессе всех российских выборов только на мажоритарную?

Глава IV

Гражданское право

§ 23

Понятие и источники гражданского права

Что такое гражданское право? Самые массовые, часто повторяющиеся правовые отношения, в которые вступает человек,— это отношения по поводу имущества.

Гражданское право — это важнейшая отрасль права, нормы которой регулируют главным образом *имущественные*, а также *личные неимущественные отношения*. В качестве основного раздела в гражданское право входит право собственности. Значителен раздел «Обязательственное право», включающий общие положения об обязательствах и нормы об отдельных видах договоров и обязательств. С переходом страны на рыночные основы экономики гражданское право значительно обновилось. Принят новый Гражданский кодекс (ГК) РФ.

Итак, гражданское право регулирует имущественные отношения и личные неимущественные отношения. *Имущественные отношения* складываются по поводу материальных благ и ценностей. Они бывают: между гражданами; между организациями и гражданами; между организациями. Они затрагивают прежде всего отношения собственности, но также и отношения по поводу продажи, обмена, аренды, дарения и т. д.

К *личным неимущественным отношениям* относятся, например, право авторства, сохранение чести, достоинства и деловой репутации граждан и т. д.

Субъекты гражданско-правовых отношений. Участники гражданско-правовых отношений: *государство, юридиче-*

ские лица (предприятия, организации), физические лица (граждане).

Самые массовые — *физические лица (граждане). Физические лица* — это все лица, находящиеся на территории государства. *Граждане* (в сугубо юридическом смысле слова) — люди, имеющие гражданство данной страны. За редким исключением (иностранцы и апатриды, т. е. лица без определенного гражданства) эти два понятия (*«физическое лицо»* и *«гражданин»*) совпадают. Физическое лицо — это отдельный человек, в отличие от юридического лица, являющегося, как правило, коллективным образованием. Физическое лицо обладает *правоспособностью* и *дееспособностью* (см. § 26).

Следующий субъект гражданского права — *юридические лица.* Это предприятия, объединения, учреждения, общественные организации. *Признаками* юридического лица являются: имущественная самостоятельность (наличие своего имущества на праве собственности, самостоятельного баланса, своего счета в банке); организационное единство (наличие устава или учредительного договора, учредительных документов; регистрация в установленном законом порядке); выступление в обороте от собственного имени (наличие официального наименования); самостоятельная ответственность по своим обязательствам (государство не отвечает по долгам юридических лиц). Юридические лица делятся на *коммерческие* (деятельность которых направлена на получение прибыли) и *некоммерческие* (не имеющие главной целью извлечение прибыли) организации.

Источники гражданского права. Основными *источниками гражданского права* являются: *Конституция Российской Федерации* и *текущее законодательство.* Среди законов последнего времени прежде всего следует назвать Гражданский кодекс РФ (части первая — третья), Закон «Об акционерных обществах», Закон «О некоммерческих организациях», Закон «О защите прав потребителей», Закон «О несостоятельности (банкротстве)», Закон «Об авторском праве и смежных правах» и др.

Гражданский кодекс Российской Федерации — систематизированный законодательный акт, содержащий нормы *гражданского права.* Гражданский кодекс РСФСР, приня-

тый в 1964 г., давно устарел, в связи с чем в 1994—2001 гг. были приняты три части нового Гражданского кодекса Российской Федерации, которые содержат свод норм, определяющих правовое положение *граждан (физических лиц)*, *юридических лиц* и других участников экономического оборота, устанавливающих правовой режим принадлежащего им имущества, предусматривающих основные положения о договорных и иных обязательствах, виды сделок и договоров и т. д. В новом ГК много принципиальных изменений по сравнению со старым.

Так, кодекс предусматривает, что физические и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, что они свободны в установлении своих прав и обязанностей, однако произвол и злоупотребление правами исключаются; расширяются возможности участия граждан в экономической деятельности (право заниматься предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельностью, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими — один из основных элементов *правоспособности*); с 15 до 14 лет снижен возраст, по достижении которого несовершеннолетние от своего имени получают возможность участвовать в имущественных отношениях; установлены развернутые правила, касающиеся *некоммерческих* и *коммерческих организаций*, дан исчерпывающий перечень видов и форм последних; приведены в соответствие с Конституцией положения о *праве собственности* и иных правах на имущество (в частности, предусмотрены отсутствовавшие ранее в законодательстве правила о первоначальных способах приобретения имущества, таких, как изготовление или создание иным способом нового имущества, сбор или добыча общедоступных вещей, обращение в собственность бесхозяйных вещей) и др.

Вопросы

1. Какие отношения регулирует гражданское право?
2. Каковы участники гражданско-правовых отношений?
3. Кого относят к физическим лицам?
4. Что такое юридические лица?

5. Что относится к источникам гражданского права?
6. Каковы особенности нового Гражданского кодекса РФ?

Задания для самостоятельной работы

1. В приведенном перечне укажите физических и юридических лиц: фирма «Арктика», акционерное общество «Лимит», слесарь Марчук, депутат Государственной Думы Иванов, кооператив «Заря».
2. Выберите правильные ответы.

Источниками гражданского права являются: Гражданский кодекс РФ, Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Закон «О защите прав потребителей», Уголовный кодекс РФ, Закон «О несостоятельности (банкротстве)», Закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», Закон «Об авторском праве и смежных правах».

Мнения и факты

Основные начала гражданского законодательства, или, что то же самое, его принципы, имеют в своей основе фундаментальные права и свободы личности, человека. Эти принципы, взятые в их совокупности, отражают происходящие глубокие сдвиги в гражданском праве, строящемся на демократических началах и являющемся предпосылкой экономического раскрепощения личности, юридическим стержнем свободного рыночного хозяйствования и, в конечном итоге, правовым базисом свободы, независимости и высокого статуса человека и гражданина.

Формирующееся гражданское законодательство Российской Федерации воплощает основные начала частного права как одного из наивысших достижений демократии, приоритет частноправовых идеалов и принципов перед публичным интересом, характеризовавшим огосударствленное гражданское право недавнего прошлого.

Частное право демократического общества в качестве исходных положений рассматривает автономию субъектов гражданско-правовых отношений, свободу их волеизъявления при установлении взаимных прав и обязанностей, запрет на необоснованное вмешательство публичной власти в частноправовые интересы.

К иным началам современного гражданского законодательства РФ можно отнести правовое закрепление многообразия форм собственности и соответственно всемерную охрану (неприкосновенность) собственности, юридическое равенство субъектов гражданских правоотношений, приобретение гражданских прав и обязанностей субъектами своей воли и в своем интересе, свободу перемещения товаров, услуг и финансовых средств на всей территории Российской Федерации, свободу договора и судебную защиту нарушенного права *(В. А. Лапач, правовед)*.

Это полезно для практики

Из Гражданского кодекса Российской Федерации:

Статья 329. Способы обеспечения исполнения обязательств

1. Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

2. Недействительность соглашения об обеспечении исполнения обязательства не влечет недействительности этого обязательства (основного обязательства).

3. Недействительность основного обязательства влечет недействительность обеспечивающего его обязательства, если иное не установлено законом.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Какие имущественные отношения в нашем обществе еще недостаточно урегулированы гражданским правом?
2. Почему Наполеон I особенно гордился участием в разработке именно Гражданского кодекса?

§ 24

Обязательственное право

«Уговор дороже денег». ...Сильный ливень. Вам непременно нужно через полчаса попасть на очень важное собрание. До метро далеко. Как это нередко бывает, автобусы, словно испугавшись дождя, временно перестали ходить. Что делать? Остается надежда на такси. Вот один водитель,— добрая душа! — затормозил.

Таксист, посадив вас, берет обязательство довезти до обозначенного места. Вы же, согласно устному договору, берете на себя обязательство заплатить ему по счетчику *N*-е количество национальной валюты по приезде в пункт назначения.

Шахта заключила договор с тепловой электростанцией (ТЭС), обеспечивающей город электричеством, о поставке ей угля. Но ТЭС не смогла оплатить поставляемый ей уголь, и шахта перестала отгружать его. В свою очередь ТЭС не смогла оплатить заказанный уголь, поскольку вот уже несколько месяцев ей не платят те, кто пользуется поставляемой ею электроэнергией. Цепь невыполненных договоров. От этого страдают все.

На договорах (сделках) держатся все имущественные отношения в государстве. Не выполняются (или плохо выполняются) договорные обязательства — и разлаживается все хозяйство страны. Падает договорная дисциплина — дает сбои и дисциплина трудовая. Многое в государстве становится ненадежным, шатким. Вот почему издавна демонстрирует свою абсолютную правоту поговорка «Уговор дороже денег».

В старину деловые люди очень строго следили за тем, как выполняются обязательства по договорам. Для настоящих купцов, например, достаточно было устного обязательства заплатить, поставить товар, сдать что-то в аренду и т. п.— и они могли не беспокоиться, будет ли выполнен договор. Стоило кому-либо из них хотя бы раз отступиться от своих слов, нарушить данное обязательство, и его дело-

вая карьера тут же прекращалась, он оказывался вне рядов деловых людей.

Обязательственное право, договоры, сделки. В новом Гражданском кодексе Российской Федерации есть разделы III и IV. В них содержатся нормы обязательственного (от понятия *обязательство*) права.

Обязательственное право — это совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих обязательства.

А что такое *обязательство*? Это гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п. — либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Когда речь идет о гражданско-правовых (имущественных) отношениях в рамках обязательственного права, часто употребляют два понятия — «сделка» и «договор», заменяя ими друг друга. Чтобы разобраться в сути этих понятий, сравним их определения, данные в ГК РФ:

Сделка	***Договор***
Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ст. 153)	Договором признается соглашение *двух или нескольких* лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ст. 420)

В гражданском праве эти два понятия взаимозаменимы, с той лишь разницей, что *договор — это всегда сделка, но не каждая сделка — договор.* Участником договора не может быть одно лицо, а сделки может. Например, завещание. Это сделка, но не договор, потому что его составляет одно лицо — то, которое пишет завещание. Такая сделка вступает в силу после смерти завещателя.

Другой пример — дарение. Казалось бы, очень похожие правоотношения. Однако не будем торопиться. В отли-

чие от завещания, в котором участвует одна сторона, договор дарения подразумевает две стороны — дарителя и одаряемого, при этом в договоре дарения фиксируются обязанности (или отсутствие таковых) сторон. Например, даритель обязуется передать вещь одаряемому безвозмездно, т. е. освобождает последнего от каких-либо обязательств.

Договор содержит определенные условия, в которых выражается воля сторон, их права и обязанности. Договор делает имущественные отношения ясными и определенными. Заключение договора подразумевает точное выполнение обязательств, из него вытекающих.

Участники договора называются *сторонами договора*. Они бывают *должниками* и *кредиторами*.

Часто, вступая в договорные отношения, соответствующие стороны договора оказываются *и должниками, и кредиторами*. В ГК РФ сказано: «Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать» (ст. 308, ч. 2).

Возьмем рассказанный выше случай договора перевозки пассажира на такси. Водитель затормозил, вы открыли дверь, и состоялся устный договор. В результате вы оказались:

кредитором (ибо таксист обязался вас довезти до места)

и в то же время *должником* (ибо вы обязались заплатить водителю за перевозку себя *N*-ю сумму денег по счетчику).

В свою очередь, водитель, как только вы договорились, стал:

должником (ибо обязался перевезти вас до намеченного пункта)

и *кредитором* (поскольку вы должны в итоге по счетчику заплатить ему деньги за вашу перевозку, а он повез вас как бы в кредит).

Виды договоров. Видов договоров достаточно много. Только их краткой фиксации в Гражданском кодексе посвящено около тридцати глав и свыше тридцати параграфов.

Наиболее крупные и распространенные из *договоров*:
купли-продажи,
мены,
дарения,
ренты,
аренды,
найма жилого помещения,
подряда,
перевозки,
займа и кредита,
банковского вклада,
хранения и др.

В связи с укреплением рыночных отношений в новом ГК РФ появились описания договоров, которых не было в прежнем, «социалистическом» ГК (особенно если учесть, что частная собственность получила равные права с другими формами собственности), например аренда предприятий, финансовая аренда, коммерческая концессия, простое товарищество, публичный конкурс, проведение игр и пари и др.

Вопросы

1. Каков смысл поговорки «Уговор дороже денег»?
2. К чему приводит невыполнение договоров?
3. Как в старину деловые люди выполняли свои обязательства?
4. Что составляет обязательственное право?
5. Каково содержание понятия «обязательство»?
6. Что такое договор и сделка? Каковы их сходство и различие?
7. Как называются стороны договора?
8. Какие виды договоров предусмотрены обязательственным правом?

Задания для самостоятельной работы

1. В гражданском праве предусмотрены обязательства, вытекающие, в частности, из следующих видов договоров: купли-продажи, дарения, займа, хранения, найма жилого помещения, перевозки пассажиров и др.
Определите, к какому виду перечисленных договоров относятся следующие юридические факты: а) командировочный сдал вещи в камеру хранения; б) родственники преподнесли Виктору приемник; в) уезжая в длительную командировку, геолог договорился с соседом, что тот подержит у себя его аквариум с рыбками; г) гражданин приобрел железнодорожный билет; д) покупательница

оплатила в магазине чек и стала выбирать пылесос; е) семья получила документы на новую квартиру и въехала в нее; ж) супруги наняли такси; з) школьники приобрели жвачку; и) сельский житель снял на время комнату в городе; к) сотрудник фирмы взял у сослуживца в долг 50 тыс. рублей.

2. «Слово «сделка» потому и имеет двойной смысл (второй связан с моральной нечистоплотностью), что на любом имущественном отношении лежит каинова печать обмана, зоологического эгоизма» (Н. Н. Гусев, литературовед). Согласны ли вы с этим мнением? Аргументируйте свой ответ.

3. Хозяин типографии Серков заключил договор займа с предпринимателем Кисовым, по которому получил 20 тыс. рублей сроком на три месяца под 25%. Не имея возможности отдать деньги в срок, Серков предложил Кисову вернуть долг картоном, стоимость которого равна долгу с процентами. Подумайте, в таком случае закон признает такую «подмену» правомерной.

4. Договор между Гаркави и Симоненко был составлен сроком на два года и соответствовал закону. Через год закон изменился, и договор стал противоречить ему. Сохранили ли силу условия заключенного договора после изменения закона?

Мнения и факты

...Содержащиеся в части первой Кодекса общие положения об обязательствах и общие положения о договоре создали основу для регулирования оборота товаров, выполнения работ, оказания услуг и движения денежных средств в условиях современной экономики России.

Вторая часть Гражданского кодекса РФ регламентирует разнообразные виды договоров и обязательств — куплю-продажу, аренду, подряд, заем и кредит, хранение, страхование, доверительное управление имуществом, обязательства вследствие причинения вреда и др., включая такие специфические виды, как финансовая аренда, агентский договор, коммерческая концессия и многое-многое другое, относящееся к сегодняшней практике коммерческой деятельности... Принятие второй части Кодекса должно прежде всего устранить существовавшие до последнего времени противоречия между новой экономической ситуацией и устаревшими правилами ее регулирования *(Юридическая энциклопедия)*.

* * *

В период расцвета римского права получило чрезвычайно богатое развитие обязательственное право. Многое из того, что было установлено тогда, используется и по сей день

в странах с европейской культурой. Так, договоры в этот период делились на четыре типа:

вербальные (заключенные с помощью определенной словесной формулы); к ним относилось, например, установление приданого;

литеральные (заключенные в письменной форме) — например, записи в книгах домохозяев;

реальные (когда, помимо соглашения, в последующем вещь передавалась одной стороной другой); к ним относились: заем, ссуда, поклажа (безвозмездная отдача вещи на хранение), закладной договор;

консенсуальные (т. е. соглашения) — купля-продажа, договор найма, договор товарищества (соединение имущества и сил), договор поручения.

Кроме этих договоров, были еще так называемые безымянные контракты *(Юридическая энциклопедия)*.

Это полезно для практики

Запомните несколько правил, которым надо следовать при заключении договора:

1. Максимально подробно (и желательно письменно) сформулируйте свои требования к договору. Сравните их с тем, что предлагает фирма.

2. Никогда не подписывайте договор при первом знакомстве с фирмой. Возьмите экземпляр договора с собой, внимательно прочитайте его дома. Подчеркните все места, которые вам непонятны. Если ваши знакомые не могут разъяснить вам неясные моменты, обратитесь за помощью к юристу.

3. Убедившись, что все положения договора вам понятны, подумайте, отражены ли в нем максимально подробно условия, которые вы считаете важными для заключаемого договора.

4. Посмотрите, насколько справедливо в договоре распределена ответственность сторон. Не подписывайте договор, если в нем подробно записана ответственность потребителя и отсутствует ответственность фирмы.

5. Если какие-либо важные для вас условия в договоре отсутствуют, предложите включить их в текст договора.

6. Не стесняйтесь потребовать разъяснения по всем неясным вопросам. Договор — соглашение равноправных сторон, каждая из которых вправе предложить свои условия.

Не забывайте, что вы нужны фирме больше, чем она вам. Фирм много, а число клиентов ограничено. Поэтому чувствуйте себя хозяином положения *(ДЮЭ)*.

* * *

Вопрос. Недавно купила импортную вязальную машину. К ней прилагается инструкция, но только на английском языке. Я им не владею. Как же быть, если машина вдруг закапризничает?

Ответ. Выход из этой ситуации прост. Статья 8 Закона РФ «О защите прав потребителей» обязывает изготовителей и продавцов товаров предъявлять всю необходимую информацию о товарах. В данном случае это инструкция. Но ее текст предполагает наличие у покупателя специальных знаний, что противоречит статье 10 Закона. Поэтому вы имеете право потребовать у продавца товара изготовить для вас инструкцию на русском языке либо, если вы сделаете перевод за свои деньги, предъявите ему счет за оплаченную вами услугу *(А. Ф. Никитин, автор учебника)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Чем объясняется массовое отсутствие культуры обслуживания (в процессе реализации договора купли-продажи) у наших продавцов?
2. Договорная дисциплина и качество демократии в нашей стране.
3. С чего следует начинать, поставив цель укрепить в государстве договорную дисциплину?

§ 25

Право собственности

Понятие и право собственности. Понятие *«собственность»* имеет социально-экономическое и юридическое содержание. В первом случае речь идет об *общественной форме присвоения* произведенных материальных благ. *Собственность* — это отношение лица к принадлежащей ему вещи как к «своей». Собственник волен делать с ней, что пожелает. При этом несобственники данной вещи относятся к ней как к «чужой», «не своей».

Но поскольку именно по отношению к вещам, к собственности (в частности, и к чужой) люди всегда проявляли острый и не всегда бескорыстный интерес, поскольку одних обычаев в этой сфере было явно недостаточно, собственность приобрела юридический смысл, получила юридическое закрепление. *Право собственности* — это совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения в связи с принадлежностью государству, юридическим и физическим лицам материальных благ. Это объективное право собственности. А субъективное право собственности — это право собственности конкретных субъектов: государства, юридического или физического лица.

Право собственности является *вещным* правом, т. е. является субъективным гражданским правом, объект которого — вещи. Вещное право имеет абсолютный характер, защищается законом против любого нарушителя этого права.

Вещные права не сводятся к праву собственности, они имеются и у лиц, которые не являются собственниками. К другим вещным правам относятся, например, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного бессрочного пользования земельным участком, сервитут (право ограниченного пользования земельным участком, зданием, сооружением) и др.

Правомочия собственника. Собственнику имущества принадлежат следующие правомочия: *право владения* (возможность иметь имущество в своем хозяйстве), *пользования* (возможность получать от вещи пользу) и *распоряжения*

(возможность определять судьбу вещи: продать, сдать в аренду и т. д.). Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону.

Отношения собственности регулируются статьей 8 Конституции РФ, положениями раздела II части первой Гражданского кодекса Российской Федерации.

Формы собственности. В Российской Федерации признаются *частная* (собственность граждан и юридических лиц), *государственная* (федеральная собственность и собственность субъектов РФ), *муниципальная* (имущество городских и сельских поселений, а также других муниципальных образований) и *иные формы собственности.* К иным формам собственности некоторые правоведы относят собственность общественных организаций, иностранцев, совместных предприятий и др. В переходный период еще большу́ю роль играет государственная и муниципальная собственность, но Конституция РФ недаром на первое место поставила собственность частную. Именно этот вид собственности в наибольшей мере способен стимулировать экономическое развитие (хозяйственную инициативу, готовность к предпринимательской деятельности и т. д.).

Объекты, приобретение и защита собственности. *Объекты собственности гражданина* включают в себя: а) предметы для удовлетворения личных потребностей; б) денежные средства, акции и другие ценные бумаги; в) здания, сооружения, транспорт, т. е. объекты, служащие для организации производства.

Существует достаточно много *оснований (способов) приобретения права собственности.* Все они делятся на *первоначальные* (вне зависимости от права предшествующего собственника) и *производные* (предполагающие переход права от одного к другому).

Первоначальные способы: вновь создаваемое имущество, сбор общедоступных вещей (например, грибов, ягод и т. д.), находка, клад и др.

Производные способы: приобретение по договору купли-продажи, поставки; наследование и т. д.

Закон предоставляет возможность собственнику *защищать свое право собственности.* Одна из таких возможно-

стей — *виндикационный* (от лат. vindico — заявлять претензию, требовать) *иск*. Он дает право собственнику истребовать свое имущество из чужого незаконного владения (скажем, гражданин увидел на лотке частника среди прочих продающихся товаров недавно украденную у него вещь).

Собственник может обратиться с *иском к органам государственной власти и управления* в случае издания ими не соответствующего закону акта, нарушающего право собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом.

Прекращение и приобретение права собственности. С собственностью расстаются обычно *по доброй воле собственника*. Это происходит в случае продажи вещи, прямого или косвенного отказа от права собственности.

Случается прекращение права собственности *помимо воли собственника*: утрата, гибель имущества (например, на пожаре).

Бывает и *принудительное изъятие имущества* у собственника (взыскание по обязательствам, изъятие строения в случае изъятия земельного участка, в случае бесхозяйственного содержания особо ценных и охраняемых государством предметов культуры, реквизиция, конфискация и т. д.).

В период перехода от одной экономической модели к другой нередко особое значение приобретают такие способы прекращения (и приобретения) права собственности, как *национализация* и *приватизация*.

Национализация — это переход из частной собственности в собственность государства или общества земли, промышленности, транспорта и т. д.

Приватизация — это приобретение государственного или муниципального имущества: предприятий, недвижимости — в частную собственность гражданами, акционерными обществами. В большинстве случаев приватизация имеет возмездный характер, т. е. перед приобретением в собственность какого-нибудь объекта гражданин или акционерное общество должны уплатить за него определенную сумму. *Цели приватизации:* обеспечить функционирование свободного рынка, повысить мотивацию к труду, создать стимулы к предпринимательству, повысить производительность труда, насытить рынок товарами.

Вопросы

1. Какое содержание имеет понятие «собственность»?
2. Что такое собственность с социально-экономической точки зрения?
3. Каково определение права собственности?
4. Что такое вещное право, к которому относится право собственности?
5. Какие правомочия принадлежат собственнику?
6. Назовите формы собственности, закрепленные в Конституции РФ.
7. Каковы объекты собственности гражданина?
8. Что вы знаете об основаниях (способах) приобретения собственности?
9. Какие существуют возможности защиты права собственности?
10. Как может быть прекращено право собственности?
11. Что такое приватизация и каковы ее цели?

Задания для самостоятельной работы

1. Ознакомьтесь с высказываниями:
«Предварительное исходное условие формирования гражданина — складывание частного собственника» (В. Библер, философ).
«Собственность есть кража» (П. Прудон, политический деятель).
Какая из этих мыслей представляется вам более взвешенной и справедливой? Что дало основание Прудону высказаться так резко и определенно?
2. Укажите, какие формы собственности не перечислены в Конституции РФ: а) колхозная; б) социалистическая; в) государственная; г) частная; д) церковная; е) муниципальная; ж) криминальная.
3. Игорь купил автомашину ВАЗ-21, но в органах Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД) ее не зарегистрировал. Выскажите ваше мнение, стал ли Игорь собственником автомашины.

Мнения и факты

Частная собственность — это главный двигатель экономики, ее основная энергетическая сила, которая по своему потенциалу способна: а) дать наиболее мощные стимулы к напряженному труду; б) резко активизировать инициативу, поиск, нацеленность на успех путем риска; в) порождать наиболее высокую ответственность за дело, его успех; г) требовать того, чтобы доходы, прибыль не проедались, а прежде всего инвестировались, обращались на дальнейшее развитие производства, его модернизацию *(С. С. Алексеев, правовед).*

Это полезно для практики

На практике нередко возникают ситуации, когда товар (работа или услуга) причиняет вред лицам, которые никак не связаны с производителем этого товара. Скажем, при возгорании телевизора зачастую ущерб причиняется не только имуществу владельца телевизора, но и имуществу других лиц, например соседей. Данная ситуация предусмотрена законом, в силу которого право требовать возмещения вреда имеет любой потерпевший, независимо от того, состоял ли он в договорных отношениях с причинителем вреда.

В соответствии с требованиями Закона РФ «О защите прав потребителей» вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителей, возмещается в полном объеме. Правила возмещения вреда жизни и здоровью гражданина установлены действующим гражданским законодательством *(ДЮЭ)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Собственность — ловушка; то, что считаем в своем владении, на самом деле владеет нами *(А. Карр, писатель)*.
2. Гражданин и собственность.

§ 26

Гражданские правоспособность и дееспособность

Что требуется для того, чтобы граждане (физические лица) могли принимать участие в гражданско-правовых отношениях? Обладание такими качествами, как *правоспособность* и *дееспособность*.

Что такое гражданская правоспособность? Это важнейший элемент правосубъектности (единой праводееспособности), признанная законом способность иметь гражданские

права и нести обязанности. Она признается за гражданами с рождения и прекращается со смертью. Например, грудной ребенок может быть собственником дома, квартиры, вклада в банке и т. д.

Гражданский кодекс РФ определяет, что граждане могут иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Что такое гражданская дееспособность? Это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их; возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т. е. по достижении *восемнадцатилетнего возраста*. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также малолетние в возрасте от 6 до 14 лет наделены частичной дееспособностью. Полностью отсутствует дееспособность у детей до 6 лет.

Могут быть по суду признаны *недееспособными* граждане, которые вследствие психического расстройства не в состоянии понимать значение своих действий. Те, кто вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставят свою семью в тяжелое материальное положение, могут быть судом *ограничены в дееспособности* (им позволяется совершать только мелкие бытовые сделки).

Гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме *со времени вступления в брак*. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения восемнадцати лет.

Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момен-

та государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, он отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

Дееспособность несовершеннолетних. А какова *дееспособность несовершеннолетних* в возрасте от 14 до 18 лет?

В этом возрасте несовершеннолетние совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей или попечителя. Сделка, совершенная таким несовершеннолетним, действительна также при ее последующем письменном одобрении его родителями, усыновителями или попечителем.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя:

1) распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;

2) осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;

3) в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;

4) совершать мелкие бытовые сделки...

По достижении 16 лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут имущественную ответственность по заключенным ими сделкам. Исходя из этого, за причиненный ими вред они несут ответственность в соответствии с ГК РФ.

При наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами.

А как быть с *малолетними детьми*? За несовершеннолетних, не достигших 14 лет (малолетних), сделки могут

совершать от их имени только их родители, усыновители или опекуны.

Для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а также в целях их воспитания устанавливается *опека* и *попечительство*. Соответствующие этому права и обязанности опекунов и попечителей определяются законодательством о браке и семье.

Эмансипация. Новый ГК РФ предусматривает для несовершеннолетних, достигших 16 лет, такую форму достижения полной дееспособности, как *эмансипация*. Несовершеннолетний (от 16 до 18 лет) может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия — по решению суда. По обязательствам такого эмансипированного несовершеннолетнего родители, усыновители и попечитель ответственности не несут.

Вопросы

1. Обладание какими качествами требуется для того, чтобы граждане (физические лица) могли принимать участие в гражданско-правовых отношениях?
2. Что такое гражданская правоспособность?
3. Что означает гражданская дееспособность?
4. В каких случаях граждане могут быть признаны недееспособными?
5. Какие граждане могут быть ограничены судом в дееспособности?
6. В каком случае несовершеннолетний гражданин приобретает полную дееспособность?
7. Какова дееспособность несовершеннолетних от 14 до 18 лет?
8. Что такое эмансипация?

Задания для самостоятельной работы

1. В 16 лет Игорь остался без родителей, имущество которых перешло к нему по наследству. Его попечителем стала бабушка. Игорь дружил с семьей своего одноклассника. Однажды он подарил отцу своего друга ко дню рож-

дения очень ценное собрание сочинений классика. Тот не хотел принимать такой ценный подарок, но Игорь настоял на своем, говоря, что книги теперь принадлежат ему и он имеет право распоряжаться ими по своему усмотрению. Однако вскоре бабушка Игоря потребовала вернуть книги, посчитав, что они будут нужны внуку для занятий по литературе после поступления на филологический факультет пединститута.

Подумайте, должны ли быть возвращены книги по закону. Аргументируйте свой ответ.

2. Укажите, для каких из перечисленных случаев нужно иметь гражданскую дееспособность, а для каких достаточно гражданской правоспособности: а) быть владельцем дома; б) купить мотоцикл; в) быть автором художественного произведения; г) иметь счет в банке; д) принимать в подарок ценную вещь; е) быть нанимателем жилого помещения.

3. Выберите правильный ответ.

Гражданин может быть признан судом ограниченно дееспособным на основании, в частности:

а) психической неустойчивости, нервозности; б) злоупотребления спиртными напитками; в) совершения убийства; г) злоупотребления наркотическими средствами; д) уклонения от уплаты налогов; е) невыполнения алиментных обязанностей; ж) систематических прогулов.

Мнения и факты

Эмансипация — это, в сущности, освобождение сына или дочери из-под отцовской власти *(современный афоризм).*

* * *

В отличие от ГК 1964 г. новый Гражданский кодекс РФ делит малолетних на две группы: не достигших шестилетнего возраста (полностью недееспособных) и малолетних в возрасте от 6 до 14 лет (частично дееспособных). Первые не вправе совершать вообще никакие сделки. Для вторых из общего правила, сформулированного в части 1 статьи 28 ГК РФ, сделаны исключения.

Малолетние неделиктоспособны, что означает, что за причиненный ими вред в соответствии с действующим законодательством ответственность несут их законные представители. Они же несут ответственность и по сделкам, совершенным малолетними, в том числе и тем, которые они в соответствии с частью 2 статьи 28 Кодекса вправе совершать самостоятельно *(А. А. Лукьянцев, правовед).*

Это полезно для практики

Из Гражданского кодекса Российской Федерации:

Статья 22. Недопустимость лишения и ограничения правоспособности и дееспособности гражданина

1. Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случае и в порядке, установленных законом.

2. Несоблюдение установленных законом условий и порядка ограничения дееспособности граждан или их права заниматься предпринимательской либо иной деятельностью влечет недействительность акта государственного или иного органа, устанавливающего соответствующее ограничение.

3. Полный или частичный отказ гражданина от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Несовершеннолетний предприниматель: смысл и возможности.
2. Гражданская дееспособность и нравственный облик.

§ 27

Предпринимательство

Рынок и предпринимательство. В России в отличие от прежних времен, когда предпринимательская деятельность рассматривалась как серьезное нарушение «правил социалистического общежития», сейчас, в условиях развития свободной рыночной экономики, созданы правовые условия для

занятия гражданами предпринимательской деятельностью, не противоречащей закону.

В XX в. считалось, что способность заниматься предпринимательством — особый дар, свойственный немногим. И жизнь, казалось бы, подтвердила эту закономерность. Однако в новых социально-экономических условиях, которыми отличается XXI в., приходится пересматривать данную точку зрения. Само время заставляет считать, что способности к бизнесу присущи практически каждому человеку. Просто у одних они получают должное развитие, а у других — нет. И у этих других способности к предпринимательской деятельности необходимо развивать как любые иные способности. Чтобы достойно выжить в новых условиях, человек должен будет проявить свои способности, спокойно чувствовать себя в условиях неопределенности и изыскивать новые виды предпринимательской инициативы.

Что такое предпринимательство? *Предпринимательство* — самостоятельная, инициативная деятельность человека, направленная на производство товаров или услуг с целью получения прибыли. Оно осуществляется гражданами на свой риск, под ответственность своего имущества. Это прежде всего путь к личной состоятельности, а может быть, и богатству. В этом — основной мотив занятия предпринимательской деятельностью. Но побуждаемая сугубо личными, корыстными мотивами, эта деятельность становится полезной для всего общества, содействуя быстрому промышленному росту общества, высокой экономической дееспособности государства. Таким образом, один из общих законов рыночной экономики можно сформулировать так: несмотря на то что предприниматели вдохновляются соображениями собственной выгоды и действуют, как правило, в своих корыстных интересах, результаты их предпринимательской деятельности в совокупности оказываются объективно полезными для всего общества.

Предпринимательская деятельность регулируется довольно большим списком законов и подзаконных актов. Но главное место в этом списке занимают Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ и налоговое законодательство.

В статье 8 Конституции установлено: «1. В Российской Федерации гарантируется единство экономического

пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. 2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». А в статье 34 говорится, что «каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности».

В Гражданском кодексе РФ закреплены нормы, регулирующие действия участников экономических отношений, правовой режим принадлежащего им имущества, договорные и иные обязательства. Предпринимательской деятельностью имеют право заниматься граждане России, граждане иностранных государств и лица без гражданства, объединения граждан — коллективные предприниматели (партнеры). Деятельность, в которой систематически (по трудовому договору) не применяется наемный труд, может регистрироваться как индивидуальная предпринимательская деятельность. Предпринимательская деятельность, осуществляемая с привлечением наемного труда, регистрируется как *предприятие*, т. е. самостоятельный хозяйственный объект, созданный в соответствии с законом для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг. Предприятие удовлетворяет общественные потребности и способствует получению прибыли.

Предприятия могут находиться в частной, государственной, муниципальной собственности и собственности общественных организаций.

Гражданским кодексом РФ предусмотрены создание и деятельность таких предприятий, как хозяйственные товарищества и общества, производственный кооператив, государственное и муниципальное предприятия и др.

Хозяйственными товариществами и *обществами* признаются коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности.

Хозяйственные товарищества могут создаваться в форме полного товарищества и товарищества на вере (коммандитного товарищества).

Хозяйственные общества могут создаваться в форме акционерного общества, общества с ограниченной или с дополнительной ответственностью.

Акционерное общество — это общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций. Участники акционерного общества (акционеры) отвечают по его обязательствам и несут риск убытков в пределах стоимости принадлежащих им акций.

С помощью акций закрепляются права акционеров на имущество акционерного общества и на участие в решении судьбы фирмы. Они не дают постоянного дохода, поскольку выплата дивидендов (дохода в виде части прибыли акционерного общества) не является обязанностью акционерного общества. Важно отметить то, что акционер не дает акционерному обществу деньги в долг, а покупает имущество — акции. В связи с этим он лишен возможности требовать возврата стоимости акции. Однако он имеет право продать акцию на рынке ценных бумаг. Акционерное общество не обязано выкупать акции (возмещать акционерам их стоимость) даже в случае неблагоприятного исхода деятельности предприятия.

Производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом или ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Производственный кооператив является коммерческой организацией.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Имущество государствен-

ного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на правах хозяйственного ведения или оперативного управления.

К *некоммерческим организациям* Гражданский кодекс относит: потребительские кооперативы; общественные и религиозные организации (объединения); фонды; учреждения (организации, созданные собственниками для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые ими полностью или частично); объединения юридических лиц (ассоциации или союзы), созданные в целях координации предпринимательской деятельности юридических лиц и др. Ведущий правовой признак этих организаций заключается в том, что они в качестве основной цели своей деятельности не преследуют извлечения прибыли. Они могут заниматься и коммерческой деятельностью, но только если доход от нее служит достижению целей, ради которых они созданы. Например, фонду развития какого-либо вида спорта могут разрешить участвовать в импорте ходовых товаров. Прибыль от этой деятельности фонд обязан потратить на развитие спортивной базы, подготовку спортсменов и т. д.

Для экономического развития страны очень важно вкладывать деньги в производственный сектор экономики. Производство является основным источником материальных благ. Вслед за классиком экономической теории Адамом Смитом А. С. Пушкин образно подчеркнул важность производства даже по сравнению с деньгами, отметив, имея в виду государство, что «не нужно золота ему, когда простой продукт имеет».

Природа наделила нашу страну огромными запасами нефти, газа, угля, металла, древесины, чистой воды и пр. Но эти запасы, продаваемые направо и налево, могут быстро исчерпаться, и тогда страна попадет в очень сложное положение. В производстве необходимой стране продукции нужно наиболее полно и рационально использовать не только перечисленные запасы сырья, но и другие ресурсы, в совокупности составляющие *факторы производства*. Перечислим их:

а) *земля* (со всеми ее богатствами — пахотными землями, лесами, запасами недр, водой и т. д.);

б) *труд* (чем больше населения, тем больше его количество, но чем население образованнее, тем выше его качество);

в) *капитал* (производственный — машины, станки, помещения и т. д. и финансовый — денежные средства);

г) *предпринимательство.*

К этим факторам производства следует относиться бережно, не допуская неоправданных *издержек производства* — затрат труда, материальных затрат на производство продукции, амортизацию оборудования и т. д.

Что нужно знать предпринимателю. Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации запрещается. Чтобы зарегистрировать юридическое лицо, зарегистрироваться в качестве предпринимателя, нужно: а) изучить соответствующие законы; б) определить форму предприятия и подготовить необходимые учредительные документы (устав предприятия, учредительный договор, гарантийное письмо о предоставлении юридического адреса и др.); в) представить документы на регистрацию в органы местной администрации или Регистрационную палату; г) после получения временного регистрационного свидетельства встать на учет в налоговой инспекции, изготовить печать, открыть расчетный счет в банке и т. д. и после выполнения всех этих действий получить постоянное свидетельство о регистрации.

Честный предприниматель строго выполняет правила законной предпринимательской деятельности. Он действует точно в рамках устава, в срок и полностью выполняет договорные обязательства, платит налоги — вовремя и без утайки и т. д. Разумеется, совершение различных правонарушений в этой области наказуемо. В новом Уголовном кодексе целую отдельную главу составляет перечень преступлений в сфере хозяйственной деятельности, например лжепредпринимательство, получение кредита путем обмана, ограничение конкуренции, злостное и фиктивное банкротство, уклонение от уплаты налогов и др.

Овладение правовыми знаниями — важная часть подготовки препринимателя к успешной деятельности. Однако на этом не следует останавливаться. Чем богаче будут знания делового человека в других областях жизни, тем легче ему

будет решать задачи на пути к успеху. Разумеется, каждый предприниматель должен быть неплохим экономистом. Полезно ему знать основы психологии (общей и социальной), социологии, политологии. Хорошо выглядит на общем фоне бизнесмен, сведущий в литературе, искусстве, говорящий на нескольких языках и т. д.

Индивидуальное предпринимательство. Чтобы заняться предпринимательской деятельностью, не обязательно учреждать фирму, акционерное общество, строить завод или магазин. Достаточно зарегистрироваться в качестве *предпринимателя без образования юридического лица.* Это позволит заниматься деятельностью, дающей ощутимую прибыль, например перевозками товаров и пассажиров, торгово-закупочной деятельностью, печатанием визитных карточек, рекламных буклетов и т. д.

Для регистрации необходимо предоставить в местные органы самоуправления заявление, сведения о паспортных данных и квитанцию об уплате регистрационного сбора. В заявлении указывается вид деятельности, которым хотел бы заняться гражданин. Иных документов органы местного самоуправления не имеют права требовать. Неправомочным также является отказ в регистрации при предоставлении указанных документов.

После уплаты регистрационного сбора гражданину выдается свидетельство предпринимателя без образования юридического лица. Это — его основной документ. Далее предприниматель обязан встать на учет в налоговую инспекцию по месту жительства, пенсионный фонд и фонд медицинского страхования.

По своим правам и обязанностям предприниматель без образования юридического лица фактически приравнивается к юридическому лицу. Он может иметь не только лицевой, но и банковский расчетный счет, заключать любые не запрещенные законом сделки, использовать (по договорам) наемный труд. Предприниматель отвечает по обязательствам всем своим имуществом, а также он обязан правильно и в полной мере уплачивать подоходный налог, вносить взносы в пенсионный фонд и фонды обязательного медицинского страхования, осуществлять другие предусмотренные законодательством выплаты.

Если предпринимательством заниматься добросовестно, профессионально, цивилизованно, оно становится средством не только личного обогащения, но и увеличения благосостояния общества.

Вопросы

1. Как связаны рыночная система и свободное предпринимательство?
2. Почему предпринимательство — перспективный вид деятельности в современных условиях?
3. Что такое предпринимательство?
4. Какими законами регулируется предпринимательская деятельность?
5. В какой собственности могут находиться предприятия?
6. Создание каких предприятий предусмотрено Гражданским кодексом РФ?
7. Какие хозяйственные общества относятся к акционерным?
8. Что такое некоммерческие организации и какие организации Гражданский кодекс относит к некоммерческим?
9. Какие ресурсы составляют факторы производства?
10. Что нужно знать предпринимателю?

Задания для самостоятельной работы

1. Гражданин С., которого уличили в нарушении законодательства о предпринимательской деятельности, сказал: «Нет, я все-таки прав. Фермер или просто богатый крестьянин может нанять работников на период уборки урожая, а почему я, будучи индивидуальным предпринимателем, не могу иметь в своем подчинении постоянных работников? Разве я им мало плачу? Разве я оскорбляю их человеческое достоинство?»
Прав ли этот предприниматель? Поясните ваше мнение.
2. Прочитайте об одном из известных отечественных предпринимателей прошлого. В своем сообщении о нем укажите особенности его предпринимательской и общественной деятельности, какими личностными чертами он отличался.
3. «Богатство не в имуществе, а в таланте» (персидская пословица). Вы согласны с этой мыслью? Аргументируйте свой ответ.
4. Министерство сверх утвержденного плана приказало заводу им. Гаранина выпустить дополнительно 300 сеялок и 150 культиваторов.
Подумайте, о каком виде предприятия (акционерном или унитарном) идет в данном случае речь. Ответ обоснуйте.

Мнения и факты

Сейчас многие экономисты и политологи развивают мысль о необходимости для России пройти тот путь экономического развития, который пройден развитыми западными

странами, в частности Америкой. Мысль эта во многом дискуссионная. Ее апологеты недостаточно учитывают различие в национальной психологии, обычаях, традициях народов, например, по отношению к собственности, материальному благополучию, духовным и материальным потребностям. Достаточно познакомиться с приведенным ниже отрывком из книги французского политолога Алексиса де Токвиля «Демократия в Америке», чтобы это понять.

«В Америке страсть к материальному благополучию свойственна всем, хотя всякий выражает ее на свой собственный лад. Забота об удовлетворении потребностей тела и об обретении жизненных удобств повсеместно занимает мысли американцев. Нечто подобное все чаще наблюдается и в Европе.

В Америке сословия перемешаны, а привилегии уничтожены. Поэтому воображение бедных воспламеняется страстным желанием обрести богатство, благосостояние. Появляется множество людей, имеющих средний достаток. Этот достаток всегда дается им с великим трудом, и вкушают они его с трепетом» *(А. Ф. Никитин, автор учебника)*.

* * *

Из-за чрезвычайной стремительности перехода страны от социалистического ведения хозяйства, основанного на общественной собственности, к частнособственническому свободному рынку у многих граждан имеются превратные представления о предпринимательской деятельности и тех, кто ею профессионально занимается. Неадекватность этих представлений основывается не в последнюю очередь на той правовой неопределенности, в условиях которой приходится работать новоявленным российским предпринимателям. Процветающий рэкет, непосильные налоги, злоупотребление чиновников-мздоимцев и прочие неблагоприятные факторы обусловливают то обстоятельство, что среду предпринимателей не спешат пополнить люди принципиальные, кристально честные, широко образованные, с ранимым внутренним нравственным миром. Им трудно выжить в условиях дикого полукриминального рынка. Недаром получили такое широкое хождение анекдоты о так называемых «новых русских» — людях примитивных, амбициозных, не затрудняющих себя сопоставлением своих

действий с нравственными нормами и даже Уголовным кодексом. Однако не следует забывать, что среди нынешних предпринимателей немало людей достойных, честных, умных, способных вести нелегкое хозяйство даже в самых неблагоприятных условиях. В их руках будущее российской экономики *(автор учебника)*.

Это полезно для практики

Какие качества необходимы предпринимателю?

Важная его черта — стремление к успеху в жизни вообще и к материальному успеху в частности. Это своеобразное «деловое» тщеславие. Суть его — в одержимости идеей своими руками, по своей воле создать новые ценности.

Следующее важное качество — умение проявить инициативу (инициативность). Инициативность — это нравственное качество личности, выражающееся в потребности и умении участвовать в различных областях жизни, ставить практические задачи и изобретательно их решать.

Бизнесмен, как правило, сам задумывает свое дело и сам же рискует его «закрутить». Без смелости идти на риск никакое предпринимательство невозможно.

В цивилизованном обществе, где религия занимает подобающее ей место, предпринимательство и мошенничество — «две вещи несовместные». На Руси лучшие, успешные купцы были выходцами из семей староверов, люди с твердыми нравственными позициями, порой аскетические в своих повседневных привычках. Честность, верность данному слову — непременные качества деловых людей в обществе с благоприятным нравственным климатом и нормальной рыночной экономикой. В таком обществе малейшее отклонение бизнесмена от деловой этики ставит его вне рядов предпринимателей.

Предприниматель не может быть лодырем. У него в этом случае просто ничего не получится. Настоящий деловой человек трудится практически без отдыха, используя для решения своих вопросов даже субботы и воскресенья.

Трудно вести собственное дело, не умея организовать других людей, управлять ими. Бизнесмен — обязательно хороший менеджер.

Как правило, деловые люди живут разумно, бережливо, однако на зарплате тех, кто на них работает, и обеспечении нормальных условий их труда не экономят.

Настоящий предприниматель — отличный знаток законов. Он их знает, он их уважает, он действует в соответствии с ними.

И еще одно качество необходимо настоящему предпринимателю — готовность к благотворительности. Он должен понимать, что в условиях рыночной экономики только очень богатые государства имеют возможность ассигновать достаточные средства из бюджета на культуру, науку, образование. В не столь богатых странах они особенно нуждаются в дополнительной помощи со стороны частного капитала.

К тому же богатый человек, если он сохранил совесть, не может не видеть, сколько в мире и в его собственной стране сирот, нуждающихся, слабых, больных, отверженных. И он стремится помочь хотя бы части их. Кроме того, история знает примеры, когда купцы, бизнесмены под влиянием религиозных настроений отказывались от собственности, раздавали ее бедным. В России, да и во многих других странах, богатые на свои большие деньги строили больницы, школы, театры, музеи... *(А. Ф. Никитин, автор учебника).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Почему предпринимательство и нравственность не всегда соотносятся друг с другом?
2. Может ли каждый предприниматель стать олигархом?

§ 28

Защита нематериальных благ. Причинение и возмещение вреда

Пути защиты нематериальных (и материальных) благ. К *нематериальным благам* гражданский закон относит: жизнь и здоровье, достоинство личности, личную неприкосновен-

ность, честь и доброе имя, деловую репутацию, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемые и непередаваемые иным способом.

Нематериальные блага, как и иные, материальные, гражданские права гражданский закон защищает путем:

признания права;

восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;

признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;

самозащиты права;

присуждения к исполнению обязанности в натуре;

возмещения убытков;

взыскания неустойки;

компенсации морального вреда;

прекращения или изменения правоотношения;

неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону, и иными способами, предусмотренными законом.

Помимо обязательств, возникающих в случае заключения договоров, нередко возникают и *внедоговорные* обязательства. Основание их возникновения: а) причинение вреда и б) неосновательное обогащение. Следует иметь в виду при этом Правила возмещения работодателями вреда, причиненного работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей (от 24.12.1992 г.). Вред подлежит возмещению пострадавшему тем, кто его причинил, в полном объеме. Так бывает при порче вещей, а также телесном ущербе.

В силу обязательства, возникающего из *неосновательного обогащения*, лицо, которое без установления (законодательством или сделкой) оснований приобрело имущество за

счет другого, обязано возвратить последнему неосновательно полученное. При этом в действиях приобретателя не должно быть вины. Пример: необоснованное получение по почте денег в результате ошибки в адресе, причинение вреда одним лицом другому.

Причинение и возмещение вреда. *Причинить вред* — значит нанести имущественный ущерб, который может быть выражен в денежной форме. Например, в случае столкновения автомобилей виновный в аварии должен оплатить ремонт не только своей машины, но и поврежденного им автомобиля. Между лицом, причинившим вред, и тем, кому вред причинен, устанавливается обязательственное правоотношение. Содержание его заключается в том, что *причинитель* (тот, кто нанес вред) обязан возместить причиненные им убытки. Решающим условием ответственности в этом правоотношении является *вина* причинителя, хотя судом она только предполагается. Если причинитель докажет, что он принял все зависящие от него меры, чтобы не допустить вреда, он будет признан невиновным и не понесет имущественной ответственности. А потерпевшему необходимо доказать сам факт имущественного вреда и то, что этот вред — следствие поведения ответчика (причинителя).

ГК РФ закрепляет принцип полного возмещения, в соответствии с которым вред должен быть возмещен в полном объеме. При этом суд отдает предпочтение возмещению ущерба в натуре (представить аналогичную исправную вещь, отремонтировать испорченное имущество и т. д.). Но он может принять решение и о полном денежном возмещении убытков.

Вопросы

1. Что гражданский закон относит к нематериальным благам?
2. Какими путями осуществляется защита нематериальных благ?
3. Каковы основания возникновения внедоговорных обязательств?
4. Что значит «причинить вред»?
5. Что является решающим условием ответственности за причинение вреда?
6. Каково содержание принципа полного возмещения вреда?

Задания для самостоятельной работы

1. Четырнадцатилетний Владимир и пятнадцатилетний Александр во время игры в футбол уронили на землю сушившиеся зимние вещи гражданина П., в результате чего те оказались испачканными в мазуте.

Выскажите ваше мнение, кто должен нести ответственность за причиненный в данном случае вред.

2. Пятеро тринадцатилетних подростков из хулиганских побуждений забрались вечером в помещение детского сада, побили там посуду и повредили мебель. Ущерб, нанесенный ими, составил 10 тыс. рублей.

Подумайте, кто должен нести ответственность за причиненный ими материальный ущерб.

3. В районной газете был напечатан фельетон, в котором в остросатирической форме изображались корыстные действия гражданина У. в период пребывания последнего на ответственном хозяйственном посту. «Это самый настоящий поклеп,— говорил У. своим друзьям и родственникам.— Что же мне теперь делать?»

Что должен делать, по вашему мнению, в данной ситуации гражданин У. в соответствии с гражданским правом?

Мнения и факты

Юристы о моральном вреде говорят, что это физические и нравственные страдания гражданина. Человек в троллейбусе, в магазине, в ремонтной мастерской понимает моральный вред как некую обиду, нанесенную ему тем, кто призван так или иначе обеспечивать удовлетворение его повседневных потребностей, облегчать его быт, более того, тем, кто делает это за деньги. Поэтому-то человек считает себя вправе потребовать с обидчика, который не выполнил своих обязанностей, компенсировать эту самую обиду.

Главное же значение компенсации морального вреда состоит в том, что суд, назначая сумму компенсации, признает приоритет человеческого достоинства и заставляет обидчика уплатить за понесенные потребителем страдания, возместить их. За годы применения Закона «О защите прав потребителей» компенсация морального вреда все время повышалась. Так, первое дело, выигранное в России в январе 1992 г., по замене некачественной микроволновой печи принесло победившему потребителю компенсацию в размере 50% стоимости этой печи. Потом, как правило, стали присуждать компенсацию в размере 100%. Затем Верховный Суд указал су-

дьям на то, что, вообще говоря, нет никакой связи между стоимостью вещи и размером компенсации морального вреда. Сейчас в судебных решениях стали встречаться очень высокие суммы компенсаций *(ДЮЭ)*.

Это полезно для практики

Как закон защищает честь, достоинство и деловую репутацию граждан? Гражданин вправе требовать по суду опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением.

Компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме. Размер компенсации определяет суд на основе разумности и справедливости. Истцу не следует проявлять рвачества, но неразумно и слишком скромно оценивать моральные муки, причиненные ответчиком *(А. Ф. Никитин, автор учебника)*.

* * *

Что охраняет авторское право?

Авторское право охраняет законные интересы авторов произведений науки, литературы и искусства. Произведения должны быть выражены в устной, письменной или иной форме, допускающей их воспроизведение. Объекты авторского права: литературные, драматические, музыкальные произведения, произведения изобразительного и декоративно-прикладного искусства, архитектуры, градостроительства, садово-паркового искусства, дизайна, фотографии, переводы, программы для ЭВМ и др. Автором произведения является лицо, создавшее его. Оно обладает исключительным правом на свое произведение, включающим: право авторства; право на имя; право на неприкосновенность произведения и на его публикацию; право на вознаграждение за использование произведения. Автор заключает договор с соответствующей организацией (издательство, театр, выставочный зал и т. д.) на ис-

пользование своего произведения. Авторское право действует в течение всей жизни автора и 50 лет спустя после его смерти.

Каковы права обладателя патента на изобретение? Обладателю патента (документа, удостоверяющего приоритет, авторство изобретения) принадлежит исключительное право на использование охраняемых патентом изобретения, полезной модели или промышленного образца по своему усмотрению. Патент можно уступить любому физическому или юридическому лицу. Лицо, не являющееся патентообладателем, вправе использовать изобретение только с разрешения патентообладателя, на основе лицензионного договора, который должен быть зарегистрирован в Роспатенте. Защита прав изобретателей может осуществляться в административном или судебном порядке *(Юридическая энциклопедия)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Видеопиратство: можно ли положить ему конец?
2. Кража материальная и кража интеллектуальная: что несет больший вред?

Глава V

Налоговое право

§ 29

Налоговое право. Налоговые органы

Что такое налог? С переходом хозяйства в России на рыночные рельсы налоговые правоотношения граждан и государства приобрели очень важное значение. Граждане все яснее начинают понимать, что *государство живет и развивается за счет налогов*. При социализме государство, будучи собственником всех основных ценностей, средств производ-

ства в стране, могло само себе отрезать от общественного пирога столько, сколько ему было нужно (и конечно, сколько позволял уровень экономического развития страны). Но с появлением в экономике увеличивающегося в объеме частного сектора единственным законным способом пополнить бюджет оказывается взимание налогов с населения, значительная часть которого становится экономически независимым от государства, поскольку имеет «свое дело».

В новых условиях успех действия налоговой системы зависит не только от умения государства собрать все необходимые налоги, но и от сознательности налогоплательщиков, их дисциплинированности в этой области, в конце концов, законопослушности.

В Налоговом кодексе дано сложное определение налога. В несколько упрощенном виде оно выглядит так: под *налогом* понимается *обязательный платеж*, взимаемый с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Для сравнения — совсем короткое определение из современного энциклопедического словаря: налоги — обязательные платежи, взимаемые государством с физических (т. е. граждан) и юридических (т. е. предприятий и организаций) лиц.

Налоги поступают в бюджеты соответствующего уровня. Эти уровни: федеральный, субъектов федерации, местный. Соответственно уровням классифицируются и сами налоги.

Налоговое право. Обложение налогами в России регулируется нормами *налогового права*, которое является составной частью (институтом) финансового права. *Предмет* налогового права — установление и изъятие у налогоплательщиков части их доходов в бюджет (федеральный, субъекта федерации, местный). *Доход* — это материальные ценности, полученные законным способом. Нормы налогового права отличаются *императивностью* (т. е. не допускают выбора), а налоговые отношения на их основе строятся как отношения власти и подчинения в процессе изъятия части доходов у физических и юридических лиц (налогоплательщиков).

В Российской Федерации существует система налогового законодательства. В нее входят законы и подзаконные нормативные акты. Начнем с Конституции Российской Фе-

дерации, в которой говорится, что «каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы» (ст. 57). Следовательно, данная обязанность имеет конституционную (основную в праве) силу. Естественно, что эта краткая конституционная норма подкрепляется рядом законов и подзаконных актов, которые конкретизируют порядок установления и отмены налогов, задачи и функции налоговых инспекций, полномочия налоговой полиции, способы защиты прав и интересов участников (субъектов) налоговых правоотношений.

С 1 января 1999 г. вступила в силу первая часть Налогового кодекса РФ, а несколько позже и его вторая часть. Налоговый кодекс является основным правовым актом, регулирующим правоотношения в сфере взимания налогов и сборов. Кроме налогов, государство взимает сборы — обязательные взносы за право совершать определенные действия, получение разрешений, лицензий. Кодекс устанавливает систему налогов, определяет виды налогов и сборов, устанавливает права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников налоговых отношений, определяет формы и методы налогового контроля, устанавливает ответственность за совершение налоговых правонарушений и др.

Обязанности и права налогоплательщика. Представляет интерес перечень обязанностей и прав налогоплательщика.

Налогоплательщик *обязан*:

своевременно и в полном размере уплачивать налоги;

вести бухгалтерский учет, составлять отчеты о финансово-хозяйственной деятельности (если она осуществляется);

представлять налоговым органам необходимые для исчисления и уплаты налогов документы и сведения; выполнять требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и др.

Обязанность физического лица по уплате налога прекращается с уплатой налога, отменой налога, а также смертью налогоплательщика. Обязанность юридического лица по уплате налога прекращается уплатой им налога либо отменой налога.

Налогоплательщик *имеет право*:

получать от налоговых органов бесплатную информацию о действующих налогах и сборах, законодательстве

о налогах и сборах, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц;

использовать налоговые льготы при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах;

на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченых либо излишне взысканных налогов;

обжаловать в установленном порядке решения налоговых органов действия (бездействие) их должностных лиц и др.

Субъекты и объекты налоговых правоотношений. Налоговое право выделяет *субъекты* и *объекты* налоговых правоотношений.

Субъектами (участниками) налоговых правоотношений являются налогоплательщики, государственные налоговые инспекции, налоговые агенты, органы Государственного таможенного комитета РФ, налоговая полиция. Все они имеют соответствующие права и обязанности.

Объектами налогообложения могут являться имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо иное экономическое основание, которое имеет стоимость, количество или физические характеристики и с которым налоговое законодательство связывает возникновение обязанностей об уплате налога. Под имуществом понимаются соответствующие виды объектов гражданских прав. Товаром в рамках Кодекса признается любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации. Работой для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц. Услугой для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.

Кроме сказанного выше, Налоговый кодекс РФ устанавливает ответственность за нарушение налогового законодательства, права налоговых органов, виды налогов и т. д.

Налоговые органы. Собирание с граждан и юридических лиц налогов обеспечивают налоговые органы, среди которых различают следующие:

Налоговые инспекции, входящие в единую Государственную налоговую службу Российской Федерации. Деятельность последней регулируется Законом РФ «О Государственной налоговой службе Российской Федерации». В эту систему, кроме собственно Государственной налоговой службы РФ, входят государственные налоговые инспекции субъектов РФ и налоговые инспекции городов, районов, районов в городах.

Функции по выявлению, предупреждению и пресечению налоговых преступлений и правонарушений в нашей стране находятся в ведении Министерства внутренних дел РФ согласно Указу Президента РФ от 11.03.2003 г. № 306 (в связи с упразднением Федеральной службы налоговой полиции РФ).

Органы Федерального казначейства (находятся в подчинении Министерства финансов РФ). Систему этих органов составляют: Главное управление Федерального казначейства, территориальные (субъектов РФ) управления и казначейства в городах. Органы Федерального казначейства призваны проводить государственную бюджетную политику, управлять доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета. Они имеют право требовать устранения выявленных финансовых нарушений на предприятиях и в органах государственной власти, приостанавливать операции по их счетам, выдавать предписания о взыскании бюджетных средств, используемых не по назначению, налагать штрафы.

Аудит. Поскольку в финансовых документах коммерческих предприятий случаются отступления от утвержденных норм (в частности, иногда неправильно составляются документы для уплаты налогов), существует способ контроля в этой сфере, именуемой аудитом. *Аудит* — это независимая экспертиза достоверности финансовой отчетности коммерческих предприятий или отдельных их операций с точки зрения соответствия действующему законодательству. Аудиторскую деятельность осуществляют либо независимые аудиторы — эксперты, профессионалы, имеющие соответствующие полномочия, либо аудиторские фирмы. Солидные предприятия могут заказать аудит для проведения экспертизы общего положения предприятия, эффективности его деятельности, оценки внешнеэкономических контактов и т. д.

В процессе уплаты налогов заключение аудиторов может быть использовано для подтверждения достоверности отчетности предприятия, правильности сумм, подлежащих налогообложению.

Вопросы

1. Что такое налог?
2. Нормами какого права регулируется обложение налогами в России?
3. Чем отличаются нормы налогового права?
4. В чем значение Налогового кодекса Российской Федерации?
5. Каковы обязанности налогоплательщика?
6. Что входит в права налогоплательщика?
7. Каковы субъекты налоговых правоотношений?
8. Что относится к объектам налоговых правоотношений?
9. Какие виды налоговых органов вам известны?
10. Что такое аудит?

Задания для самостоятельной работы

1. Попытайтесь объяснить, почему в условиях абсолютного господства государственной собственности налоги не являются важнейшим способом пополнения бюджета.
2. Приведите примеры из прессы, подтверждающие или оспаривающие мысль о том, что, чем больше в стране состоятельных, хорошо зарабатывающих людей, тем больше производится отчислений в государственный бюджет и тем богаче становится общество в целом.

Мнения и факты

Вместе они родились, выросли, окрепли и набрались сил: солдат и сборщик налогов. Ибо слово «солдат» происходит от «sold», а «sold» означает «деньги». Ну а деньги, если они должны попасть в руки государства, именуются в конечном счете налогом. Оба они, солдат и сборщик налогов, создали в период между Средневековьем и Новым временем то, что наука называет сегодня ранним современным государством. Сборщик налогов кормил солдата, а солдат защищал, если доходило до войны, своего кормильца, фискала... Оба они знали, кем они были друг для друга *(М. Штюрмер, экономист)*.

* * *

Чиновники и попы, солдаты и балетные танцовщицы, школьные учителя и полицейские, греческие музеи и готические башни, цивильный лист и табель о рангах — все эти сказочные создания в зародыше покоятся в одном общем семени — в налогах *(К. Маркс, экономист и философ)*.

* * *

Подданные государства должны по возможности соответственно своей способности и силам участвовать в содержании правительства, т. е. соответственно доходу, каким они пользуются под покровительством и защитой государства *(А. Смит, экономист и философ)*.

* * *

Функция обеспечения средств для финансирования расходов государства путем сборов налогов называется фискальной функцией налогообложения. Налоговая система хороша тогда, когда, во-первых, государству собираемых у нас денег хватает, чтобы выполнять свои функции — свои перед нами обязанности, а во-вторых, когда средств, остающихся у налогоплательщиков после уплаты налогов, хватает на приобретение определенного количества материальных благ требуемого качества и ассортимента *(ДЮЭ)*.

Это полезно для практики

Государство, как известно, чрезвычайно заинтересовано в сборе возможно большего количества налогов. Для того чтобы существовало как можно меньше препятствий на пути изымания налоговых средств у граждан и юридических лиц, оно достаточно жестко организует сбор налогов, наделяя налоговые органы весьма широкими полномочиями, знание которых полезно каждому.

Например, *налоговая инспекция* имеет право:

— возбуждать в установленном порядке ходатайства о запрещении заниматься предпринимательской деятельностью;

— предъявлять в суд иски о признании сделок недействительными и взыскании в пользу государства всего полученного по таким сделкам дохода, а также о взыскании дохода, приобретенного в результате незаконных действий;

— проверять все документы, связанные с исчислением и уплатой налогов, получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проверках;

— обследовать любые помещения, связанные с извлечением дохода налогоплательщиков, и т. д. *(А. Ф. Никитин, автор учебника).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Что выгоднее, удобнее для государства — собирать налоги с достаточно самостоятельных в экономическом отношении граждан (и их предприятий) или владеть всей основной собственностью в стране и пополнять бюджет за счет своей, государственной собственности?
2. За счет чего выходит из тяжелого положения в бюджетной области государство, которому не удается собрать всех запланированных налогов?

§ 30

Налоги с физических лиц

Налоги с населения. Налоги с населения (физических лиц) всегда были важной статьей пополнения бюджетов любого уровня. При развитой рыночной экономике получается так, что, чем лучше идут дела у предпринимателей и бюджетников (тех, кто получает зарплату из бюджета), чем богаче они становятся, тем больше налогов получает государство, тем и оно становится богаче, получая большие возможности не только содержать мощную армию, сильную полицию и действенный суд, не только поощрять предпринимательство, но и развивать культуру, строить стадионы, бассейны, клубы, дома для сирот и престарелых. Богаче становятся также муниципальные и местные бюджеты.

Физическое лицо в налоговом праве — это человек, обладающий *налоговой* дееспособностью. А последнюю можно определить как способность лица своими действиями приобретать объект налогообложения (получать доходы от

трудовой деятельности, принять в наследство дом, автомашину и т. д.).

Статус физического лица имеют:

работники, получающие доход в форме заработной платы, гонорара;

индивидуальные предприниматели, получающие доход от предпринимательской деятельности без привлечения наемного труда;

собственники недвижимого имущества;

наследники (правопреемники) произведений науки, литературы, искусства, за которые они получают вознаграждение.

Налоги с населения — обязательные сборы, взимаемые государством с граждан в целях покрытия общегосударственных и местных (муниципальных) расходов. В настоящее время с населения взимаются *подоходный налог* и *налог на имущество*, переходящее в их собственность в порядке наследования или дарения. Кроме того, граждане платят местные налоги — за землю, дорожный и др. Местные сборы устанавливаются органами местного самоуправления власти в пределах их компетенции и направляются на финансирование нужд местного хозяйства.

Подоходный налог с населения взимается на основании Налогового кодекса РФ с рабочих, служащих, учащихся, работников искусств и т. д. Его платят и предприниматели без образования юридического лица.

Новое в налогообложении физических лиц. Нормы Налогового кодекса РФ принципиально отличаются от тех положений, которые регулировали уплату налогов населением раньше.

Во-первых, основой для исчисления налога становится сумма общего (совокупного) дохода из всех источников в истекшем календарном году. Раньше точкой отсчета был заработок за месяц. Теперь месячный доход является лишь промежуточным.

Во-вторых, закон не предусматривает граждан, полностью освобожденных от налога, независимо от размера доходов. Налоги будут платить все граждане, у которых доход превысит определенные законом размеры. Например, в последние годы участники и инвалиды Великой Отечественной войны не платили налоги, даже если доход некоторых из

них был весьма большим (что случалось редко). Теперь с принятием Налогового кодекса РФ действуют иные правила. В нем учитывается, что некоторые из заслуженных пенсионеров могут работать или получать иной доход, например, от коммерческой деятельности. Поэтому тех из них, кто так или иначе трудится, кодекс не освобождает от уплаты налогов, но предусматривает по ним льготы в виде налоговых вычетов (из дохода, облагаемого налогом). Например, при подсчете суммы налогов из доходов (зарплат) инвалидов Великой Отечественной войны предусмотрены ежемесячные налоговые вычеты в размере 3000 р., из доходов участников Великой Отечественной войны — 500 р. Расчет налогов производится из оставшейся суммы. Льготы имеют также многие другие категории граждан.

Источники доходов. Налоги с физических лиц взимаются, если ими получены доходы от соответствующих законодательству источников в Российской Федерации или за ее пределами. Не может, например, возникнуть вопрос о необходимости уплаты налога с дохода, полученного от наркоторговли или продажи краденого. Этими «доходами» и теми, кто их получает, занимаются правоохранительные органы.

Налоговый кодекс относит к *доходам от источников* в Российской Федерации:

дивиденды и проценты;

страховые выплаты при наступлении страхового случая;

доходы, полученные от использования авторских или иных смежных прав;

доходы, полученные от сдачи в аренду или иного использования имущества;

доходы от реализации недвижимого имущества, акций или иных ценных бумаг, прав требования к организации, иного имущества;

вознаграждение за выполнение трудовых или иных обязанностей, выполненную работу, оказанную услугу, совершение действия;

доходы, полученные от использования любых транспортных средств, и др.

Не подлежат налогообложению следующие виды доходов: государственные пособия (за исключением пособий

по временной нетрудоспособности и по уходу за больным ребенком); государственные пенсии; все виды установленных действующим законодательством компенсационных выплат, связанных с возмещением вреда, оплатой стоимости полагающегося натурального довольствия, оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения и т. д. для спортсменов, увольнением работников, гибелью военнослужащих и др.

Со всех основных доходов установлена единая *ставка налога* — 13%. Но в отношении выигрышей в лотереях, тотализаторах, больших процентных доходов по вкладам в банки и др. ставка налога — 35%, а в отношении дивидендов — 30%.

Отметим, что некоторым налогоплательщикам (предпринимателям без образования юридического лица, частным нотариусам и др.) необходимо ежегодно представлять в налоговые инспекции по месту жительства *налоговые декларации*.

Вопросы

1. Что такое физическое лицо в налоговом праве? Кто имеет статус физического лица?
2. Какие основные налоги взимаются в настоящее время с населения в России?
3. На основе какого закона взимается подоходный налог с населения?
4. Чем отличаются нормы Налогового кодекса РФ от тех положений, которые регулировали уплату налогов населением раньше?
5. Кто имеет льготы в налогообложении?
6. Что относится к законным источникам доходов?

Задания для самостоятельной работы

1. Выберите правильный ответ.

Льготы в налогообложении имеют, в частности: а) участники Великой Отечественной войны; б) участники войны в Афганистане; в) знаменитые артисты; г) бывшие охранники государственных деятелей; д) родственник, на содержании которого находится инвалид с детства или инвалид первой группы.

2. Участник Великой Отечественной войны зарабатывает в месяц 350 рублей. Минимальная месячная оплата труда, предположим, 500 рублей (она будет постоянно меняться).

Выскажите свое мнение, должен ли платить налог этот человек. Если должен, то с какой суммы?.

Мнения и факты

Сегодня подоходный налог, с точки зрения числа налогоплательщиков и по сумме поступлений, можно рассматривать как массовый налог, более половины поступлений от которого приходится на налогоплательщиков, получающих заработную плату или жалованье.

Поступления от подоходного налога в большей мере зависят от того, что́ с точки зрения закона следует считать доходом, подлежащим налогообложению. На практике же до сих пор законодательство повсеместно воздерживается от того, чтобы дать понятию «доход» исчерпывающее однозначное толкование... И все-таки в современном подоходном налогообложении в принципе господствует идея, согласно которой все доходы, независимо от источника, из которого они поступают, должны облагаться налогом *(Ф. Ноймарк, экономист)*.

Это полезно для практики

Налоговые инспекции пока работают не так, как хотелось бы все увеличивающейся армии налогоплательщиков. Отчасти это объясняется недостаточностью средств, выделяемых государством на их помещения, оборудование, технику, зарплату сотрудников и т. д. Порою оставляет желать лучшего квалификация сотрудников. Среди них попадаются и люди черствые, грубоватые, не осознающие, что прошли времена абсолютного диктата государства над личностью. Поэтому налогоплательщику иногда нужно приложить значительные усилия, чтобы, общаясь с сотрудниками инспекции, сохранить чувство собственного достоинства. Налогоплательщик (кормилец государства) вправе потребовать удобного места для заполнения декларации и подготовки иных документов к сдаче инспектору. Он имеет право сослаться на большие очереди для сдачи декларации и потребовать обеспечения нормальных условий для выполнения своих обязанностей. Не следует терпеть грубость некоторых инспекторов. В этом случае жалоба в вышестоящие инстанции будет оправдана во всех отношениях. На-

конец, уместно требовать от сотрудников налоговой инспекции пунктуального выполнения сроков обработки декларации и других документов, предоставления платежных документов, проверки правильности заполнения декларации и т. д. *(А. Ф. Никитин, автор учебника).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. С какого возраста (в каких случаях) человек становится налогоплательщиком?
2. Какой смысл в делении всех налогоплательщиков на физические и юридические лица?

§ 31

Ответственность за уклонение от уплаты налогов

Нарушения в налоговой сфере. Давно замечено, что люди очень не любят платить налоги. Некоторые даже настолько, что решаются на прямые правонарушения: занижают сумму доходов, не указывают некоторые из них, вовремя или вовсе не являются в налоговую инспекцию. Словом, уклоняются от уплаты налогов.

Стоит ли это делать? Практика и здравый смысл свидетельствуют: не стоит. Ведь сокрытие доходов от налогов мало чем отличается от кражи государственного имущества. Так ли обязательно незаметно становиться вором? В США, например, отличающихся развитыми налоговыми правоотношениями, не один политик, вообще солидный человек потерпел фиаско в своей карьере, потерял реноме честного человека из-за того, что сэкономил какое-то количество «зелененьких» при уплате налогов.

Теперь налоги фиксирует и подсчитывает компьютер — машина, отличающаяся бездушной точностью, пунктуально-

стью, неподкупностью. Она, как ничто иное, подкрепляет истинность известного положения: нет ничего тайного, что не стало бы явным.

Тем не менее нарушения в налоговой сфере происходят сплошь и рядом. Они часты во всех странах, даже в самых что ни на есть рыночных. Скажем, в США, где ежегодно обрабатывается около 1 млрд деклараций фирм и свыше 100 млн деклараций отдельных граждан, бюджет ежегодно недополучает налогов на сумму 100 млрд долларов. Недоплата составляет 15% всех налоговых платежей.

По российскому законодательству должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства, привлекаются в установленном законом порядке к финансовой (налоговой), административной, уголовной и дисциплинарной ответственности.

Меры ответственности по Налоговому кодексу РФ. В Налоговом кодексе РФ предусмотрены различные меры ответственности налогоплательщиков, совершающих отдельные налоговые правонарушения. Например, за:

уклонение от постановки на учет в налоговом органе предусмотрен штраф в размере 10% от доходов, полученных за период, в который осуществлялась предпринимательская деятельность без постановки на учет;

нарушение срока представления налоговой декларации или иных документов — штраф в размере 5% от суммы налога, подлежащей уплате на основе этой декларации;

нарушение правил составления налоговой декларации, т. е. неотражение или неполное отражение доходов,— штраф в размере 5000 рублей;

неумышленную неуплату или неполную уплату сумм налога — штраф в размере 20% от неуплаченной суммы налога;

те же действия, совершенные умышленно, влекут взыскание штрафа в размере 40% от неуплаченных сумм налога и т. д.

Ответственность по Уголовному кодексу РФ. Особенно серьезны санкции, предусмотренные *Уголовным кодексом РФ*. Так, уклонение от уплаты налогов с организаций путем включения в бухгалтерские документы заведомо искаженных данных о доходах или расходах путем сокрытия дру-

гих объектов налогообложения, совершенное в крупном размере (если сумма неуплаченного налога превышает одну тысячу минимальных зарплат), наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

При неоднократном совершении этого преступления предусмотрено лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет (ст. 199).

Уклонение гражданина от уплаты налога путем непредставления декларации о доходах в случаях, когда подача декларации является обязательной, либо путем включения в декларацию заведомо искаженных данных о доходах или расходах, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо обязательными работами на срок от восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо лишением свободы на срок до одного года.

То же деяние, совершенное лицом, ранее судимым за уклонение от уплаты налога, либо совершенное в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от пятисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти месяцев до одного года либо лишением свободы на срок до трех лет (ст. 198).

Следует уточнить, что уклонение гражданина от уплаты налога признается совершенным в крупном размере, если сумма неуплаченного налога превышает двести минимальных размеров оплаты труда, а в особо крупном размере — пятьсот минимальных размеров оплаты труда.

Дисциплинарная ответственность. К *дисциплинарной* ответственности по действующему трудовому праву привлекаются сотрудники налоговых органов, совершившие дисциплинарные проступки, не предусматривающие уголовную ответственность.

До «свободного рынка» получаемые абсолютным большинством граждан деньги были столь незначительны, что мало кто вел им точный учет — только бы хватило до следующей получки. Денег и сейчас платят мало. Пока даже меньше, чем раньше. Но все надеются на лучшее. И кроме того, начинают понимать, что отныне на строгом учете должен быть каждый заработанный рубль и что быть порядочным налогоплательщиком в интересах каждого, так как закон нарушать нельзя ни в коем случае.

Вопросы

1. Перечислите виды правовой ответственности, к которой привлекаются должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства.
2. Что вам известно об ответственности, которую несет налогоплательщик в соответствии с Налоговым кодексом РФ?
3. Какая уголовная ответственность предусмотрена за уклонение от уплаты налогов?
4. К какой ответственности привлекаются сотрудники налоговых органов, совершившие дисциплинарные проступки?

Задания для самостоятельной работы

1. Предприниматель без образования юридического лица Л. нарушил срок представления налоговой декларации, а когда ее все-таки представил в налоговую инспекцию, оказалось, что он неполно отразил в ней свои доходы (правильная сумма налога, которую он должен уплатить,— 25 000 рублей). Какой штраф должен заплатить предприниматель в соответствии с Налоговым кодексом РФ?
2. Частный нотариус Н. не представил декларацию о доходах, причем сумма не уплаченного им налога составляла 310 минимальных размеров оплаты труда. Подумайте, какое наказание и в какой отрасли права предусмотрено в таком случае.

Мнения и факты

Мы предложили нестандартный ход: разрешить облагать налогом нелегальные доходы. Если доказано, что у человека были нелегальные доходы, разрешите взять с них налоги. Это

будет гораздо страшнее, чем любое другое наказание. Суммы, которые человек в этом случае должен заплатить, поистине огромные. Забирается доход, укрытый от налогов, плюс штраф в таком же или вдвое-втрое большем размере, плюс сам налог. В итоге мы наказываем страшнее, чем Уголовный кодекс.

...Это с нашим правовым нигилизмом многие поехали в Испанию и на Кипр покупать недвижимость и думали, что она потом будет обходиться бесплатно. Сейчас уже пошел плач горькими слезами. Вдруг обнаруживается, что там-то налог на недвижимость есть, а они по российской привычке забывают его платить.

В Европейском сообществе введена система полного информирования о неуплате налогов во всех странах сообщества. Если вы не заплатили хоть какую-то мелочь в любой из этих стран, вам не дадут визу никуда в Европе, о вас везде будет известно, что вы неплательщик налогов. И мы будем присоединяться к этому. Со всеми вытекающими последствиями *(А. П. Починок, государственный деятель)*.

* * *

Следует помнить, что пока налогоплательщик на Западе не в пример нашему. В Швеции, например, налоги платят 99,99% от общего числа деловых людей. Оставшиеся сотые доли процента — это внезапно умершие или заболевшие. Да и декларации о совокупном годовом доходе там не заполняют, а только подписывают. Все расчеты производятся в налоговых органах, от которых скрыть лишнюю крону дохода весьма проблематично *(А. Комардина, работник Государственной налоговой службы РФ)*.

Это полезно для практики

Рэкетир не придет к тому, у кого нет неучтенных денег. Мафия уже давно вычислила потенциальную доходность предпринимателей и берет один вид налога, в точном проценте с того, что человек зарабатывает. Без институтов, без чиновников, без налоговых инспекторов. Сосчитали и берут *(А. П. Починок, государственный деятель)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Почему люди не любят платить налоги?
2. Почему государство наказывает тех, кто неисправно платит налоги?
3. Целесообразно ли обязывать граждан *декларировать* свои крупные *расходы*?

Глава VI

Семейное право

§ 32

Понятие и источники семейного права

Понятие семейного права. *Семейное право* — отрасль права, нормы которой регулируют личные и имущественные отношения, вытекающие из *брака* и принадлежности к семье. Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

Семейное законодательство устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственника-

ми и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей. Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

Семья представляет собой союз лиц, основанный на браке, родстве, принятии детей на воспитание и характеризующийся общностью жизни, интересов, взаимной заботой. Это группа, которая призвана учредить или урегулировать сексуальную жизнь и деторождение; это юридическая единица, имеющая определенный социальный статус; это потребительская единица; иногда семья является религиозной или производственной группой, а также ячейкой для организации воспитания и развлечений.

К *членам семьи* по семейному законодательству относятся, помимо супругов и детей, дед, бабка, братья, сестры, отчим, мачеха, пасынок, падчерица. Перечень членов семьи в семейном праве не совпадает с перечнем в наследственном или жилищном праве. В описываемой отрасли права понятие «член семьи» обычно связано с прямым отношением к институту алиментов.

Отношения членов семьи, урегулированные правом, являются *семейными правоотношениями*. Семейное право не регулирует, например, отношения симпатии или антипатии между членами семьи. Это сфера морали, семейной психологии. Но, например, права и обязанности супругов, отца и матери, детей составляют значительную часть семейного права. Семейные правоотношения регулируются в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности запрещены.

Права граждан в семье могут быть ограничены только в соответствии с федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности,

здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Источники семейного права. Семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Это законодательство состоит из Семейного кодекса (СК РФ) Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов (далее — законы), а также законов субъектов Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации регулируют семейные отношения по вопросам, отнесенным к ведению субъектов Российской Федерации Семейным кодексом, и по вопросам, непосредственно им не урегулированным. Нормы семейного права, содержащиеся в законах субъектов Федерации, должны соответствовать Семейному кодексу РФ.

На основании и во исполнение Семейного кодекса, других законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие семейные отношения.

1. Каково назначение норм семейного права?
2. Что такое семья?
3. Кто относится к членам семьи по семейному законодательству?
4. Как называются отношения членов семьи, урегулированные правом?
5. Каковы источники семейного права?

Задания для самостоятельной работы

1. «Семья — очень важное, очень ответственное дело человека. Семья приносит полноту жизни, семья приносит счастье, но каждая семья является прежде всего большим делом, имеющим государственное значение»,— утверждал известный педагог А. С. Макаренко.
Согласны ли вы с этой точкой зрения? Аргументируйте свой ответ.
2. Отметьте в перечне тех, кто относится к членам семьи по семейному праву: а) супруги; б) дети; в) теща и тесть; г) дед; д) бабка; е) свекровь и свекр; ж) братья и сестры; з) двоюродные братья; и) отчим и мачеха; к) пасынок и падчерица.

3. Родители восемнадцатилетнего Марата Ю. воспротивились его браку с Еленой К. на том основании, что она принадлежит к другой вере и к тому же известна в поселке как девица «легкого поведения».

Правы ли родители Марата? Оцените их действия с точки зрения моральных и правовых норм.

4. Какие отношения между членами семьи являются правоотношениями:

а) супруги заключили брачный контракт; б) бабушка наказала внука, поставив его в угол; в) жена любит своего мужа; г) при разводе часть имущества перешла к супруге?

Мнения и факты

Российское семейное законодательство основывается на принципах:

— добровольности брачного союза мужчины и женщины;

— равенства прав супругов в семье;

— разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию (не допускается вмешательство посторонних лиц в дела семьи);

— приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии и др. *(А. Ф. Никитин, автор учебника).*

Это полезно для практики

Если родители не состоят в зарегистрированном браке, то происхождение детей может быть установлено в следующем порядке:

1) мать и отец могут подать в ЗАГС совместное заявление о признании их родителями ребенка — соответствующая запись делается в свидетельстве о рождении ребенка;

2) при отказе отца ребенка мать может обратиться в суд с иском об установлении отцовства; при удовлетворении иска на основании судебного решения производится соответствующая запись в свидетельстве о рождении ребенка (ст. 49, 50 СК РФ).

При установлении отцовства суд принимает во внимание совместное проживание и ведение общего хозяйства матерью ребенка и ответчиком до рождения ребенка или совместное воспитание либо содержание ими ребенка, или доказательст-

ва, с достоверностью подтверждающие признание ответчиком отцовства (например, отец подавал заявление об улучшении жилищных условий в связи с рождением у него ребенка).

Если суд отказывает в иске об установлении отцовства или если не состоящая в зарегистрированном браке с отцом ребенка мать не обращалась в суд с иском об установлении отцовства, запись об отце ребенка в книге записей актов гражданского состояния и в свидетельстве о рождении ребенка осуществляется по фамилии матери; имя и отчество отца ребенка записывается по ее указанию. В этом случае у ребенка возникает правовая связь только с матерью. При установлении же отцовства в порядке, предусмотренном законом, дети имеют те же права и обязанности по отношению к обоим родителям, что и дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой (ст. 53 СК РФ) *(З. Г. Крылова, правовед)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Фемида и Амур: насколько прочен этот союз?
2. Семья — это кристалл общества *(В. Гюго, писатель)*.

§ 33

Брак, условия его заключения

Что такое брак? Может быть, самое уютное и нужное, что есть у человека на Земле,— семья. Далеко не всегда провожающие друг друга юноша и девушка думают о том, что продолжением поцелуев в подъезде или у калитки, возможно, будет их прочный союз на всю оставшуюся жизнь со строгим, обязывающим названием *«брак»*.

Каково происхождение этого слова? Оно образовалось от древнерусского «брачити» (отбирать, выбирать хорошее и отклонять плохое). А его полный омоним (одинаково пишущееся и звучащее слово) «брак», который означает что-

то негодное, плохо сделанное, произошел от немецкого слова Brack — «бракованный товар».

Итак, по семейному праву, *брак* — это добровольный пожизненный союз мужчины и женщины, целью которого является создание семьи. Брак должен быть основан на взаимных чувствах любви, уважения и дружбы супругов. Однако в условиях верховенства частнособственнических отношений возможны союзы и по экономическим соображениям, так называемые «браки по расчету» — худшая из всех разновидностей браков.

Однако и главенство личных чувств при заключении брака еще не означает, что достаточно взаимной любви — и тут же все устроится само собой. Закон требует, чтобы были соблюдены обязательные условия и порядок заключения брака.

Условия вступления в брак. Каковы же *условия вступления в брак?* Первое — взаимное добровольное согласие *ее* и *его* вступить в брак. Только их — и никого другого. Однако то, что в отличие от дореволюционных времен не требуется благословения родителей, конечно же, не означает, что можно со спокойной совестью игнорировать их мнение в столь важном деле. Практика показывает, что счастливыми чаще всего бывают браки, на которые дали сердечное согласие не только сами молодожены, но и их близкие родные.

Далее представителей закона интересует, достигли или нет *она* и *он* брачного возраста. Это — второе условие. В России он составляет и для мужчин, и для женщин 18 лет. В других государствах брачный возраст может быть иным. Например, на Украине и в Узбекистане для мужчин установлены те же 18 лет, а для женщин — 17 лет. В Польше же для женщин — 18 лет, а для мужчин — 21 год; в Англии для женщин и мужчин — 16 лет; во Франции для женщин — 15 лет, а для мужчин — 18 лет; в Испании, Уругвае, Венесуэле для женщин — 12 лет, для мужчин — 14 лет. Если имеются уважительные причины, по решению местных органов власти брачный возраст может быть снижен не более чем на два года (с 16 лет). Лица, вступившие в брак до достижения 18-летнего возраста, становятся полностью дееспособными.

Третье условие звучит так: брак не может быть заключен, если хотя бы одна из сторон состоит в другом браке. В нашей стране существует принцип моногамии, т. е. человек одновременно имеет право состоять только в одном браке.

Четвертое условие: не допускаются браки между близкими родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, а также между полнородными (общие мать и отец) и неполнородными (общий один из родителей) братьями и сестрами.

И наконец, пятое условие — отсутствие у лиц, вступающих в брак, душевной болезни или слабоумия, в результате чего кто-то из них признан судом недееспособным.

Но вот в ЗАГС приходят юноша и девушка. Им по двадцать лет, они обоюдно и добровольно согласны вступить в брак и т. д. Молодые требуют, чтобы их брак был зарегистрирован сегодня или в крайнем случае завтра, потому что они давно решили поехать на турбазу мужем и женой, а поезд отходит через сорок восемь часов. «Бездушные» же работники отдела записи актов гражданского состояния (ЗАГСа) предлагают им прийти для регистрации через месяц.

Порядок регистрации брака. В данном случае нетерпеливые молодые не учли, что существует определенный *порядок регистрации брака*. Он включает личную подачу заявления будущими мужем и женой в районный (городской) ЗАГС по месту жительства любого из них. Затем устанавливается день регистрации брака — не раньше чем через месяц после подачи заявления. Этот срок может быть сокращен по уважительным причинам.

Регистрация брака по закону должна происходить в назначенный день и час в торжественной обстановке. Вместе с тем удовлетворяются просьбы некоторых будущих супругов в том, чтобы регистрация осуществлялась скромно, без какой-либо торжественности. Присутствие жениха и невесты при регистрации обязательно. Под записью регистрации брака в книге актов гражданского состояния молодожены ставят свои подписи, а затем эта подпись скрепляется подписью должностного лица ЗАГСа. В паспортах жены и мужа делается соответствующая пометка. После этого супругам выдается свидетельство о браке.

Вопросы

1. Что такое брак по семейному праву? Каково происхождение слова «брак»?
2. Каковы условия вступления в брак?
3. Каков порядок регистрации брака?

Задания для самостоятельной работы

1. Попытайтесь сами объяснить:
— почему Семейный кодекс РФ ограничивает брачный возраст 18 годами (а не, например, 15 или 20);
— почему выдерживается определенный срок с подачи заявления до регистрации брака.
2. Артем и Ирина решили пожениться. Взяв паспорта, пошли в ЗАГС. Там их попросили заполнить соответствующие бумаги и приходить через месяц. «Это безобразие! — возмутился Артем.— Почему мы должны ждать целый месяц, если уже давно все решили?»
Как бы вы объяснили Артему предъявленную ему норму?

Мнения и факты

При заключении брака стороны должны быть осведомлены о состоянии здоровья друг друга. Наличие у одной из сторон венерической болезни или ВИЧ-инфекции, скрытой от другой стороны, может послужить основанием для признания брака недействительным.

Фактический брак, т. е. не зарегистрированный должным образом, в нашей стране защитой не пользуется. Брак, заключенный с соблюдением церковных обрядов, также не порождает правовых последствий и приравнивается к фактическому. В последнее время наблюдается рост числа фактических браков, когда люди живут вместе, ведут общее хозяйство, зачастую рожают и воспитывают детей, но брак по каким-либо причинам не регистрируют. Во всем мире фактический брак не приравнивается к юридическому, однако пользуется определенной правовой защитой, так, например, дети имеют право на алименты без установления отцовства, женщина — на определенное содержание от фактического супруга *(А. В. Кашанин, правовед)*.

Это полезно для практики

Несколько лет назад *завещание* было довольно редким случаем в нотариальной практике... Сейчас положение изменилось. Появилось имущество, которое хочется оставить детям и внукам. И даже очень молодые люди стали составлять завещание.

Наследование — это переход прав и обязанностей умершего к его наследникам. Действующее законодательство устанавливает две формы наследования: наследование по закону и наследование по завещанию.

Завещание — это документ, в котором указывается, каким образом наследодатель — умерший гражданин, обладавший на момент смерти определенным имуществом (наследством), распорядился этим имуществом.

Наследниками по завещанию могут быть лица, определенные наследодателем в завещании. Вовсе не обязательно, чтобы человек, указанный в завещании, являлся родственником наследодателя.

Составляя завещание, наследодатель может распорядиться всем своим имуществом или только его частью. Завещание должно быть составлено в письменной форме и заверено у любого нотариуса.

Завещание подписывается наследодателем. Оно составляется в двух экземплярах, один из которых передается завещателю, а другой остается в нотариальной конторе. В любое время до момента смерти наследодатель может изменить или отменить свое завещание.

В случае, если наследодатель не оставил завещания, наследование производится в порядке, установленном законодательством. Закон устанавливает очередность наследования. В соответствии с законодательством наследниками по закону являются:

- дети, супруг, родители — наследники первой очереди;
- бабка, дед, братья и сестры — наследники второй очереди *(ДЮЭ)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Почему закон не разрешает вступать в брак слишком молодым людям?
2. Брак и «неофициальные отношения»: сравнение достоинств и недостатков.
3. Брак по любви и брак по расчету: что крепче?

§ 34

Права и обязанности супругов

После того как супругам выдается свидетельство о браке, у них появляются по отношению друг к другу определенные права и обязанности. Они разделяются на личные и имущественные.

Сфера личных отношений. В реализации своих *личных* (как и имущественных) прав муж и жена равноправны. Закон дает супругам возможность по личному желанию и взаимному согласию избирать фамилию одного из них. В этом случае фамилия становится общей. Разрешается к своей фамилии присоединить фамилию супруга (тогда образуется двойная фамилия, например Соловьев-Седой, Немирович-Данченко). Но муж и жена могут оставить и свои прежние фамилии. Супруги также имеют право на выбор занятий, профессии, места жительства.

Супруги обязаны строить свои отношения в семье по принципам взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

Сфера имущественных отношений. Имущественные отношения супругов можно свести к следующему правилу: все приобретенное до брака (добрачное) имущество остается личной раздельной собственностью мужа или жены, а нажитое в браке становится общей совместной собственностью супругов. Имущество, полученное одним из супругов в дар или по наследству, считается его личной собственностью.

К таковой относятся также вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и т. п.). Предметы роскоши (драгоценности и т. п.), нажитые в браке, считаются совместной собственностью, безотносительно, кто ими пользовался. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения совместной собственностью, вне зависимости от весомости «вклада» в нее каждого из них. В случае развода совместная собственность прекращается (за исключением собственности в сфере предпринимательства).

Каждый из супругов может получить свою долю при разделе имущества. Раздел может быть осуществлен и во время брака, например при взыскании за долги одного из супругов на его часть совместно нажитого имущества. Однако в абсолютном большинстве случаев раздел общего имущества происходит в результате расторжения брака. При расторжении брака может оказаться так, что одному из супругов потребуется материальная помощь. Тогда эта помощь может быть оказана другим в виде алиментов. Но для этого первый должен быть нетрудоспособен и не иметь достаточных средств к жизни.

Брачный договор. Имущественные права и обязанности супругов могут определяться *брачным договором*, который, в соответствии с Семейным кодексом РФ, может быть заключен как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака. Этим актом супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности (например, определить совместную собственность на добрачное имущество супруга), определить свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга и др. Изменение личных прав в договоре не фиксируется.

Причины возможного распада семьи. Когда семья распадается, это плохо для всех — и для самих супругов, и для детей, и для общества и государства в целом. Разрушается хотя бы одна семья — выпадает важная ячейка общества, оно становится не столь устойчивым.

К сожалению, пока количество расторгаемых браков остается очень большим. Во многих районах страны распадается каждый третий брак, а в некоторых — даже каждый второй.

Что же способствует крушению семейного корабля?

Среди причин разводов, зависящих от самих супругов, на первом месте — эгоизм кого-либо из них, игнорирование интересов другого. И основная питательная среда эгоизма — пьянство. Чаще всего злоупотребляют алкоголем мужья. Из-за пьянства мужа и вызванных этим скандалов, грубостей и драк происходит до 50% разводов. Но и среди жен, к несчастью, попадаются любительницы спиртного.

Пьянство и алкоголизм — самые страшные враги семьи. Жизнь в семье, где хотя бы один взрослый ее член регулярно пьет и соответственно этому «проявляет» себя, превращается в сплошное мучение для других взрослых и главным образом для детей.

Следующие причины — супружеская неверность, безразличное отношение к детям, их воспитанию, безответственность, грубость, расточительство и др.

Брак прекращается судебным решением вследствие смерти одного из супругов или признания его безвестно отсутствующим.

При жизни супругов брак может быть прекращен разводом. После регистрации развода в органах ЗАГСа взаимные права и обязанности супругов (но не супругов и детей!) считаются прекращенными.

Вопросы

1. Каковы личные права и обязанности супругов?
2. К чему сводятся имущественные права супругов?
3. Что вам известно о причинах разводов?
4. Каков порядок расторжения брака?

Задания для самостоятельной работы

1. Как вы думаете, какой смысл для семьи приобретает принятие одним из супругов фамилии другого?
2. Определите, содержание какого эпизода из следующих ниже соответствует нормам Семейного кодекса РФ:

а) при разделе имущества супруга попросила оставить ей приватизированную ею до брака квартиру;

б) муж говорит своей жене: «Я решил, что мы в следующем месяце переедем в Нижний Новгород. Как бы ты к этому ни относилась, все равно тебе придется ехать со мной, потому что ты как жена обязана следовать за мужем туда, куда он хочет»;

в) гражданин К. подал губернатору жалобу на отдел ЗАГСа, указав в ней, что сотрудники этого учреждения отказались регистрировать его брак с гражданкой С., которая живет в другом городе, но прислала в ЗАГС письменное согласие на брак, заверенное у нотариуса.

3. В ходе бракоразводного процесса гражданин В. ходатайствовал о выделении ему части сервиза, полученного его супругой в подарок к своему тридцатилетию, ссылаясь на то, что по закону имущество, нажитое в период совместного проживания супругов в браке, принадлежит им в равных долях.

Прав ли гражданин В.? Поясните свое мнение.

4. Коршуновы состояли в зарегистрированном браке 10 лет и решили заключить брачный договор. Первым условием этого договора является то, что при расторжении брака 70% совместно нажитого имущества остается жене. Вторым условием договора является то, что после расторжения договора жена должна оставить фамилию, приобретенную в браке.

Дайте аргументированные ответы:

Является ли заключение брачного договора в период нахождения в браке правомерным?

Правомерно ли первое условие договора?

Правомерно ли второе условие договора?

Мнения и факты

Расторжение брака в судебном порядке. Судебный порядок развода применяется в том случае, если у супругов *имеются общие несовершеннолетние дети*, при отсутствии согласия одного из супругов на развод, а также если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органах ЗАГСа (отказывается подать заявление, не желает явиться для государственной регистрации расторжения брака и др.). Если эти условия отсутствуют, брак расторгается в органах ЗАГСа.

При наличии взаимного согласия на расторжение брака суд расторгает брак без выяснения мотивов развода. Роль суда в данном случае сводится к принятию мер к защите интересов несовершеннолетних детей: он рассматривает и санкционирует соглашение родителей о детях или сам устанавливает права и обязанности родителей по отношению к детям.

При отсутствии взаимного согласия супругов расторжение брака возможно лишь в случае, если суд установит, что

дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны. В такой ситуации суд вправе принять меры к примирению супругов и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев. Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными и супруги (один из них) настаивают на расторжении брака *(А. В. Кашанин, правовед)*.

Это полезно для практики

При вступлении в брак супруги могут заключить брачный договор. Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее их имущественные права и обязанности в браке и (или) в случае его расторжения.

Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака. Брачный договор, заключенный до государственной регистрации заключения брака, вступает в силу со дня государственной регистрации брака. Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

Брачным договором супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности, установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов.

Брачный договор может быть заключен как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов.

Супруги вправе определить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения каждым из них семейных расходов; определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака, а также включить в брачный договор любые иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов.

Брачный договор может быть изменен или расторгнут в любое время по соглашению супругов. Соглашение об из-

менении или о расторжении брачного договора совершается в той же форме, что и сам брачный договор. Односторонний отказ от исполнения брачного договора не допускается. Действие брачного договора прекращается с момента прекращения брака *(З. Г. Крылова, правовед)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Развод родителей и судьба детей.
2. Любовь без уважения недолговечна и непостоянна *(Б. Джонсон, драматург)*.

§ 35

Права и обязанности родителей и детей

Права и обязанности родителей. Следует уточнить одну немаловажную деталь. В брак люди вступают добровольно, как правило, хорошо сознавая не только свои права, но и обязанности. Но вот у супругов появляются дети. Сами дети «не виноваты», что родились именно у этих родителей, а не у других. У них выбора не было. Что же касается родителей, то с рождением ребенка они вступают в новые правовые отношения — отношения родителей и детей, приобретают права и обязанности родителей.

Каково юридическое основание лично-правовых и имущественных отношений между ними? Таковым основанием является кровное происхождение детей от определенных лиц, удостоверенное государственным органом. Происхождение ребенка от матери подтверждается медицинским учреждением или свидетелями, если ребенок родился вне медицинского учреждения. Не представляет труда процедура установления отцовства, если родители состоят в зарегистрированном браке. В противном случае отцовство устанав-

ливается либо по совместному заявлению матери и отца, либо по решению суда.

Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии; они обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования.

На родителей возлагается защита прав и интересов детей. Они являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Папа и мама вправе определять имя, отчество и фамилию, гражданство и национальность, а также местожительство своих детей; они имеют право истребовать своих детей от лиц, которые их незаконно удерживают.

В жизни бывает так, что дети по разным причинам воспитываются не у родителей, а у других лиц — родственников, а подчас и чужих. Закон обеспечивает, как мы уже отметили, родителям право истребовать детей от тех, кто их удерживает без правового основания. Однако при этом суд выясняет, в состоянии ли родители обеспечить ребенку надлежащее воспитание, каковы у них взаимоотношения с ребенком, насколько он привязан к ним, с кем в данный момент проживает, и другие обстоятельства, существенные для правильного решения столь сложного вопроса.

Супруги обретают родительские права с момента рождения ребенка. Эти права сохраняются за ними до тех пор, пока их собственное поведение и отношение к своим родительским обязанностям соответствуют требованиям морали и права.

Лишение родительских прав. Увы, моральный облик некоторых родителей никак не укладывается в рамки норм цивилизованного общества.

Представим такую ситуацию: муж и жена (они же родители) беспробудно пьянствуют, в пьяном виде ведут себя безобразно, сугубо антипедагогично. Двое детей школьного возраста учатся с трудом, часто болеют, имеют нервные расстройства. Единственный человек, который в меру своих сил ухаживает за ними,— бабушка. Таким образом, налицо ситуация, когда может быть применена такая предусмотренная законом мера, как лишение родителей

родительских прав. Эта мера лишь в особых, крайних случаях применяется к родителям, которым нельзя больше доверять воспитание детей. Решение по таким делам может быть принято только судом.

Родительских прав лишаются те родители, которые уклоняются от выполнения обязанностей по воспитанию детей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, вредно влияют на них своим аморальным поведением, являются хроническими алкоголиками или наркоманами. Лишая безответственных родителей родительских прав, государство не только устраняет явно неблагоприятное, вредное влияние их на детей, но и прекращает фикцию воспитания, т. е. такое положение, при котором создается педагогический вакуум, заполняемый нередко отрицательными стихийными воздействиями.

Лишившись родительских прав, родители не освобождаются от обязанностей по содержанию детей. Они должны платить алименты тем, кому ребенок передан на воспитание, а сами перестают получать назначенные детям пособия. Кроме того, закон лишает их соответствующих прав по гражданскому, трудовому праву.

Ну а как поступить в том случае, если вред воспитанию ребенка, его здоровью, а иногда и жизни возникает из-за того, что родители больны, либо в результате стечения других тяжелых обстоятельств? Тогда закон предусматривает, что детей можно отобрать от таких родителей без лишения последних родительских прав и поместить в детские дома или школы-интернаты.

Алименты. «Тот не умирает, кто детей не покидает»,— гласит русская пословица, может быть, несколько категорично, но по сути справедливо. Тем не менее если уж так случилось, то, помимо права принимать участие в воспитании детей, оставивший семью родитель по закону наделен обязанностью содержать своих несовершеннолетних детей, а также в случае, если они нетрудоспособны и нуждаются в материальной помощи. Нравственная справедливость нормы права, обязывающей материально поддерживать детей, очевидна.

Закон предусматривает возможность принудительного взыскания с родителей *алиментов* на содержание ребенка.

Основой алиментного обязательства являются семейные отношения — *брак, усыновление (удочерение)* и др. Право на алименты имеют несовершеннолетние дети, а в ряде случаев нетрудоспособные взрослые члены семьи. На детей алименты выплачивают в первую очередь родители (усыновители), а в случае их смерти — другие члены семьи (дед, бабушка, взрослые братья и сестры и т. п.— так называемые фактические воспитатели).

В соответствии с новым Семейным кодексом Российской Федерации алименты взыскиваются по схеме: ежемесячно 25% заработка на одного ребенка, 30% — на двоих и 50% — на троих и более детей. Однако судам предоставляется возможность увеличивать или уменьшать размеры алиментов с учетом материального и семейного положения сторон. Алименты могут взыскиваться в твердой денежной сумме, если родитель имеет нерегулярный, меняющийся заработок и (или) иной доход, а также одновременно в долях и твердой денежной сумме.

Права и обязанности детей. В Семейном кодексе хорошо обозначены *права ребенка.* При этом законодатели ориентировались на стандарты международного права.

Ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, он имеет право на всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. Ему предоставляется право общения с обоими родителями и другими родственниками. Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Он может обращаться самостоятельно в орган опеки и попечительства, а с 14 лет — в суд. Окружающие должны считаться с его мнением при решении любого вопроса, затрагивающего его интересы.

...Наступает срок, когда дети вырастают, у них появляются свои семьи, новые заботы. А где семья, там нередко и материальные затруднения. Но мама нуждается в помощи... Она не всегда попросит ее, она знает, что у взрослых детей свои трудности. Вот тут-то поступить справедливее, по-человечески, в соответствии с требованиями морали и права поможет чувство долга. И не только в деньгах здесь дело, хотя очень часто в них тоже. Дело в том внимании, которого одного достаточно, чтобы родительская старость не стала безрадостной.

В дополнение к древним нравственным традициям почитания родителей общество установило и правовые нормы защиты родительских прав. По семейному праву совершеннолетние дети обязаны содержать нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них. Для защиты своих прав родители могут обратиться в суд. Однако следует помнить о том, что дети могут быть освобождены от обязанностей по содержанию своих родителей, если судом будет установлено, что родители уклонились от выполнения родительских обязанностей.

Усыновление. Опека. Попечительство. Большая трагедия — потеря отца и матери, полное сиротство. Хорошо, если рядом любящие родственники: дядя, тетя, бабушка или дедушка, совершеннолетние брат или сестра. Или — просто хорошие, добрые люди, готовые прийти на помощь тем, кто попал в беду.

По семейному праву дети-сироты могут обрести новую семью с помощью усыновления (удочерения) и опеки (попечительства). Ребенок может быть усыновлен, если утратил кровную семью. Между усыновителем и усыновленным образуются правовые отношения, тождественные отношениям между кровными родителями и детьми. Усыновленные утрачивают личные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим кровным родителям. Вместе с тем если один из кровных родителей умер, то по просьбе дедушки или бабушки (родителей умершего) могут быть сохранены права и обязанности в отношении родственников умершего родителя, если против этого не возражает усыновитель. Закон также предоставляет несовершеннолетнему возможность после усыновления сохранить право на получение пенсии или пособия, причитающегося ему по случаю потери кормильца.

Не могут быть усыновителями несовершеннолетние; лица, лишенные родительских прав, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными.

Для усыновления необходимо получить согласие родителей усыновляемого; самого ребенка, достигшего 10-летнего возраста; супруга усыновителя.

Если после усыновления ребенок утрачивает правовую связь с родителями, то опека (до 14 лет) и попечитель-

ство (от 14 до 18 лет) предполагают полное сохранение этой связи.

Опека начинается в том случае, когда ребенок остался без попечения родителей, его никто не усыновил и он не помещен в детское учреждение. Орган опеки и попечительства, узнав, что какой-то ребенок нуждается в попечении, может избрать ему опекуна. Очень часто опекунами выражают желание быть близкие родственники. Согласия родителей на опеку не требуется. Главная задача опекуна — заменять родителей в деле воспитания ребенка. Кроме того, опекун заботится о бытовых условиях жизни подопечного, его здоровье, защищает его права и интересы. Материально содержать его опекун не обязан. На это расходуются алименты, пенсия либо другие денежные поступления, положенные ребенку. Никто не осудит опекуна за то, что он будет тратить на содержание подопечного и свои средства.

За деятельностью опекунов и попечителей осуществляется надзор со стороны органов опеки и попечительства.

Вопросы

1. Каковы права и обязанности родителей?
2. В каких случаях применяется такая мера, как лишение родителей родительских прав? В чем заключаются последствия этого акта?
3. Что вам известно об основаниях и порядке взыскания алиментов на содержание детей?
4. Какие права детей зафиксированы в Семейном кодексе?
5. Каковы обязанности детей?
6. Что такое усыновление, опека, попечительство?

Задания для самостоятельной работы

1. Выскажите ваше мнение, какие качества из перечисленных ниже в большей мере определяют ответственность родителей за судьбу своих детей: честность, смелость, покладистость, верность слову, неразборчивость в средствах, религиозность, юмор, стремление к удовольствиям, бережливость, жадность, доброта, резкость суждений, уважение к людям, самолюбие, милосердие, жесткость характера.
2. Представьте себе, что вы едете в поезде дальнего следования и попутчик в купе начинает рассказывать вам: «Жили мы с женой плохо. Пришлось раз-

вестись. Никакого уважения к ней у меня не осталось. С ней остался сынок десяти лет. Суд обязал меня платить алименты, а я не хочу. Почему? Уверен, что жена не все мои деньги потратит на сына. Часть (и, наверное, большую) присвоит себе. Вот и думаю сейчас, как бы мне избежать уплаты алиментов...» Охарактеризуйте моральный облик вашего попутчика. Что бы вы сказали ему, услышав эту исповедь?

3. «Помните, что дети ваши будут обходиться с вами так же, как вы обходитесь со своими родителями». Приведите пример (из жизни, литературы, кино), иллюстрирующий эту мысль древнегреческого философа Фалеса.

Мнения и факты

Реализации прав ребенка невозможно добиться только путем принятия правозащитных законов и создания механизмов обеспечения их выполнения. Не менее важным является осознание всем нашим обществом, взрослыми и детьми, каждым человеком необходимости решительного устранения из нашего сознания, нашей психологии непризнания ребенка самоценной личностью, имеющей свои права и обязанности. Право ребенка как нечто реальное многими еще не воспринимается *(З. К. Шнекендорф, педагог)*.

Это полезно для практики

Родительские права предоставляются родителям на равных началах. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за их разрешением в орган опеки и попечительства или в суд. Законодательство представляет гарантии участия в воспитании ребенка и отдельно проживающему родителю *(А. В. Кашанин, правовед)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Тот не умирает, кто детей не покидает.
2. Что для ребенка лучше — плохая семья или детский дом?

Трудовое право

§ 36

Понятие и источники трудового права

Понятие трудового права. В отличие от планово-распределительной экономики в условиях рыночного хозяйствования работодателями являются не только государственные, но и частные предприятия. Появляется все больше *хозяев*. Как труженикам, наемным работникам, общаться с ними, на каких основаниях? Писаны ли для них законы? Одинаково ли работают законы на государственном и частном предприятии?

Пример действия трудового права показывает, что, если государство правовое или стремится быть таковым, закон действен вне зависимости от способа производства, формы собственности, от того, в чьих руках находятся основные рычаги экономики.

Трудовое право — отрасль права, нормы которой регулируют общественно-трудовые отношения, выступающие в этом случае как *трудовые правоотношения*.

Содержание трудового правоотношения составляют определенные права и обязанности, которые приобретают стороны этого правоотношения с момента его возникновения. Установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов как работников, так и работодателей являются целями трудового законодательства.

Перечислим некоторые *основные принципы правового регулирования трудовых правоотношений*. Это — свобода труда, включая право на труд; запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда; защита от безра-

ботицы и содействие в трудоустройстве; обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых; обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы; обеспечение права представителей профессиональных союзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и др.

Отметим появившееся в трудовом праве в условиях рыночной экономики и частнособственнического хозяйствования новое понятие, выступающее как принцип,— «социальное партнерство». Оно характеризует взаимоотношения работников и работодателей и включает право на их участие в договорном регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Участники трудовых правоотношений. Кто входит в состав *участников* трудовых правоотношений? Работники (физические лица), работодатели и их объединения (юридические лица). При этом формы собственности могут быть различными. Чтобы физическое лицо (гражданин) могло вступить в трудовое правоотношение, оно должно обладать правоспособностью и дееспособностью (праводееспособностью), в результате которых это лицо обладает способностью начинать и прекращать трудовые правоотношения, распоряжаться вознаграждением за свой труд и т. д.

Трудовое право закрепляет равенство сторон трудового договора и властные полномочия работодателей.

Источники трудового права. *Источниками трудового права* являются нормативно-правовые акты, в которых закреплены нормы трудового права Российской Федерации. Важнейшие из них: Конституция РФ и Трудовой кодекс Российской Федерации, иные федеральные законы. Российское трудовое законодательство составляют также указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, акты органов местного самоуправления и локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права.

Нормы трудового права, содержащиеся в иных законах, должны соответствовать Трудовому кодексу РФ.

Трудовой кодекс РФ, введенный в действие с 1 февраля 2002 г., в целом отражает особенности правоотношений в сфере трудовой деятельности в современной России, которые осуществляются в условиях демократизации общества, развития рыночной экономики, увеличения в ней доли частного капитала, реализации международных стандартов, гарантирующих права как наемных работников, так и работодателей, обеспечивающих социальное партнерство между ними.

Вопросы

1. Должно ли зависеть трудовое право от типа экономики, ведущей формы собственности и т. д.?
2. Чем занимается трудовое право?
3. Каковы принципы трудового законодательства?
4. Кто входит в состав участников трудовых правоотношений?
5. Чем должен обладать гражданин (с правовой точки зрения), вступая в трудовое правоотношение?
6. Каковы источники трудового права?

Задания для самостоятельной работы

1. Владелец магазина продовольственных товаров С. отказал работающим в магазине продавцам в предоставлении очередного отпуска в текущем году, сказав при этом: «Нам надо «раскрутиться». А кто недоволен — милости прошу на улицу. Хозяин — барин. Это моя лавочка: что хочу, то и делаю». Объясните, в чем заключается ошибка владельца магазина.
2. Вахтер Ф. обратился к директору учреждения, в котором он работал, с просьбой увеличить ему зарплату, поскольку он проработал там свыше пяти лет. В подтверждение своей правоты он предъявил местную газету, в которой рассказывалось о поощрении директором фабрики отличной работницы, проработавшей на ней свыше пяти лет.

Прав ли вахтер Ф.? Аргументируйте свой ответ.

Мнения и факты

Основные принципы трудового права установлены Конституцией РФ... В соответствии с Конституцией граждане РФ имеют право на труд, т. е. на получение гарантированной ра-

боты с возможностью выбора профессии, места и рода деятельности, образования, в соответствии со способностями и пр.

Неотделимым от права на труд является принцип права на оплату труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера...

Принцип права на отдых также является конституционным. Право на отдых обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 ч, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительности работы в ночное время, предоставлением ежегодного оплачиваемого отпуска, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

С принципом права на отдых тесно связан принцип охраны здоровья граждан, который наряду с другими мерами обеспечивается не только оказанием медицинской помощи, осуществляемой... учреждениями здравоохранения, но и развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии, проведением профилактических мероприятий, мерами по оздоровлению окружающей среды и т. д.

Определенное внимание уделяется государством охране труда женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью.

Важнейшими принципами трудового права является возможность работников на объединение в профессиональные союзы и на участие в управлении предприятиями, учреждениями и организациями *(А. П. Ромашко, правовед)*.

Это полезно для практики

Все развитые, цивилизованные страны имеют экономику свободного рынка. Эта экономика эффективна. Она позволяет в достаточном количестве производить нужные товары. В странах с рыночной экономикой умеют много и успешно работать. Для тех, у кого нет капитала, добросовестный наемный

труд — единственное средство выжить. Имеющим капитал важно получить на него как можно больше прибыли. Хорошая же прибыль получается тогда, когда при производстве товаров затрат меньше, а дохода больше. Чтобы было меньше затрат, желательно меньше платить зарплату работникам либо заставлять их работать за ту же зарплату больше. В политической экономии это называется эксплуатацией труда.

В принципе в любой стране могут найтись нечестные предприниматели, которые захотят увеличить свою прибыль, не доплачивая наемным работникам, обманывая их. О чем нужно помнить в этом случае? Скажем, о том, что существует *трудовое законодательство*. Нужно хорошо усвоить те законы, которые регулируют трудовые правоотношения. Предприниматель, каким бы «предприимчивым», ловким он ни был, обязан эти законы исполнять. Отстаивая свои права, работники могут вполне опираться на эти законы. Если же предприниматель нарушает трудовое законодательство, следует обращаться за помощью в *соответствующий профсоюз* или в *суд (А. Ф. Никитин, автор учебника)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Когда труд больше ценят: в условиях главенства общественной или частной собственности?
2. Трудом больше, чем правом, поддерживается правосудие *(П. Прудон, политик)*.
3. Труд — благо или наказание?

§ 37

Трудовой договор. Коллективный договор

По некоторым вопросам трудовых правоотношений законодательные акты (Трудовой кодекс РФ и др.) содержат лишь самые основные, исходные правила, а конкретные нормы

могут быть установлены администрацией, трудовыми коллективами, профсоюзными комитетами. Источником таких конкретных норм являются, в частности, трудовые и коллективные договоры.

Что такое трудовой договор? *Трудовой договор* — это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу, а работник обязуется лично выполнять порученную ему работу, соблюдая действующие в организации правила внутреннего распорядка. Работодатель при этом должен обеспечить работнику условия труда, которые предусмотрены Трудовым кодексом РФ, законами и иными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату.

Основная часть прав и обязанностей, включенных в трудовой договор, *регулируется трудовым законодательством*: продолжительность и периодичность отпусков, продолжительность рабочего времени, материальная ответственность и т. д. Остальная часть условий трудового договора определяется *соглашением сторон*. Это касается, например, заработной платы, трудовых функций работника, его должности и т. д.

Трудовые договоры могут заключаться: 1) на неопределенный срок; 2) на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор). Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то он считается заключенным на неопределенный срок. Этот договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем либо со дня фактического допущения работника к работе. На приступившего к работе заводится *трудовая книжка*, которая является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Запрещается требовать от работника выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором.

Основания прекращения трудового договора. Трудовой кодекс предусматривает одиннадцать общих оснований прекращения трудового договора. Среди них:

соглашение сторон;

истечение срока трудового договора;

расторжение трудового договора по инициативе работника;

расторжение трудового договора по инициативе работодателя;

отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора;

обстоятельства, не зависящие от воли сторон, и др.

Коллективный договор. *Коллективный договор* — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. Условия коллективных договоров обязательны для предприятий, на которые они распространяются. Являются недействительными те договоры, которые ухудшают положение работников по сравнению с тем, что предусмотрено законодательством (например, не будет иметь законной силы гипотетическое (предположительное) условие о предоставлении очередного отпуска работникам один раз в три года).

Стороны коллективного договора: 1) работники в лице профсоюза или иного уполномоченного органа и 2) работодатель непосредственно или в лице уполномоченных представителей.

Не имеют права вести переговоры о заключении договора организации или органы, созданные или финансируемые работодателями, органами исполнительной власти и хозяйственного управления, политическими партиями.

Прежде чем заключить коллективный договор, указанные выше стороны проводят переговоры, в ходе которых согласовываются позиции сторон, условия коллективного договора. Сторонами определяется содержание и структура договора. В него могут включаться взаимные обязательства работодателя и наемных работников по следующим пунктам:

формы, системы и размеры оплаты труда;

выплата пособий и компенсаций;

механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции и т. д.;

занятость, переобучение, условия высвобождения работников;

рабочее время и время отдыха, включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков;

улучшение условий и охраны труда работников, в том числе женщин и молодежи;

гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением;

оздоровление и отдых работников и членов их семей и др.

В коллективном договоре могут содержаться льготные трудовые и социально-экономические условия по сравнению с действующим законодательством.

При заключении коллективного договора должен быть исключен формализм отношения к этому важному правовому документу. Проект договора необходимо обсудить в подразделениях предприятия, собрать и тщательно учесть все замечания.

Коллективный договор заключается на срок не более трех лет и вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, специально установленного в тексте договора.

На федеральном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях между полномочными представителями работников и работодателей могут быть заключены *соглашения*. Они представляют собой правовые акты, устанавливающие общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на указанных выше уровнях.

Вопросы

1. Что такое трудовой договор?
2. Каковы основания прекращения трудового договора?
3. Что такое коллективный договор, каковы его стороны и содержание?
4. Как заключается коллективный договор?

Задания для самостоятельной работы

1. Представьте, что вы поступаете на работу инженером в частную фирму. Какие условия вы постарались бы включить в трудовой договор?
2. В марте восемнадцатилетний Ф. был призван в армию. Ф. обратился в военкомат с просьбой, суть которой заключалась в следующем: он заключил

трудовой договор с фирмой на текущий год и просит отложить призыв в армию до окончания действия трудового договора.

Как вы думаете, имеет ли законное основание просьба Ф.?

3. Гражданин Д. устроился на работу в проектную организацию. Через две недели он пришел в бухгалтерию получать зарплату за первую половину месяца (аванс), но там ему сказали, что выдавать зарплату не будут, поскольку в банке нет денег. «А мне-то какое дело? — повысил голос Д.— Это ваши проблемы. Мне на что-то жить надо! Если не дадите зарплату, подам на вас в суд». — «Подавайте,— сказали ему,— но предварительно посмотрите в трудовой договор, который мы с вами недавно заключили. Там ни слова нет о сроках выплаты зарплаты. Поэтому никакой суд не удовлетворит ваш иск». Определите, в чем правы и не правы администрация и гражданин Д. с точки зрения: а) правовой; б) нравственной.

Мнения и факты

Из Трудового кодекса Российской Федерации:

Статья 81. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя

Трудовой договор может быть расторгнут работодателем в следующих случаях:

1) ликвидация организации либо прекращение деятельности работодателем — физическим лицом;

2) сокращение численности или штата работников организации;

3) несоответствие работника занимаемой должности;

4) смена собственника имущества организации;

5) неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей;

6) неоднократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей:

а) прогул (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);

б) появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

в) разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной);

г) совершение по месту работы хищения;

д) нарушение работником требований по охране труда;

7) представление работником работодателю подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении трудового договора и др.

Это полезно для практики

Из Трудового кодекса Российской Федерации:

Статья 65. Документы, предъявляемые при заключении трудового договора

При заключении трудового договора работник предъявляет работодателю следующие документы:

паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

трудовую книжку (если поступает на работу не в первый раз);

страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;

документы воинского учета;

документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний или специальной подготовки.

* * *

При расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации увольняемому работнику должно быть выплачено выходное пособие в размере среднего месячного заработка. Также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения.

В случае сокращения численности или штата работников организации работодатель обязан предложить работнику другую имеющуюся работу (вакантную должность) в той же организации, соответствующую квалификации работника (см. *Трудовой кодекс Российской Федерации, ст. 178, 180*).

Темы для обсуждений и рефератов

1. Что выгоднее для наемного работника: коллективный договор или трудовой договор?
2. Роль профсоюзов в составлении и принятии коллективного договора.

§ 38

Оплата труда. Охрана труда

Заработная плата. В Трудовом кодексе РФ заработная плата определяется как вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Законодательство о труде обеспечивает ряд государственных гарантий по оплате труда работников. Среди них, в частности, есть такие, как установление величины минимального размера оплаты труда в стране и величины минимального размера тарифной ставки (оклада) работников организаций бюджетной сферы.

Заработная плата во внебюджетной (не финансируемой из бюджета) сфере — это вознаграждение, как правило, в денежной форме, которое предприятие обязано выплачивать работникам за их труд. В этой сфере предприятия самостоятельно определяют и устанавливают размер оплаты труда (с учетом установленного законом минимума). Оплата труда устанавливается в соответствии с условиями трудового договора. Зарплата должна индексироваться в соответствии с ростом цен.

В бюджетных (финансируемых из бюджета) организациях и учреждениях размер зарплаты основан на *Единой тарифной сетке (ЕТС)* — системе определения и дифференциации заработной платы работников бюджетной сферы. ЕТС содержит 18 разрядов. Каждому разряду соответствует свой коэффициент. Разряды назначаются на основе аттестации работников.

Охрана труда. Как осуществляется охрана труда? *Охрана труда* представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Она включает в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. К охране труда, в частности, относятся: правила по технике безопасности и производственной санитарии; специальные правила по охране труда женщин, несовершен-

нолетних и инвалидов; нормы, регулирующие деятельность органов надзора и контроля за соблюдением законов об охране труда и ответственность должностных лиц, и др. Охрана труда осуществляется путем выполнения обязанностей в данной сфере как работодателя, так и работников. Работодатели за нарушение норм охраны труда несут административную, дисциплинарную и материальную ответственность, работники за нарушение соответствующих правил — дисциплинарную ответственность. Обязательно обучение по охране труда. На вредных работах выдается молоко, предоставляется специальное бесплатное питание, регулярно проводятся медицинские осмотры и т. д.

За соблюдением законов о труде необходим государственный надзор и контроль, который осуществляют прежде всего органы *федеральной инспекции труда*. Государственные инспекторы труда наделены широкими полномочиями. Они имеют право посещать любые предприятия, приостанавливать их деятельность, привлекать нарушителей к административной ответственности и т. д. Другие органы и организации, осуществляющие во взаимодействии с федеральной инспекцией труда государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства,— Государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности, Государственный энергетический надзор, Государственный санитарно-эпидемиологический надзор, Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью. Они не зависят в своей деятельности от администрации предприятий и вышестоящих органов управления. Свой вклад в осуществление надзора за соблюдением законодательства об охране труда вносит и Прокуратура Российской Федерации.

Охрана труда женщин и несовершеннолетних имеет свою специфику.

Защита трудовых прав женщин и несовершеннолетних. К нормам, регулирующим труд женщин, относятся следующие: запрещающие труд женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на подземных работах; устанавливающие предельно допустимые нагрузки при подъеме тяжестей; предусматривающие максимально благоприятный режим труда и отдыха. Запреща-

ется увольнять по инициативе администрации беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, одиноких матерей, воспитывающих ребенка в возрасте до четырнадцати лет (или ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет). Обеспечиваются облегченные условия труда, дополнительные льготы в связи с материнством (отпуск по беременности и родам, частично оплачиваемые отпуска и т. д.).

Трудовое право также предусматривает особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет (несовершеннолетних).

Так, продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать для работников в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет 5 часов, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет — 7 часов. Для совмещающих учебу с работой продолжительность ежедневной работы: от четырнадцати до шестнадцати лет — 2,5 часа, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет — 3,5 часа. Несовершеннолетние не допускаются к работе в ночное время. Запрещается применение их труда на работах с вредными и опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство алкогольных напитков и табачных изделий и торговля ими и т. д.). Предусмотрено систематическое медицинское освидетельствование работающих несовершеннолетних. Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска — 31 календарный день. Он предоставляется в удобное для несовершеннолетнего время. По инициативе работодателя расторгнуть трудовой договор с несовершеннолетним возможно только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Вопросы

1. Что такое заработная плата во внебюджетной сфере?
2. Что такое Единая тарифная сетка (ЕТС)?
3. Как осуществляется государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства?
4. Каковы нормы, осуществляющие регулирование труда женщин?
5. Каким образом происходит регулирование труда несовершеннолетних?

Задания для самостоятельной работы

1. В ряду приведенных ниже фактов выделите соответствующие и не соответствующие Трудовому кодексу РФ:
на шахте «Глубокая» Марина К. за смену добыла рекордное количество угля;
отработав 3,5 часа, шестнадцатилетний Виктор П. отправился в школу;
вслед за ним, отработав 5 часов, отправился в ту же школу пятнадцатилетний Сергей У.;
«Играйте без меня, я только что пришел с ночной смены»,— сказал своим друзьям семнадцатилетний Игорь А.;
шестнадцатилетний Константин Е. написал заявление с просьбой предоставить ему очередной отпуск в удобное для него время — с 1 по 31 июля.

2. Администрация СП «АВС-Металлик» уволила по сокращению штатов работницу Л. Последняя обратилась в суд с просьбой о восстановлении ее на работе, мотивируя свою позицию тем, что она воспитывает семнадцатилетнего сына-инвалида и по закону в связи с этим не может быть уволена даже по сокращению штатов.
Нарушены ли в данном случае нормы по охране труда женщин? Каково должно быть решение суда?

Мнения и факты

Есть много способов вознаградить человека за труд. Хороший руководитель использует все эти способы в зависимости от того, что вознаграждается.

1-й способ — деньги...

2-й способ — признание. Как ни сильны материальные стимулы, моральные могут быть еще сильнее. Нет человека, который остался бы равнодушен к похвалам, признанию его способностей, высокой оценке его работы. Особенно большое удовольствие доставляет человеку общественное признание, например когда его работу хвалят в присутствии остальных членов коллектива...

3-й способ — свободное время. Неплохой способ научить людей не терять время зря. Руководитель может поощрять подчиненных за хорошую работу отгулами, увеличением продолжительности отпуска или вообще применять этот способ ежедневно, например давать работнику задание на день и отпускать его с работы, если оно выполнено раньше...

4-й способ — интересная работа. Он годится для лучших работников. Если человек работает хорошо, руководи-

тель может вознаграждать его, давая ему интересные задания и позволяя не заниматься тем, что ему не нравится...

5-й способ — свобода. Для некоторых людей постоянный контроль и опека — только помеха в работе. Если такой человек справляется с порученной работой, ему можно предоставить больше свободы, например разрешить часть работы делать дома.

6-й способ — удовольствие. Это не так-то просто, и все же хороший руководитель наверняка сможет придумать что-то, чтобы сделать работу своего коллектива более приятной для всех...

7-й способ — перспектива. Многие фирмы теряют своих лучших работников, потому что не дают им возможности расти. Если руководитель хочет удержать таких людей при себе, он должен открыть перед ними перспективу профессионального роста... *(Е. Ю. Фрейнкман, экономист).*

Это полезно для практики

Коллективный договор — это далеко не единственный и не самый лучший способ регулирования отношений на предприятии, да и не всегда приемлемый: во-первых, целесообразность его заключения сомнительна на небольших предприятиях; во-вторых, его комплексный характер не дает возможности детально проработать нормативно решаемые вопросы.

Нельзя сбрасывать со счетов и удобство пользования корпоративным актом, специально регулирующим тот или иной вопрос по сравнению с многостраничным текстом коллективного договора. Вот почему детальное регулирование заработной платы, этого очень важного вопроса, требует издания специальных корпоративных (т. е. узкогрупповых, принадлежащих к узкому объединению) актов.

На некоторых предприятиях создается один комплексный корпоративный акт, называемый Положение об оплате труда. Он делится на разделы: 1) основная заработная плата; 2) премии за конечные финансовые результаты работы предприятия; 3) премии по итогам работы за год; 4) доплаты.

На других предприятиях каждому из слагаемых заработной платы посвящается самостоятельный корпоративный акт. Но суть

не в этом. Важно отметить, что в настоящее время заработная плата почти целиком отнесена к сфере корпоративного регулирования *(Т. В. Кашанина, правовед)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Что лежит в основе не так давно родившегося высказывания: «Мы делаем вид, что работаем, а государство делает вид, что платит нам зарплату»?
2. Почему легче и охотнее всего эксплуатируют детей и женщин?

§ 39

Трудовые споры. Ответственность по трудовому праву

Неурегулированные разногласия. Трудовые споры подразделяются на индивидуальные и коллективные.

Индивидуальный трудовой спор представляет собой неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, трудового договора, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, прав и обязанностей участников трудового договора. Предмет индивидуальных трудовых споров — права и интересы конкретных работников.

Коллективный трудовой спор — это неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии актов, содержащих нормы трудового права, в организациях. Предмет коллективных трудовых

споров — права и интересы трудового коллектива или коллективов двух и более предприятий.

Индивидуальные трудовые споры разрешаются комиссиями по трудовым спорам и судами. Коллективные трудовые споры разрешаются примирительными комиссиями и (или) в трудовом арбитраже.

Комиссия по трудовым спорам (КТС) образуется по инициативе работников и (или) работодателей из равного числа представителей работников и работодателей. Представители работников в КТС избираются на общем собрании (конференции) работников или делегируются представительным органом работников. Члены комиссии избирают из своего состава председателя и секретаря. Если предприятие большое, КТС могут избираться в его структурных подразделениях (цехах, лабораториях и т. д.).

Для разрешения коллективного трудового спора в трехдневный срок создается *примирительная комиссия* как совместный орган спорящих сторон (из представителей сторон коллективного трудового спора на равной основе). Комиссия обязана рассмотреть трудовой спор в срок до пяти рабочих дней с момента ее создания. В случае, если согласие не достигнуто, спорящие стороны продолжают примирительные процедуры с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

В случае, если соглашение не достигнуто в примирительной комиссии и трудовом арбитраже, возможно применение такой меры разрешения трудового спора, как *забастовка*, которая представляет собой временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора. Забастовка — это ультимативное действие коллектива работников или профсоюза, форма давления на работодателя. Закон определяет, какие забастовки признаются законными, а какие — незаконными. В частности, незаконны забастовки работников, от которых зависит безопасность на транспорте и т. д.

Поскольку, в отличие от отдыха и развлечений, труд требует от занятого им человека весьма значительных волевых, умственных, физических усилий, далеко не всегда и не всем удается в процессе трудовой деятельности быть на высоте принятых норм поведения. Этим определяется значимость поддержания необходимого уровня дисциплины труда.

Дисциплина труда. *Дисциплина труда* — это обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными законами, коллективным договором, локальными нормативными актами организации. В содержание трудовой дисциплины входят требования к работникам трудиться честно, добросовестно, своевременно и точно выполнять распоряжения работодателя, соблюдать правила техники безопасности, требования по охране труда, бережно относиться к материальным ценностям и т. д.

За добросовестное исполнение трудовых обязанностей работодателем применяются следующие поощрения:

объявление благодарности;

выдача премии;

награждение ценным подарком;

награждение почетной грамотой;

представление к званию лучшего по профессии.

Правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены также и другие поощрения. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

Ответственность по трудовому праву. За совершение дисциплинарного проступка, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

замечание;

выговор;

увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания.

Если в результате ненадлежащего выполнения трудовых обязанностей одной из сторон трудового договора другой из сторон нанесен имущественный ущерб, наступает *материальная ответственность*. Работодатель несет материальную ответственность в случае незаконного лишения работника возможности трудиться, задержки выплаты заработной платы, причинения морального вреда и т. д.

Материальная ответственность работников бывает двух видов: *ограниченная* и *полная*. При *ограниченной* материальной ответственности предусматривается возмещение ущерба в размере, не превышающем среднемесячного заработка работника. *Полная* материальная ответственность бывает, когда между работником и предприятием заключен специальный письменный договор о таковой ответственности (тогда работник выплачивает компенсацию за весь ущерб без соотнесения его со среднемесячной зарплатой).

Существует *три порядка* возмещения материального ущерба работником: *добровольный*, *по распоряжению администрации* и *судебный*. В случае отказа работника *добровольно* возместить ущерб работодатель *дает распоряжение* удержать сумму ущерба из зарплаты работника (если сумма ущерба не превышает его среднемесячного заработка). Если сумма ущерба превышает заработок работника за месяц, применяется *судебный порядок* возмещения ущерба (работодатель может обратиться в суд).

1. Что представляют собой трудовые споры? Каковы основания их возникновения?
2. Чем занимается комиссия по трудовым спорам (КТС), как она формируется и работает?
3. Как работает примирительная комиссия?
4. Что такое забастовка?
5. Что такое дисциплина труда?
6. Какие предусмотрены меры поощрения за образцовое выполнение трудовых обязанностей?
7. Какова дисциплинарная ответственность работника?
8. Что представляет собой материальная ответственность работодателя и работника?

Задания для самостоятельной работы

1. Грузчик Р. и рабочий склада Н. за 4 ч до окончания рабочего дня купили бутылку вина и ушли в ближайший парк, где ее распили. Р. после этого отправился домой, а Н. вернулся за 1 ч до окончания рабочего времени на рабочее место. По факту случившегося приказом администрации оба были уволены. Обоснуйте, правильно ли поступила администрация, уволив Р. и Н.

2. Сергей О. отсутствовал на работе без уважительной причины около 5 ч. Директор учреждения наложил на него дисциплинарное взыскание: уволил с работы за прогул.

Правомочны ли действия директора? Аргументируйте свой ответ.

Мнения и факты

Забастовка, несомненно, являет собой ultimo ratio (с лат.— последний довод) в конфликте работников и работодателей. Этот острый инструмент установления истины в трудовых отношениях имеет обоюдоострый характер и, как правило, не приносит ощутимую выгоду тем, кто его применяет. Опытный работодатель стремится всеми средствами избежать появления на предприятии забастовочных настроений, однако общая сложная ситуация в экономике страны и в международных экономических отношениях, усиление налогового гнета, недобросовестность поставщиков и другие неблагоприятные факторы нередко приводят к провалам в хозяйственной деятельности предприятия, которые неизбежно отрицательно сказываются и на материальном положении его работников. В этом случае остановка производства по инициативе работников способна окончательно добить предприятие, отчего терпят ущерб как работники, так и работодатели.

Нам еще долго предстоит вбирать в себя истинный смысл идеи социального партнерства в трудовых отношениях. Эта идея в конечном итоге преследует цель не обогащения одних за счет других (хотя такие интерпретации нередки), а совместного выживания работников и работодателей в условиях, усложняющихся в связи с процессом углубления взаимозависимости экономик различных стран, т. е. процессом глобализации условий хозяйственной деятельности *(А. В. Воропаев, литератор).*

Это полезно для практики

Работник имеет право обратиться в КТС в течение 3 месяцев со дня нарушения его прав. КТС рассматривает жалобу в 10-дневный срок со дня ее подачи в присутствии работника и представителя работодателя. Если КТС не разрешит

трудовой спор в 10-дневный срок, работник вправе перенести его рассмотрение в суд. Решение КТС должно быть выполнено в 3-дневный срок по прошествии 10 дней, отпущенных на обжалование этого решения. Решение КТС может быть обжаловано работником или администрацией в 10-дневный срок со дня вручения им копий решения КТС (см. *Трудовой кодекс Российской Федерации, ст. 386, 389, 390*).

Темы для обсуждений и рефератов

1. Сильные и слабые стороны забастовки как средства отстаивания интересов трудящихся.
2. В каком случае возникает больше проблем с дисциплиной труда: когда зарплата высокая или когда она низкая?

Глава VIII

Административное право

§ 40

Административное право. Административные правонарушения

Административное право. Когда речь заходит об административном праве, первое, что приходит на ум неискушенному в юриспруденции человеку,— это словосочетания «административный проступок», «административное наказание», «административный арест», «пятнадцать суток». Эти поня-

тия действительно относятся к сфере административного права, но рассматриваемая отрасль отнюдь не ограничивается мерами ответственности за проступки против общественного порядка, прав и свобод граждан, собственности, установленного порядка управления и т. д.

Административное право — отрасль права, прежде всего регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе организации и исполнительной деятельности органов государственного управления. Административное законодательство придает *правилам поведения в области административного управления* характер *правоотношений*.

Субъекты административных правоотношений — органы исполнительной власти и иные исполнительные органы. Нормы административного права включают правила организации (создание, реорганизация, ликвидация) государственных органов, обязанности и права этих органов и их служащих; нормы, обеспечивающие соблюдение и охрану общественного порядка и т. д.

Нормы административного права регулируют отношения между различными субъектами управления:

соподчиненными (вышестоящие и нижестоящие органы, например министерство и областное управление);

несоподчиненными (например, между двумя министерствами);

органами управления и государственными предприятиями (министерство и унитарное предприятие, завод, комбинат);

центральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;

исполнительной властью и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями, предприятиями;

исполнительной властью и общественными объединениями (партиями, ассоциациями и т. д.);

исполнительной властью и гражданами.

Административно-правовое регулирование общественных отношений осуществляется методом *юридических властных предписаний*, исходящих от уполномоченных на это субъектов управления. Отсюда можно сделать вывод о принципиальном неравенстве участников административных правоотношений (в отличие от участников гражданско-правовых отношений).

Следует отметить, что здесь одни (субъекты) приказывают, дают распоряжения, применяют санкции, другие (объекты) подчиняются, выполняют предписания, подвергаются санкциям. Но это не очень точно. Граждане тоже могут быть *субъектами* административно-правовых отношений. Субъектами этих правоотношений они могут быть, если не находятся в устойчивых правовых отношениях с данной организацией, т. е. не обязаны подчиняться управленческим распоряжениям в силу служебных обязанностей. Достаточно сказать о праве граждан обжаловать незаконные, ущемляющие их права и интересы действия и решения работников государственных и общественных органов. *Жалоба* — это обращение в государственные и иные официальные органы к должностным лицам в связи с нарушением прав, свобод и интересов граждан.

Источники административного права. Ими являются различные административно-правовые нормы. Они отражены, например, в Конституции РФ. Далее идут федеральные законы, такие, как «Об органах Федеральной службы безопасности», «О государственной границе РФ» и др. Принимают свои законодательные акты субъекты РФ. Следующий уровень — указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы министерств, комитетов, распоряжения власти на местах и т. д.

Как известно, далеко не все стремятся вести себя и действовать в соответствии с предписаниями норм общежития, правил деятельности в сфере управления. Поэтому административным законодательством предусмотрена административная ответственность, которая выражается в мерах административного наказания. А основой административного наказания является административное правонарушение. Это не преступление, хотя порой весьма трудно отличить одно от другого.

Административные правонарушения. Основной акт, регламентирующий административную ответственность,— *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).* Он введен в действие с 1 июля 2002 г.

В Кодексе пять разделов: раздел I — Общие положения; раздел II — Особенная часть (административные право-

нарушения и ответственность за них); раздел III — Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях; раздел IV — Производство по делам об административных правонарушениях; раздел V — Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Каковы признаки административных правонарушений? Таковых пять: 1) деяние (действие или бездействие); 2) его противоправность; 3) его виновность; 4) причинная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями; 5) административная ответственность за деяние, предусмотренное законодательством.

В Особенной части КоАП РФ сформулированы различные *виды административных правонарушений*, в частности, среди которых:

посягающие на права граждан (в процессе выборов, трудовых отношений и т. д.);

посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (потребление наркотических средств, вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных или одурманивающих веществ, занятие проституцией и т. д.);

в области охраны собственности (пользование недрами без разрешения, самовольное занятие участка леса, уничтожение или повреждение чужого имущества и т. д.);

в области охраны окружающей природной среды и природопользования (порча земель, нарушение требований по охране недр и т. д.);

на транспорте (действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте, бесплатный проезд и т. д.);

в области дорожного движения (превышение установленной скорости движения, нарушение правил проезда перекрестков и т. д.);

в области предпринимательской деятельности (незаконная продажа товаров, обман потребителей и т. д.);

в области таможенного дела (нарушение таможенных правил);

посягающие на институты государственной власти (воспрепятствование законной деятельности судебного пристава-

исполнителя, незаконные действия по отношению к государственным символам РФ и т. д.);

против порядка управления (самоуправство, неповиновение законному распоряжению сотрудника милиции, военнослужащего либо сотрудника органов уголовно-исполнительной власти и т. д.);

посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (мелкое хулиганство, демонстрирование фашистской атрибутики или символики, нарушение требований пожарной безопасности, стрельба из оружия в неотведенных для этого местах и т. д.);

в области воинского учета (неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету, уклонение от медицинского обследования и т. д.).

За каждый из административных проступков положено административное наказание.

Вопросы

1. Что такое административное право?
2. Каковы субъекты административных правоотношений?
3. Между какими субъектами управления регулируются отношения нормами административного права?
4. Что вы знаете об источниках административного права?
5. Какой правовой акт предусматривает ответственность за административные правонарушения и какова его структура?
6. Назовите признаки административных правонарушений.
7. Какие бывают виды административных правонарушений?

Задания для самостоятельной работы

1. Безработные П. и К. выпили в подъезде дома по бутылке вина. Затем оба вышли на улицу, ругались, кричали и приставали к прохожим. Подумайте, какой вид правонарушения был совершен.
2. Гражданин С. очень спешил домой: приехал его лучший друг. Сев в свою машину, он помчался со скоростью 100 км/ч. У первого перекрестка сотрудник ГИБДД жестом приказал ему остановиться, но С. сделал вид, что не заметил этого. Второй перекресток стал для него роковым: на полной скорости он врезался в такси с пассажирами. Одного пассажира увезли в реанимацию. Перечислите, какие правонарушения совершил гражданин С.

Мнения и факты

Мерами обеспечения производства по делам об административных правонарушениях являются доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов, отстранение от управления транспортным средством, медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, арест товаров, транспортных средств и иных вещей, привод. Они применяются,

во-первых, в целях пресечения административных правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия,

во-вторых, для установления личности,

в-третьих, для составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным,

в-четвертых, для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях. Такие действия могут быть совершены лишь в случаях, прямо предусмотренных в законе, и только органами (должностными лицами), которым закон предоставил это право. Административное задержание может длиться не более трех часов, за исключением случаев, когда в связи с особой необходимостью законодательство предусматривает иные сроки административного задержания *(А. П. Алехин, правовед).*

Это полезно для практики

В соответствии с Законом РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и другими правовыми актами аналогичной правозащитной направленности гражданин имеет *право на административное обжалование* (в вышестоящие органы) и *право на судебное обжалование.* В административном плане жалоба должна быть рассмотрена в срок до одного месяца. Анонимные заявления не рассматриваются. Автор жалобы

должен сообщить свои фамилию, имя и отчество, адрес, сведения о месте работы или учебы.

Если жалоба в вышестоящие органы (вышестоящим лицам) не дала результата, гражданин имеет право обратиться с жалобой в суд. Сроки ее подачи: не позже трех месяцев с момента нарушения прав, не позже одного месяца после отказа вышестоящего органа в удовлетворении жалобы *(Юридическая энциклопедия)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Порча таксофонных аппаратов: правовые, моральные, финансовые и технические проблемы.
2. Последствия нарушения Правил дорожного движения.

§ 41

Административная ответственность

Административные наказания. Административная ответственность представляет собой разновидность юридической ответственности. Она выражается в административном наказании, применяемом к тому, кто совершил административное правонарушение.

Как уже было отмечено, многие административные правонарушения по форме напоминают преступления (неповиновение, мелкое хулиганство и др.), однако потому и не являются преступлениями, что представляют меньшую опасность для общества, чем нарушения уголовного права (преступления). Соответственно и наказания за них не столь суровы, как уголовные наказания.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение админи-

стративного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Виды административных наказаний следующие:

предупреждение;

административный штраф;

возмездное (т. е. с возмещением его стоимости) изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

административный арест;

административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

дисквалификация.

Подведомственность дел об административных правонарушениях. Среди *органов* и *должностных лиц, которым подведомственны дела об административных правонарушениях* (которые так или иначе применяют соответствующие санкции), выделяются:

судьи;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

органы внутренних дел;

органы и учреждения уголовно-исполнительной системы;

налоговые органы;

таможенные органы;

военные комиссары;

органы рыбоохраны;

многие другие органы и должностные лица.

Дело об административном правонарушении должно рассматриваться в присутствии лица, привлекаемого к ответственности.

Незаконные действия по привлечению к административной ответственности могут быть обжалованы в вышестоящие инстанции или прокурору.

Вопросы

1. В чем выражается административная ответственность?
2. Какие виды административных наказаний предусмотрены Кодексом РФ об административных правонарушениях?
3. Каким органам подведомственны дела об административных правонарушениях?

Задания для самостоятельной работы

1. В контрольной работе учащийся И. отнес к мерам административного наказания: лишение свободы; административный арест; штраф; увольнение с работы.

Какие ошибки допустил учащийся И.?

2. Определите, какие виды административных наказаний (административный штраф, административный арест, конфискация определенного имущества, лишение специальных прав) могут быть применены за следующие административные правонарушения:

мелкое хулиганство — _____
незаконная охота — _____
распитие спиртных напитков в общественном месте — _____
управление транспортным средством в состоянии опьянения — _____
_____
злостное неповиновение работнику милиции — _____
неуплата налога в небольшом размере — _____
браконьерство — _____
ловля рыбы с помощью запрещенных снастей — _____

Мнения и факты

Какова процедура принятия решений органами Госсанэпиднадзора за санитарные правонарушения?

Санитарными правонарушениями признаются посягающие на права граждан и интересы общества противоправные, виновные деяния, связанные с несоблюдением санитарного законодательства в Российской Федерации, действующих санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, невыполнение гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, заключений, постановлений, распоряжений и предписаний должностных лиц органов и учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации.

Факт совершения лицом (юридическим лицом либо гражданином) санитарного правонарушения фиксируется в специальном документе — протоколе. Основанием для составления протокола служат акты, докладные, протоколы лабораторных и инструментальных исследований и прочие служебные документы, которые прилагаются к нему.

Протокол о правонарушении может быть составлен должностными лицами Государственной санитарно-эпидемиологической службы, заведующими отделами, отделениями (группами, секторами), санитарными врачами и врачами Госсанэпиднадзора России и другими лицами.

Дело о санитарном правонарушении рассматривается главным государственным санитарным врачом или его заместителем по месту его совершения. Дело должно быть рассмотрено в 15-дневный срок со дня получения протокола о правонарушении. В рассмотрении дела могут участвовать потерпевший, законные представители, адвокат, свидетели, эксперты, переводчик.

Главный государственный санитарный врач или его заместитель при рассмотрении дела обязан выяснить:

было ли совершено правонарушение, посягающее на здоровье, санитарно-эпидемиологическое состояние населения;

виновно ли данное лицо в его совершении, подлежит ли оно административной ответственности, имеются ли обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность, причинен ли имущественный ущерб.

Рассмотрев дело, главный государственный санитарный врач или его заместитель выносит одно из следующих постановлений:

1) постановление о применении наказания;

2) постановление о прекращении дела производства (см. *Юридический справочник).*

Это полезно для практики

Лицу, привлекаемому к ответственности, должно быть гарантировано осуществление его прав. В частности, нарушитель вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, предоставлять доказательства, заявлять ходатайства. Для защиты своих интересов он может пригласить адвоката.

Постановление по делу об административном правонарушении выносится и объявляется немедленно после рассмотрения дела. По делу выносится одно из следующих постановлений: о применении административного наказания; о прекращении дела производством — при объявлении устного замечания, передаче материалов... прокурору, органу предварительного следствия или дознания, при наличии обстоятельств, исключающих производство по делу.

В течение трех дней копия постановления вручается или высылается лицу, в отношении которого оно вынесено *(А. П. Алехин, правовед).*

* * *

Как можно обжаловать постановления об административных правонарушениях?

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти дней со дня вынесения постановления. Постановление может быть опротестовано прокурором. Жалоба и протест на постановление рассматриваются правомочными на то органами (должностными лицами) в трехдневный срок со дня их поступления.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу): например, постановление администрации городского района [или округа] может быть обжаловано в администрацию города, области; наказание, примененное инспектором ГИБДД, — вышестоящему должностному лицу того органа внутренних дел, где служит данный инспектор.

В конечном итоге за гражданином остается право обращаться по вопросу защиты своих прав в суд (см. *Юридический справочник).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Достаточно ли защищен водитель в случае «общения» с инспектором ГИБДД?
2. Штрафы как вид административного наказания: проблемы и перспективы.

Глава IX

Уголовное право

§ 42

Понятие и источники уголовного права

Уголовное право. *Уголовное право* — одна из важнейших отраслей права. Оно представляет собой совокупность юридических норм, определяющих преступность и наказуемость деяний, опасных для данной системы общественных отношений. Уголовное законодательство определяет, какие наказания следуют тем, кто совершил самое серьезное правонарушение — *преступление*. Эта отрасль права призвана обеспечивать *законность* и *правопорядок*, пресекать, ограничивать преступные проявления отдельных членов общества. Оно имеет и профилактическую функцию.

В российском уголовном праве находят свое воплощение принципы, в массе своей общие для всего российского права, которое построено на демократических началах.

Начнем с принципа *законности*. В уголовном праве этот принцип трактуется так: преступно ли то или иное деяние, а также следует ли за него наказывать, нужно определять только по данному Кодексу и ни в коем случае не действовать по аналогии с другими случаями, имевшими место ранее. Сюда же входит то, что уголовное наказание может быть применено только судом.

Следующий принцип — *равенство граждан перед законом*. Уголовный (впрочем, и любой другой) закон совершенно безразличен к тому, какие у человека, подозреваемого в совершении преступления, национальность, цвет кожи, разрез глаз, пол, на каком языке он говорит, где проживает,

есть ли у него значительное имущество или он бомж, начальник или уборщица и т. д.

Принцип *справедливости* — самый «юридический» из всех. Наказания и иные меры уголовно-правового характера должны соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

Те же самые наказания не могут иметь целью причинение физических страданий или унижений человеческого достоинства лицу, совершившему преступление. В этом суть принципа *гуманизма*.

И наконец, в уголовном праве существует и действует принцип *вины*: уголовная ответственность лица должна наступать только за преступления, в отношении которых установлена его вина. За невиновное причинение вреда уголовная ответственность не допускается.

Уголовное право является также разделом юридической науки, предмет которого — преступление и наказание. В частности, этот раздел науки намечает пути совершенствования правового регулирования общественных отношений в данной сфере.

Источник уголовного права. Источником уголовного права является *Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ)*. Только он и ничто иное. Почему? Потому что все общество заинтересовано в том, чтобы самые суровые нормы права не были распылены во многих законах, неизвестно по какой логике принимаемых. Так было в Средние века. Так бывает в государствах, которые даже не ставят перед собой цель стать правовыми. В государствах же, стремящихся укрепить законность и правопорядок, нормы, предусматривающие наказание за преступления, должны быть кодифицированы, т. е. собраны и систематизированы в одном правовом документе, доступном и понятном всем — как специалистам, так и далеким от глубин юриспруденции людям.

Уголовный кодекс РФ — федеральный систематизированный законодательный акт, определяющий общественно опасные деяния (преступления) и устанавливающий наказания за их совершение.

Предыдущий УК РСФСР был принят в 1960 г. В последующем в него было внесено множество изменений и допол-

нений. Однако он в принципе не соответствовал особенностям социально-политической, экономической, криминологической реальности в постсоветской России. В связи с этим Государственная Дума в 1996 г. приняла новый Уголовный кодекс Российской Федерации, вступивший в силу с 1 января 1997 г. В новый УК включены ранее отсутствовавшие главы об ответственности за преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, семьи и несовершеннолетних и др. Введены новые статьи, предусматривающие повышенную ответственность за такие опасные преступления, как терроризм, продажа детей, завладение чужим недвижимым имуществом, легализация денежных средств, добытых незаконным путем, и др. Особое внимание уделяется регулированию ответственности за преступления против собственности, интересов государственной службы, службы в негосударственных предприятиях, за хозяйственные преступления.

Уголовный кодекс следует рассматривать как средство реализации общественных отношений в уголовно-правовой сфере, которые предусмотрены концепцией судебной реформы в Российской Федерации. Хорошо видно стремление обеспечить преобладающую защиту основных прав и свобод граждан в органическом сочетании с защитой конституционного строя, общественного порядка и безопасности, экономических преобразований. В УК преодолена заидеологизированность, декларативность, зависимость охраны прав и законных интересов субъектов от их социального положения, несоответствие системы санкций требованиям справедливости, чем отличался предыдущий УК. В новом УК решается задача последовательного внедрения международно признанной системы ценностей в сферу уголовно-правовой охраны Российской Федерации. Здесь законодатель не уходит от вопросов борьбы с профессиональной, организованной преступностью, решая их на основе сложившейся практики борьбы с ней, что дает основание надеяться на более эффективную деятельность правоохранительных органов в изобличении преступных формирований. В большей мере защищаются интересы потерпевшего от преступления. Не предусмотрена возможность замены уголовного наказания мерами административной ответственности. Однако в УК РФ

предусмотрены меры смягчения ответственности и освобождения от нее тех, кто явился с повинной, возместил причиненный ущерб и т. д.

Вопросы

1. Что собой представляет уголовное право, в чем заключаются его функции?
2. Каковы принципы российского уголовного законодательства?
3. Что является источником уголовного права?
4. Каковы особенности нового УК РФ?
5. Предусмотрена ли в УК РФ возможность замены уголовного наказания мерами административной ответственности? Как вы думаете, почему?

Задания для самостоятельной работы

1. «В последнее время имеет место принципиально новая система взаимоотношений внутри преступных группировок. Место воров в законе занимает молодая поросль, отличающаяся невероятной жестокостью. Разборки все чаще выплескиваются на улицы Москвы... Бороться с бандитами крайне трудно: только обезвреживают одно преступное формирование, как на смену ему тут же появляется другое, контролирующее ту же сферу либо территорию» (А. Михайлов, И. Черняк, журналисты).

Выскажите ваше мнение о причинах роста преступности (порой самой кровавой) в последние годы.

2. Одни криминологи (специалисты, изучающие причины и условия совершения преступлений) считают, что на преступный путь людей толкают неблагополучные условия социальной среды; другие всю вину за преступное поведение людей возлагают на них самих, на их извращенный внутренний мир, на их неспособность противостоять отрицательным влияниям извне.

Какая концепция представляется вам правильной? Аргументируйте свой ответ.

Мнения и факты

Нельзя сказать, что новый Кодекс полностью отразил все новейшие достижения российской уголовно-правовой доктрины. Так, например, впервые в УК включены нормы, содержащие принципы законности, вины, справедливости, гуманизма, равенства граждан перед законом. Если это действительно принципы уголовной ответственности (исходя из смысла ч. 2 ст. 2), то почему в новый Кодекс не вошел провозглашенный

Конституцией Российской Федерации принцип: nullum crimen sine lege, т. е. нет преступления без указания о том в законе? Перечисленные принципы (ст. 3—7 УК), очевидно, должны стать ориентиром для правоприменителей, и поэтому их следовало реализовать в самой концепции УК и в его институтах. Однако этого не наблюдается. Так, давно известно, что наше законодательство оставляло без должного внимания уголовно-правовые последствия фактического незнания закона или иных нормативных актов, а также ошибок (по объективным причинам) при оценке ситуации. И вновь эти положения, обеспечивающие реализацию принципов справедливости, равенства граждан перед законом, остались вне поля зрения законодателя *(А. Н. Игнатов, Ю. А. Красиков, правоведы).*

Это полезно для практики

Среди участников уголовного процесса следует особо отметить защитника (адвоката). Это лицо, которое в установленном порядке допущено к участию в деле для защиты прав и законных интересов подозреваемого, обвиняемого, подсудимого. В качестве защитников допускаются адвокаты, работники юридических организаций, близкие родственники и другие лица, которым подсудимый доверяет защиту своих прав и законных интересов. Если обвиняемый сам не избрал себе защитника, но ходатайствует о его участии в деле, то он должен быть ему обеспечен через юридическую консультацию. Отказ от защитника не обязателен для следователя и суда по делам: 1) несовершеннолетних; 2) лиц, не владеющих языком; 3) за преступления, по которым может быть назначена смертная казнь *(Т. В. Кашанина, правовед).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Особенности современной криминогенной обстановки в России.
2. Старый и новый УК РФ: сравнительный анализ.

§ 43

Преступление

Понятие преступления. *Преступление* — виновное общественно опасное, противозаконное, или противоправное, деяние (действие или бездействие), подпадающее под запрет уголовного закона. Преступление предусмотрено Особенной частью Уголовного кодекса. Признаками преступления являются: общественная опасность (причинение вреда всему обществу или отдельным его гражданам), противоправность (запрещенность уголовным законом), виновность (формы вины — умысел и неосторожность) и наказуемость.

Нередко в реальной жизни совершаются действия, которые внешне очень похожи на преступления, но на самом деле таковыми не являются. Легко представить такую картину: вы входите в свой подъезд, поднимаетесь на родной третий этаж и вдруг с ужасом обнаруживаете, что в квартиру одиноко живущего на втором этаже соседа Ивана Петровича ломятся какие-то люди. Вы звоните в отделение милиции... Но спокойный голос в телефонной трубке вас успокаивает: вскрытие двери осуществляется по просьбе родственников вашего соседа, которые обеспокоены тем, что вот уже несколько дней Иван Петрович не подходит к телефону, а у него нездоровое сердце.

Или совсем уж детективный сюжет: гражданин N с женой возвращаются домой с вечеринки, которая была у живущего на соседней улице приятеля. Оба, как говорят в таких случаях, слегка навеселе. На углу к мирно шествующей паре начинает приставать сильно подвыпивший господин, которому приглянулась супруга N. Слово за слово, хулиган наносит удар мужу и хватает за руки женщину. Возмущенный супруг отталкивает хулигана, тот падает навзничь и ударяется о камень головой. В результате смерть наступает мгновенно.

И еще печальный эпизод. Тринадцатилетний мальчик, балуясь с ружьем отца, нечаянно производит выстрел и тяжело ранит случайного прохожего.

Преступление или не преступление? Чтобы решить этот вопрос, нужно определить, содержится ли в том или ином действии состав преступления.

Состав преступления — в уголовном праве совокупность предусмотренных законом признаков, характеризующих совершенное деяние как конкретный вид преступления; это необходимое основание уголовной ответственности. Состав преступления образуют четыре группы признаков, характеризующих объект преступления, его объективную сторону, субъект преступления и его субъективную сторону.

Объект преступления — это общественные отношения, охраняемые уголовным законом. Он определяется местом данной статьи в системе Особенной части Уголовного кодекса (скажем, преступления против мира и безопасности человечества и т. д.). Объективная сторона преступления — это характеристика самого деяния (действия или бездействия), последствия этого деяния, т. е. причиненный деянием ущерб.

Субъект преступления — тот, кто совершил деяние, запрещенное уголовным законом. Общие признаки субъекта преступления — возраст, с которого начинается уголовная ответственность, вменяемость; специальные признаки субъекта — зависимость потерпевшего от преступника (материальная или по службе) и др. Субъективная сторона преступления — психическая деятельность лица, связанная с совершением преступления. Юридическими признаками, характеризующими субъективную сторону преступления, выступают *вина, мотив* и *цель*.

Разновидности преступлений. Разные бывают преступления — от мальчишеского «изъятия» из погребка соседки трех банок маринованных огурцов до садистского уничтожения нескольких десятков человек. В зависимости от характера и степени общественной опасности преступлений УК делит их все на четыре категории:

1) *преступления небольшой тяжести*, за которые предусмотрено наказание не более 2 лет лишения свободы;

2) *преступления средней тяжести* — не более 5 лет;

3) *тяжкие преступления* — не более 10 лет;

4) *особо тяжкие преступления* — свыше 10 лет или более тяжкое наказание.

Кроме того, в УК отмечаются неоднократность преступлений, совокупность преступлений и рецидив преступлений.

Неоднократность преступлений — это совершение двух или более преступлений, предусмотренных одной статьей или частью статьи УК. Допустим, какой-то человек систематически ворует.

Совокупностью преступлений является совершение двух или более преступлений, предусмотренных различными статьями или частями статей УК. Пример: сначала схулиганил, а пока его разыскивали по поводу хулиганства, угнал иномарку.

Рецидивом преступления признается совершение умышленного преступления человеком, который уже был судим за ранее совершенное умышленное преступление.

Итак, все преступления, за которые следуют уголовные наказания, перечислены в Особенной части Уголовного кодекса РФ. Преступлений к настоящему времени «накопилось» достаточно много. Разобраться, не запутаться в их разнообразии помогает разделение преступлений на однородные по их объекту. Перечислим эти названия основных групп преступлений, зафиксированных в Особенной части УК: преступления против личности; преступления в сфере экономики; преступления против общественной безопасности и общественного порядка; преступления против государственной власти; преступления против военной службы; преступления против мира и безопасности человечества.

Любопытно, что общий «список» преступлений в УК начинается не с государственных преступлений, как в предыдущем УК, а с преступлений против личности. Это свидетельствует, что законодатель учитывал положение статьи 2 Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью...»

Какие же преступления входят в перечисленные выше группы?

Начнем с преступлений *против личности*. К ним относятся убийство, причинение вреда здоровью, побои, истязание, похищение человека, клевета, изнасилование, вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления, торговля несовершеннолетними и др. Специально отметим такую часть (главу) данного раздела, как преступления *про-*

тив конституционных прав и свобод человека и гражданина. К ним, в частности, относятся: нарушение равноправия граждан, отказ в предоставлении гражданину информации, нарушение правил охраны труда, воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповедания и др.

Дальше идут преступления в *сфере экономики.* Они подразделяются на преступления *против собственности* (кража, грабеж, разбой, вымогательство и т. д.), преступления в *сфере экономической деятельности* (лжепредпринимательство, ограничение конкуренции, контрабанда, преднамеренное и фиктивное банкротство и др.), преступления *против интересов службы в коммерческих и иных организациях* (коммерческий подкуп, злоупотребление полномочиями и др.).

Большой раздел — преступления *против общественной безопасности и общественного порядка* (терроризм, массовые беспорядки, хулиганство, вандализм, незаконное изготовление оружия, пиратство, незаконное изготовление наркотических средств с целью сбыта, вовлечение в занятие проституцией, уничтожение или повреждение памятников истории и культуры и др.). Отметим такой важный подраздел этого раздела УК, как *экологические* преступления. Впервые в нашем УК данные преступления специально выделены в отдельную главу. Среди них загрязнение вод, порча земли, незаконная охота, незаконная порубка деревьев и кустарников и т. д.

По-прежнему остаются крайне опасными преступления *против государственной власти.* Это преступления против конституционного строя и безопасности государства (государственная измена, шпионаж, вооруженный мятеж, диверсия, разглашение государственной тайны и др.), преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (злоупотребление должностными полномочиями, получение взятки, дача взятки, служебный подлог, халатность и др.), преступления против правосудия (привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, незаконное освобождение от уголовной ответственности, заведомо ложный донос и т. д.), преступления против порядка управления (оскорбление представителя власти, незакон-

ное пересечение Государственной границы РФ, самоуправство и др.).

В УК включены преступления *против военной службы* (неисполнение приказа, сопротивление начальнику, оскорбление военнослужащего, самовольное оставление части или места службы, дезертирство и т. д.). В этом разделе, пожалуй, меньше всего изменений по сравнению с предыдущим УК.

И завершают перечень преступлений в УК преступления *против мира и безопасности человечества*. Здесь мы видим такие «знакомые» деяния, как публичные призывы к развязыванию агрессивной войны, и «новые», о которых речь пойдет дальше.

Вопросы

1. Что называют преступлением?
2. Каковы признаки преступления?
3. Какой частью Уголовного кодекса предусмотрено преступление?
4. Что такое состав преступления?
5. Какие группы признаков образуют состав преступления?
6. На какие категории в зависимости от характера и степени общественной опасности делит преступления УК РФ?
7. Что такое неоднократность преступлений?
8. В чем состоит совокупность преступлений?
9. Что признается рецидивом преступления?
10. Какие группы преступлений предусмотрены Особенной частью УК РФ?
11. Какие деяния относятся к преступлениям против личности?
12. Назовите преступления в сфере экономики.

Задания для самостоятельной работы

1. Выделите среди перечисленных ниже фактов преступления, т. е. правонарушения, предусмотренные Уголовным кодексом; попытайтесь квалифицировать преступления и другие правонарушения (т. е. дать им соответствующие названия):

Вера А. получила от двух знакомых крупные суммы денег для покупки им ювелирных изделий, после чего скрылась.

Четырнадцатилетние подростки баловались с огнем около трансформаторной будки, в результате чего она сгорела.

Управлявший машиной в нетрезвом состоянии Виктор П. сбил пешехода, после чего пытался скрыться с места происшествия.

Руководитель (владелец) малого предприятия, чтобы не платить по многочисленным счетам, объявил себя банкротом, для чего подделал финансовые документы.

Сергей Д. превысил норму вывоза из-за границы изделий из кожи, не объявив об этом таможенникам.

Яков С. присвоил авторство музыкального произведения, созданного другим человеком.

Родители Ани Л. вели себя самым безобразным образом: пили, сквернословили, физически наказывали дочь.

Финансовая организация заключила с гражданами договор о выплате процентов с сумм, предоставленных ими этой организации на определенный срок, но по прошествии этого срока не выплатила проценты и не вернула предоставленные суммы денег.

В городе Н. создана вооруженная автоматами и пистолетами группа для осуществления бандитских нападений на граждан и организации.

Александр Е. в пьяном виде терроризировал соседей, избил пенсионера, угрожал другим физической расправой.

2. Десятиклассник С. шел домой. На пустынной улице к нему подошли двое ребят, которых он знал. Они стали оскорблять его, а затем избили. С. побежал звать на помощь своих друзей. Через полчаса втроем они нашли двоих хулиганов и, орудуя палками, нанесли им телесные повреждения.

Можно ли считать действия С. (и его друзей) необходимой обороной? Ответ поясните.

3. Преступление — бесспорное зло. Жертвы преступления — те, кто испытывают на себе зло, а преступники — те, кто причиняют людям зло. Писатель Г. Гессе убежден: «Лучше терпеть зло, чем причинять зло».

Согласны ли вы с мнением классика? Аргументируйте свой ответ.

Мнения и факты

Теперь в соответствии со статьей 18 УК есть два вида рецедива преступлений: *опасный* и *особо опасный*. Такая дифференциация на фоне исчезновения ряда видов множественности преступлений заслуживает одобрения. Ранее особо опасным рецидивистом лицо могло быть признано по приговору суда, а теперь, из смысла статьи 18 УК, рецидивом признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление. Данная новелла свидетельствует, что в этом случае правовая оценка дается деянию, а не деятелю.

Впервые УК определяет пограничное состояние психики (ст. 22). Психическое расстройство, не исключающее вменяемость, должно в обязательном порядке учитываться судом при определении наказания и может служить основанием для назна-

чения принудительных мер медицинского характера. Ожидаемое обязательное снижение наказания (как при неоконченном преступлении) не состоялось, но первый шаг в данном направлении сделан *(А. Н. Игнатов, Ю. А. Красиков, правоведы).*

* * *

Общественно опасное деяние (действие или бездействие) является важнейшим признаком объективной стороны преступления, так как именно деяние порождает объективную сторону в целом и отдельные ее признаки. Деяние может быть выражено в виде действия или бездействия (ст. 7 УК). При этом одни преступления могут быть совершены только путем действия (например, кража), другие только путем бездействия (например, халатность), третьи путем как действия, так и бездействия (например, убийство).

Наиболее распространенной формой преступного поведения субъекта является действие, что и отражено в законе. Примерно $\frac{2}{3}$ основных преступлений, предусмотренных Особенной частью УК, могут быть совершены только путем действия. В основе каждого действия лежит телодвижение, сознательно направляемое человеком на определенную цель. Общественно опасным является действие, которое причиняет вред общественным отношениям, охраняемым уголовным законом, либо ставит их под непосредственную угрозу причинения вреда. Если действие не общественно опасно, оно не может быть признано преступным и не может влечь уголовную ответственность *(А. А. Магомедов, правовед).*

Это полезно для практики

Чтобы не оказаться вольной или невольной жертвой следственной или судебной ошибки, нужно хорошо знать *обстоятельства, исключающие преступность деяния:*

необходимая оборона (насильственные действия в отношении лица, совершившего опасное посягательство на правоохраняемые интересы, предпринятые для пресечения этого посягательства без нарушения пределов необходимой обороны);

крайняя необходимость (устранение опасности, непосредственно угрожающей жизни, здоровью, правам и закон-

ным интересам, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами, без нарушения пределов крайней необходимости);

физическое или психическое принуждение (вследствие которых лицо не может руководить своими поступками);

обоснованный риск (если поставленная социально полезная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, предприняло необходимые меры для предотвращения вреда правоохраняемым интересам);

исполнение приказа (за исключением исполнения заведомо преступного приказа или распоряжения) *(А. Ф. Никитин, автор учебника).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Как связано увеличение видов и разновидностей (номенклатуры) преступлений с развитием тех или иных сфер общества?
2. Что опаснее для общества — когда преступники совершают преступления неоднократно или совокупно?
3. Преступления, представляющие особую опасность в наше переломное время.

§ 44

Уголовная ответственность

Понятие уголовного наказания. Стриженая голова опущена, руки назад. Человек шествует по длинному мрачному коридору в сопровождении охранника. Тот командует: «Вперед! Стоять! Лицом к стене! Вперед!» Открываются и тут же закрываются решетчатые двери. Звенят ключи. Это тюрьма, место отбывания наказания для тех, кто преступил границу уголовного закона. Для человека в робе наступила та самая ответственность, о которой он временно «забыл», решившись на преступление.

Ответственность по уголовному праву — один из видов юридической ответственности. Она является правовым последствием совершения преступления, т. е., как мы уже знаем, деяния, предусмотренного Уголовным кодексом РФ. Заключается в применении к виновному государственного принуждения в форме *уголовного наказания.* Этапы привлечения к последнему: возбуждение уголовного дела, последующее расследование и судебное разбирательство. Уголовная ответственность наступает также за приготовление к преступлению, за покушение на преступление, за *соучастие в преступлении.* При уголовной ответственности действуют принципы ответственности лишь за объективно совершенное противоправное деяние и принцип ответственности лишь за *вину.*

Наказание не главное, а вспомогательное средство борьбы с преступностью. Это последний довод государства, которое как бы говорит: вас предупреждали, вам объясняли последствия, вас воспитывали, и теперь, коли вы все-таки решились преступить закон, в силу вступает ultimo ratio (последний довод) — наказание.

Уголовное наказание — это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Каждый вид наказания имеет свои границы и содержание, это не дубина, одинаково гвоздящая по всем преступникам. Нельзя выходить за рамки наказания, указанные в законе. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Наказание применяется *в целях* восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

Социальная справедливость путем наказания должна восстанавливаться как применительно к обществу в целом, так и к потерпевшему в частности. В первом случае это происходит за счет штрафа, конфискации имущества, исправительных работ и т. д. Во втором — путем защиты законных интересов и прав, которые оказались нарушенными преступлением.

Исправление осужденного достигается в том случае, если он больше не совершает преступлений. О каких-то более глубоких изменениях в личности (нравственное, духовное совершенствование и т. д.) в данном случае речь не идет.

Исправлению преступника способствуют и другие меры, помимо наказания, в частности воспитательные.

Виды уголовного наказания. В соответствии со статьей 44 УК РФ видами наказания являются:

а) штраф;

б) лишение прав занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

в) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

г) обязательные работы;

д) исправительные работы;

е) ограничения по военной службе;

ж) конфискация имущества;

з) ограничение свободы;

и) арест;

к) содержание в дисциплинарной воинской части;

л) лишение свободы на определенный срок;

м) пожизненное лишение свободы;

н) смертная казнь.

УК подразделяет все виды наказания на только основные, основные и дополнительные (т. е. могущие быть как теми, так и другими) и только дополнительные. *Основные* виды наказания — пункты *г, д, е, з, и, к, л, м, н*; *основные и дополнительные* — пункты *а, б*; *дополнительные* — пункты *в, ж*. Эта классификация не случайна. Основные наказания не могут назначаться как дополнительные к другим видам наказания и назначаются, только если указаны в санкции статьи. Дополнительные наказания (плюс к основным) назначаются в случаях вынесения приговоров по тяжким и особо тяжким преступлениям, совершенным из корыстных побуждений. Суд не имеет права применить их в качестве основных, единственных.

Поясним некоторые виды наказания.

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, которые устанавливаются на срок от шестидесяти до двухсот сорока часов (не свыше 4 часов в день).

Исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет и отбываются по месту работы

осужденного. Из заработка осужденного при этом удерживается в доход государства сумма в размере, установленном приговором суда (в пределах от 5 до 20%).

Ограничение свободы заключается в содержании осужденного в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора.

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев.

Особый разговор — о *смертной казни*. Эта исключительная мера наказания может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь. Заключается в намеренном умерщвлении преступника на основании приговора суда. После вступления Российской Федерации в Совет Европы для нашей страны стали обязательны положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), которая выступает против смертной казни. Россия вынуждена была в 1997 г. подписать Протокол № 6 к упомянутой Конвенции, который *отменяет* смертную казнь в странах, его подписавших. Смертная казнь в нашей стране пока не отменена, но ее исполнение приостановлено.

К сожалению, некоторые преступники совершают не одно, а несколько преступлений. Это влияет на характер назначения наказания. Например, при особо опасном рецидиве срок наказания не может быть меньше трех четвертей максимального срока наиболее строгого вида наказания (предположим, максимум по данной статье — двенадцать лет; значит, в данном случае преступник не может «получить» меньше девяти лет). Порой приходится назначать приговоры *по совокупности преступлений*: при этом наказание назначается отдельно за каждое совершенное преступление (какой-нибудь закоренелый преступник не только ограбил кого-то, но и нанес вред его здоровью; значит, скорее всего он будет осужден, скажем, на пять лет по первой статье плюс на три года по второй, итого — на восемь лет). Существуют наказания и *по совокупности приговоров*. В этом случае к наказанию, назначенному по последнему приговору суда, частично или полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору суда.

Уголовная ответственность несовершеннолетних. В соответствии с УК РФ уголовная ответственность несовершеннолетних наступает ***с шестнадцати лет*** *за все виды преступлений*, обозначенных в Уголовном кодексе РФ. Но за строго определенный *ряд преступлений*, перечисленных в статье 20 УК РФ, уголовная ответственность наступает ***с четырнадцати лет***: убийство (ст. 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112), похищение человека (ст. 126), изнасилование (ст. 131), насильственные действия сексуального характера (ст. 132), кражу (ст. 158), грабеж (ст. 161), разбой (ст. 162), вымогательство (ст. 163), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166), умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 167), терроризм (ст. 205), захват заложника (ст. 206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 и 3 ст. 213), вандализм (ст. 214), хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226), хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229), приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267).

К несовершеннолетним могут быть применены далеко *не все виды* наказания. Так, например, исключается смертная казнь. Лишение свободы назначается им на срок не свыше десяти лет. Исправительные работы по приговору суда не могут длиться больше одного года и т. п. Срок лишения свободы несовершеннолетние осужденные отбывают, как правило, в воспитательной колонии общего либо усиленного режима.

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, влияния на него старших по возрасту.

Несовершеннолетним могут быть назначены следующие наказания:

а) штраф;

б) лишение права заниматься определенной деятельностью (например, работать с детьми);

в) обязательные работы;

г) исправительные работы;
д) арест;
е) лишение свободы на определенный срок.

Если подросток впервые совершил преступление небольшой или средней тяжести, он может быть освобожден от уголовной ответственности и к нему возможно применение *принудительных мер воспитательного воздействия*. К ним относятся: а) предупреждение; б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; в) возложение обязанности загладить причиненный вред; г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего. Одновременно подростку может быть назначено несколько таких принудительных мер.

Вопросы

1. В чем заключается ответственность по уголовному праву?
2. Что такое уголовное наказание?
3. Какие виды наказания предусмотрены УК РФ?
4. На какие подгруппы подразделяет УК все виды наказания?
5. Применяется ли исключительная мера наказания — смертная казнь в Российской Федерации?
6. В чем заключаются приговор по совокупности преступлений и наказание по совокупности приговоров?
7. С какого возраста наступает уголовная ответственность несовершеннолетних за все виды преступлений?
8. За какие преступления наступает уголовная ответственность с 14 лет?
9. Что вы знаете о наказаниях, которые могут быть назначены несовершеннолетним?
10. В каких случаях к подросткам применяются принудительные меры воспитательного воздействия?

Задания для самостоятельной работы

1. Отметьте, какие обстоятельства являются смягчающими уголовную ответственность и какие — отягчающими ее: а) совершение преступления впервые; б) совершение преступления под влиянием угрозы; в) совершение преступления организованной группой; г) совершение преступления из корыстных или иных низменных побуждений; д) совершение преступления с особой жестокостью или издевательством над потерпевшим; е) совершение преступления вследствие стечения тяжелых личных или семейных обстоятельств; ж) чистосердечное раскаяние или

явка с повинной; з) активное способствование раскрытию преступления; и) оговор заведомо невиновного лица; к) совершение преступления в состоянии опьянения.

2. К сожалению, часто в преступную деятельность несовершеннолетние вовлекаются через «дружеское» общение со сверстниками и старшими приятелями. Уже ступившие на уголовную стезю «друзья» вовлекают на нее несовершеннолетних, играя на их преданности, дружбе, боязни прослыть «предателем», «трусом», «маменькиным сынком». Однако далеко не все ребята поддаются на такую примитивную «агитацию».

Выскажите ваше мнение: самовоспитание каких особенностей личности (ума, воли, чувств, мотивов, целей и т. д.) способно предохранить юношу или девушку от вовлечения в преступную деятельность.

3. Объясните, почему, по-вашему мнению, совершение преступления в группе расценивается уголовным правом как обстоятельство, усугубляющее ответственность.

Мнения и факты

Очень часто люди, совершившие агрессивное преступление (против личности), чтобы избежать сурового наказания, «оправдываются»: «Был пьян, ничего не соображал. В трезвом виде не стал бы этого делать».

Закон не рассматривает опьянение как смягчающее вину обстоятельство. Поэтому многим «горячим головам» следует помнить, что основная масса преступлений против личности совершается лицами, находящимися в состоянии опьянения. И это не случайно. Алкоголь, как уже отмечалось, развязывает самые низменные побуждения, угнетает процесс торможения. В результате нравственной распущенности и выработавшегося условного рефлекса не сдерживать себя опьяневшим лицом зачастую совершаются импульсивные, непродуманные и вместе с тем весьма опасные действия. Порой лицо, находящееся под влиянием алкоголя, искусственно разжигает в себе агрессивность, истеричность, финалом которой может явиться убийство.

Характерно, что свыше $\frac{2}{3}$ лиц совершили умышленное убийство в состоянии опьянения в возрасте свыше 25 лет *(Ю. М. Ткачевский, правовед)*.

* * *

Многие подростки-правонарушители совершают преступления совместно со взрослыми, находясь под их влиянием. Подстрекателями подростков нередко выступают преступники-

рецидивисты. Руками несовершеннолетних они совершают весьма опасные преступления, сами оставаясь в тени, чтобы избежать ответственности. К сожалению, сами подростки, склонные нарушать нравственные нормы общества, идут навстречу таким «покровителям», получая от них жалкие подачки в виде ими самими украденных вещей.

Иногда роль взрослых в нравственном падении несовершеннолетнего проявляется в действиях, которые хотя и не связаны непосредственно с фактом совершения подростком конкретного правонарушения, но оказывают на него отрицательное влияние и тем самым способствуют различным аморальным и преступным проявлениям. Это касается, в частности, сферы полового воспитания и развития несовершеннолетних. Любопытны, например, следующие данные проведенных обследований: примерно каждый третий изученный несовершеннолетний преступник рано начал жить половой жизнью; при этом более половины таких подростков вступали в половую связь со взрослыми девушками и женщинами.

Не всегда выявляются и привлекаются к ответственности взрослые, вовлекшие несовершеннолетних в преступную деятельность... *(А. Б. Сахаров, криминолог).*

Это полезно для практики

Уголовному законодательству России известны следующие виды освобождения от уголовной ответственности:

1) освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием (ст. 75 УК);

2) освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим (ст. 76 УК);

3) освобождение от уголовной ответственности в связи с изменением обстановки (ст. 77 УК);

4) освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности (ст. 78 УК);

5) освобождение от уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до 18 лет с применением к ним принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 90 УК) *(А. Ф. Никитин, автор учебника).*

* * *

Новый Кодекс уделяет большое внимание совершенствованию уголовно-правовой защиты несовершеннолетних. Впервые на законодательном уровне решается вопрос о возрастной вменяемости, что позволяет учитывать выраженные отставания интеллектуального и волевого развития несовершеннолетнего. В статье 20 УК говорится, что несовершеннолетний, достигший возраста уголовной ответственности, не подлежит уголовной ответственности, если он в полной мере не мог осознавать фактический характер и общественную опасность своих деяний либо не мог руководить ими *(А. Н. Игнатов, Ю. А. Красиков, правоведы)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Способно ли уголовное наказание исправить преступника?
2. Следует ли сейчас отменять смертную казнь в России?
3. Почему уголовный закон относится к несовершеннолетнему преступнику мягче, чем к взрослому?

Глава X

Правовая культура

§ 45

Содержание правовой культуры

Объемное понятие. Право — неотъемлемый элемент культуры, так же как мораль, религия, политика, экономика, искусство и т. д. Право способствовало приобщению человечества к культуре. В свою очередь, для того чтобы добиться развития правовой культуры, люди должны были развивать культуру в целом, общую культуру.

Ученые утверждают, что понятие «культура» берет начало от латинских слов cultura colere — возделывание, обработка, уход, улучшение. Слово cultura использовали и для обозначения сельскохозяйственного труда, и для выражения определенного состояния души. У Цицерона мы встречаем слова cultura animi — духовная культура (культура души). Существенно, что древние римляне рассматривали культуру как деятельность, связанную с возделыванием, обработкой чего-либо. В последующем это понятие все чаще переносилось в духовную сферу. Означало оно и воспитание, образование, развитие, а также поклонение и почитание. В «Толковом словаре живого великорусского языка» В. Даль так объясняет значение этого слова: «...обработка и уход, возделывание, возделка; образование, умственное и нравственное».

В наше время слово «культура» одно из самых часто употребляемых слов из-за своего универсального значения. Оно мелькает в научной и популярной литературе, газетах, журналах, звучит по радио и телевидению. Ученые и публицисты говорят об общей, материальной и духовной, политической, правовой, нравственной, эстетической и других культурах. Все чаще упоминается экономическая культура. Культура поведения, дискуссий... и культура картофеля, сахарной свеклы — поистине огромен диапазон значений этого слова.

Правовая культура человека. В правоведении выделяются правовая культура в широком значении и правовая культура личности. В широком значении правовая культура — это система овеществленных (флаг, здание суда, издания законов и т. д.) и идеальных (юридические принципы, идеи, теории, содержание законов и т. д.) элементов, относящихся к сфере действия права. Она является составной частью культуры общества. В этом смысле правовая культура включает в себя право как систему норм, правоотношения, правовые учреждения и т. д.

Правовая культура человека — это единство: *а) глубоких правовых знаний, б) уважения к праву, закону и в) правомерного поведения.*

Чтобы наглядно представить, что собой представляет, из каких частей состоит правовая культура, нарисуем

схематически дом. В доме три этажа. На каждом из этажей «расположена» одна из трех характеристик: глубокие правовые знания и умения ими пользоваться; положительное отношение к праву (уважение к праву); правомерное (правопослушное) поведение, действия в соответствии с законом.

Теперь дорисуем фундамент «дома» (т. е. то, на что правовая культура опирается). Поместим в него то, что наиболее близко к правовой культуре, в определенной мере является ее опорой. Это нравственная и политическая культура. Эти три вида общей культуры человека самым непосредственным образом поддерживают, усиливают друг друга.

То, что мы называем правовой культурой, что помогает нам скорее построить правовое государство и чувствовать себя в нем не бесправными «винтиками» или внутренними эмигрантами, а полноправными и активными гражданами, создается постепенно, нелегко, как и все по-настоящему значимое, ценное и масштабное в духовном багаже человека. Раньше всего закладывается фундамент — элементы нравственной культуры: совесть, честь, ответственность, правдивость, чувство собственного достоинства, доброта. Без них правовая культура не может быть полноценной. Развиваясь, мы познаем доступные нам законы добра и зла, чести и бесчестия, свободы и рабства. (Позже в фундаменте образуются и элементы политической культуры.)

Знание того, «что такое хорошо и что такое плохо», помогает нам освоить первые, пока еще самые расплывчатые знания в области права. Мы узнаем, чему закон говорит «нельзя», как карает нарушителей, при каких условиях оказывает снисхождение или прощает. Взрослея, мы начинаем проявлять интерес к различным отраслям права, к принципам и аксиомам его, при случае заглядываем в историю права, попутно из детективов приобретаем случайные отрывочные знания по криминалистике, судебному процессу и т. д.

Без правовых знаний человек беспомощен в переплетениях правовых отношений. Но, конечно же, одних знаний (и умений ими пользоваться) недостаточно для покорения вершины правовой культуры. Все, кто сталкивался с закоренелыми преступниками, знают, что они осведомлены о конкретных нормах права намного лучше, чем законопо-

слушные граждане. Более того, как утверждал ироничный мастер афоризмов Г. Лихтенберг (1742—1799), «чтобы поступить справедливо, нужно знать немного, но чтобы с полным основанием творить несправедливость, нужно основательно изучить право». Другими словами, если не воспитаны положительные чувства, отношения, сами по себе юридические знания и умения могут быть нейтральными. Благодаря правовым чувствам право приобретает для нас заметную ценность. Мы начинаем переживать те коллизии, в которых беспорядок берет верх над порядком, своеволие — над законом. В конечном счете у нас развивается чувство законности, но не такое, как у полицейской ищейки Жавера из романа «Отверженные» В. Гюго, а сопряженное с чувствами доброты, милосердия.

Уже эта степень развития правовой культуры достаточно важна. Человек с развитыми правовыми чувствами по меньшей мере не станет правонарушителем, он будет вести себя в соответствии с законами, окажется законопослушным гражданином, а это в наше изобилующее нарушениями социальных норм время не так уж и плохо. Еще лучше — осознать необходимость в элементарной правоохранительной активности, умении и способности защищать права свои и окружающих людей.

Выше мы упомянули персонаж произведения Гюго Жавера. Этот сыщик активнейшим образом боролся за законность — ради самой законности. И потерпел поражение. Его победил милосердием бывший вор и каторжник Жан Вальжан, поверивший в человечность, в добро. Правоохранительная активность только тогда приносит пользу людям, когда замешана не на властолюбивых амбициях, не на слепом почтении к власти, а на совести, на страстном желании добра всем людям.

Вопросы

1. Как право связано с культурой?
2. Что такое правовая культура в широком значении слова?
3. Что составляет правовую культуру человека?
4. Каковы основные части правовой культуры?
5. На какие другие виды культуры опирается правовая культура?
6. Почему мы все должны стараться овладевать правовой культурой?

Задания для самостоятельной работы

1. Нарисуйте графически условный «дом» с тремя этажами и крышей. Расположите на трех этажах основные составляющие правовой культуры человека: знания принципов и норм права; положительное отношение к праву (чувство законности); правомерное поведение. Поместите в треугольнике крыши такое качество, которое может быть только у человека, обладающего высокой правовой культурой,— активность правоохранительной позиции.

Пририсуйте к домику «фундамент» и впишите в него одно-два из следующих понятий по вашему выбору: политическая культура, нравственная культура, художественная культура, сельскохозяйственная культура, физическая культура. Свой выбор обоснуйте.

2. Прочитайте отрывок из стихотворения Б. Н. Алмазова.

Широки натуры русские,
Нашей правды идеал
Не влезает в формы узкие
Юридических начал.

Что имел в виду российский поэт? Приведите примеры из прошлой и современной действительности, подтверждающие или опровергающие его образную мысль.

Мнения и факты

Ядро, сама суть правовой культуры, а тем более культуры права, заключается в тех юридических ценностях... которые «овладевают» всем обществом, непрерывно, шаг за шагом, совершенствуясь и обогащаясь. Тут непременно нужны и время, и непрерывность процесса, и известные предпосылки (хотя бы минимум нравственного здоровья общества, само формирующееся демократическое гражданское общество!), а главное — уже достигнутый уровень правовой культуры. Далеко не достаточно, пусть самых настойчивых и энергичных, акций по «правовому воспитанию», чтобы в обществе чуть ли не в одночасье утвердилась действительная правовая культура.

Но если это верно, то неужели должны пройти десятки и десятки, а то и сотни лет для того, чтобы оказалось возможным достичь достаточно высокого уровня культуры в области права? Такой культуры (воистину замкнутый круг), без которой, в свою очередь, невозможно решить другие наши задачи *(С. С. Алексеев, правовед)*.

Как ни покажется парадоксальным, право (правовая сфера) отнюдь не так засушено, не столь удалено от эмоций и чувств, как это представляют многие публицисты, весьма мало с правом знакомые. Закон всплывает там, где разыгрываются страсти человеческие, где звенит злато и льется кровь. Закон почти всегда — на острие человеческих чувств. (Право — это нравственный минимум.) Если знакомиться с правом не только в тиши библиотек и учебных аудиторий, а и в судилищах, в камерах предварительного заключения, колониях для малолетних и вполне взрослых преступников (или хотя бы умозрительно представлять себя в этой среде), то окажется, что его влияние на развитие эмоциональной сферы огромно. Достаточно напомнить, что художественное творчество давно и плотно освоило сферу столкновения человека и закона.

И наконец, волевая, поведенческая сфера. Закон — самый мощный, защищенный силой государства инструмент регулирования поступков и действий людей. Он опирается на государственное принуждение. В этом его сила и слабость. Слабость — в том, что люди нередко подчиняются ему не из согласия с ним, а не желая подвергнуться насилию. Иными словами, законопослушность не всегда искренна. И правомерное поведение — тоже. В тихом «законопослушном» омуте нередко черти водятся. Тем не менее именно в законопослушности действий и поступков человека и проявляется качество его правовой культуры и ее основной части — правосознания.

Правовая культура тесно связана с *правосознанием*. Правосознание — один из компонентов правовой культуры. Оно, правосознание,— главный защитник человека, плутающего в хитросплетениях множества социальных норм.

В самом общем виде правосознание — это результат и процесс отражения права в сознании людей. Оно выражается в совокупности знаний права и отношения к нему (оценок как права, так и путей его реализации).

Правосознание существует на *обыденном, профессиональном (специальном)* и *теоретическом уровнях*.

Обыденное правосознание действует в рамках повседневных жизненных проявлений людей. Для него характерна опора на правовые чувства (долга, справедливости, свободы, независимости и др.), привычки поведения. Знания ограничены и используются редко.

Профессиональное правосознание характерно для тех, кто специально занимается правовой деятельностью — прежде всего для юристов. У последних правовые знания достаточно полны и систематизированы, они помогают им исполнять различные правоохранительные роли: судьи, адвоката, прокурора, милиционера и т. д.

Самый высокий уровень правового сознания — *теоретический*. В этом случае речь идет не только о глубоком знании права, но и о способности творчески вносить в само право элементы новизны, подвергать действующее право анализу, обобщать в этой сфере, мыслить категориями правовой философии и т. д. Теоретическим правовым сознанием обладают ученые-правоведы, преподаватели *(А. Ф. Никитин, автор учебника)*.

Темы для обсуждений и рефератов

1. Правовая и политическая культуры: сходство и различие.
2. Сопоставление правовой культуры юриста и человека, не имеющего специального юридического образования.

§ 46

Совершенствование правовой культуры

Недостатки правовой культуры. Сейчас нам, как никогда, совершенно ясно, что для нормального развития человеку необходимо овладеть духовной культурой общества, включающей среди прочих и правовую, которая связана с остальными разновидностями культуры: политической, нравственной, эстетической и т. д. Их гармония обеспечивает высо-

кую духовность личности. Вряд ли нужно как-то особо доказывать, что, например, политическая культура немыслима без полноценного нравственного развития, знания права и уважения к нему. Игнорирование этой очевидной истины привело к ощутимым провалам в развитии нашей страны, после того как в ней политика на многие годы практически заменила все — право, мораль, культуру, экономическую целесообразность. Печальные результаты этого мы долго еще будем ощущать.

От чего нужно избавляться, формируя правовую культуру? Один известный деятель культуры, давший согласие на выдвижение его кандидатуры в представительный орган власти, писал, что окружное собрание (по выдвижению кандидатов в депутаты) произвело на него тягостное впечатление. «Царила атмосфера какого-то заговора. А перед собранием ночью мне позвонил старый фронтовой друг, лет десять с ним не виделись, а тут позвонил, чтобы предупредить: «Юра, у вас на 21-е выборы? Там будут наши ребята с предприятия, выборщики. Имей в виду, их предварительно собрали и дали установку: голосовать только за двух «наших» кандидатов и чтобы никакой самодеятельности, на собрании будут люди, которые проследят: кто за кого голосует». Собрание действительно проходило так недемократично, что упомянутому кандидату в депутаты пришлось покинуть его до голосования.

Культура правовых отношений подразумевает, кроме всего прочего, чистоту и честность участвующих в различных политико-правовых процедурах вроде выборов, предвыборных собраний и т. д.

Долгие годы в советское время мы утешали себя тем, что подтасовки, прямой обман избирателей — неотъемлемое свойство «буржуазной» политической жизни. И действительно, пока наши выборы напоминали скучный ритуал с заранее определенными результатами, мы были избавлены от всего этого. Во всем этом просто ни у кого не было необходимости.

Но вот выборы в нашем государстве стали демократическими. Вместо прежнего равнодушия они вызывают неподдельную заинтересованность как отдельных лиц, так и больших и малых групп. В этих условиях совершенно нетерпимы политиканство, анархия, правовая самодеятель-

ность и безграмотность. Нужна культура дискуссий, порядочность по отношению к соперникам по предвыборной борьбе и многое другое.

Серьезный недостаток нынешней правовой культуры — незнание законов...

Нельзя грабить и убивать — это знают все, но вот что касается, скажем, избиений «за дело», «под горячую руку» и по прочим мотивам, то тут многие готовы оспорить тот непреложный факт, что бить человека нельзя ни в коем случае — кроме крайне редких ситуаций необходимой обороны. Немало людей искренне удивились бы, узнав, что систематическое «воспитание» детей ремнем — преступление, предусмотренное Уголовным кодексом, что циничная грубость в общественном месте — тоже правонарушение. Удивительно наивны многие в имущественных отношениях, регулируемых гражданским правом: заискивают перед таксистами, продавцами, закройщиками — словно в их воле осчастливить нас или оскорбительно отвергнуть.

Однако часто бывает так, что люди неплохо знают законы, но не спешат их соблюдать, потому что либо не верят в их силу, не ценят их роль в обществе (правовой нигилизм), либо готовы использовать законы только в корыстных личных целях (правовой цинизм). И в том и в другом случае не приходится говорить об уважении к праву.

От прошлых лет нам в наследство достался «двойной подход» к праву, суть которого в разделении людей на тех, кто должен подчиняться закону, и на тех, кому закон не писан. Во время процесса над руководителями органов внутренних дел специалисты обратили внимание на фото, изображавшее одного из высокопоставленных подсудимых, направлявшегося от тюремной машины в здание суда с руками, засунутыми в карманы. Тогда как по инструкции, регулирующей поведение подсудимого, руки должны быть за спиной.

Яркое проявление правовой антикультуры — неуважительное отношение к правоохранительным органам, их сотрудникам. Сейчас стали известны неблаговидные поступки некоторых из них. Однако стоит ли на основе частных примеров делать выводы о них в целом?

Правоохранительные органы явно испытывают дефицит опыта и подготовки в случаях массовых и групповых наруше-

ний порядка. Остаются неурегулированными и правовые основы их деятельности в подобных ситуациях. Именно путем решения этих проблем правоохранительные органы могут добиться эффективности в работе. Различные же указания, приказы, разносы в ходе конъюнктурных кампаний и другие волевые воздействия вряд ли помогут.

И тем не менее человеку, не лишенному гражданственных чувств, бывает неловко, когда кто-то в запальчивости начинает огульно ругать стражей порядка.

...В программе столичного телевидения журналист интервьюировал молодого милиционера. Тот рассказал о сложности милицейской службы, в частности о том, как трудно было начинать работать в органах внутренних дел. Упомянул, что лишь через полгода пришел в себя после того, как осуществил первое задержание. Журналист спросил, что самое трудное в милицейской работе. Милиционер подумал несколько секунд и сказал, что трудностей несколько. Во-первых, тяжело разговаривать с пьяным. Во-вторых, с хулиганом. И в-третьих, беседовать с человеком вроде бы образованным, начитанным, но который смотрит на тебя как на того, кого не принято считать умным.

Не будем забывать о том, что предвзятое отношение к правоохранительным органам наиболее характерно для преступников, которые сознательно нарушают закон. В то время как большинство граждан с уважением и благодарностью относятся к их работникам, видя в них бескорыстных защитников своих законных интересов, гарантов своего спокойствия и безопасности. Известно множество случаев помощи граждан сотрудникам милиции в обезвреживании опасных преступников.

Учащиеся и правовая культура. Учащиеся школ и других учебных заведений, как правило, воспроизводят компоненты (элементы) антикультуры взрослых. Помимо всего прочего, у некоторых из них можно отметить три основных проявления того, что в разной степени противоположно правовой культуре: *правовая безграмотность, правовой нигилизм* и *правовой цинизм.*

Правовая безграмотность выражается в незнании (или очень плохом знании) норм права, но вполне может сочетаться с достаточно высоким уровнем нравственного разви-

тия. Характерное высказывание для людей (в том числе и для школьников) этой категории: «Зачем добрым, честным людям знать законы? Они и так ведут себя хорошо». Здесь основная мировоззренческая ошибка заключается в том, что все законодательство сводится только к уголовному праву, тогда как непосредственно каждого человека касается прежде всего гражданское, конституционное, административное, трудовое и другие отрасли права, без знания которых легко заблудиться в дебрях повседневных трудовых, имущественных и иных отношений.

Следующие проявления правовой антикультуры намного опаснее.

Правовой нигилизм выражается в потере веры в регулирующую силу права, разочаровании в его социальной роли. Показательно высказывание, типичное для правовых нигилистов: «Законы пишутся для честных людей, а те, кто делает «дела» (в политике, бизнесе), спокойно их обходят, и нет силы, способной заставить их следовать правовым предписаниям».

И наконец, *правовой цинизм* наиболее характерен для различных асоциальных, а также и прямо криминальных субъктов и выражается в способности использовать знания права для более ловкого совершения различного рода преступлений. Девиз правовых циников: «Нет такого закона, который нельзя подмять под себя: все зависит от цены, которую надо за это заплатить».

Те, кто стараются не допустить разрастания в себе описанных отрицательных проявлений, восприимчивы к богатому миру права, базирующемуся на твердом этическом фундаменте. Основной путь к этому лежит через *самовоспитание*, которое позволяет сохранить и развить в себе добрые качества даже в самых неблагоприятных социальных условиях.

Вопросы

1. От чего нужно избавляться, формируя правовую культуру?
2. Что подразумевает культура правовых отношений?
3. Как проявляется правовая антикультура у несовершеннолетних?
4. Каков основной путь развития в себе положительных качеств (в частности, правовой культуры)?

Задания для самостоятельной работы

1. Объясните, почему некоторые из тех, кто хорошо знает законы, весьма «квалифицированно» их нарушает.

2. «Закон есть закон», «Закон строг, но это закон», «Закон что дышло: куда повернешь, туда и вышло», «Где есть закон, там есть и защита», «Закон любить — в мире жить», «Закон — паутина: шмель проскочит, муха увязнет», «С сильным не борись, с богатым не судись», «Что мне законы, коли судьи знакомы».

Определите, какие из приведенных поговорок выражают позитивное отношение к закону, какие — негативное.

3. Выскажите ваше мнение, у кого больше шансов всю жизнь быть принципиально законопослушным человеком: а) у получившего правовое образование; б) у оставшегося правовым невеждой.

Мнения и факты

Тогда он толико приуготовленный вступить может в учение закона Отечественного с несказанными выгодами и успехом, в котором учении есть ли пробудет год или два и приобрящет твердое и систематическое основание сея науки, тогда он приступить может с превеликою удобностью к практике, в которой и сам опосле найдет и откроет другим такие тонкости, каковыя многие и видеть не могут *(С. Е. Десницкий, юрист, XVIII в.)*.

* * *

Формализованность правовых знаний, наличие в праве строгих, отточенных формул, четкость буквы закона не минус, а, скорее, плюс юридической науке. Такая особенность в какой-то мере приближает отработанные теоретические конструкции в юриспруденции к разряду знаний, свойственных точным наукам, если угодно — к знаниям математического профиля *(С. С. Алексеев, правовед)*.

* * *

Философ и правовед И. А. Ильин (1883—1954) считал: основной причиной того, что в России в 1917 г. так легко исчезла «тысячелетняя форма государственного спасения и национально-политического самоутверждения», явилось отсутствие адекватного этой форме правосознания — «не в смысле «рас-

суждения» только и «понимания» только, но в этом глубоком и целостном значении, о котором теперь должна быть наша главная забота: правосознания — чувства, правосознания — доверия, правосознания — ответственности, правосознания — действенной воли, правосознания — дисциплины, правосознания — характера...» *(А. Ф. Никитин, автор учебника).*

Это полезно для практики

Совершенствование личной правовой культуры требует постоянного труда, освоения большого массива юридических знаний. Без упорного самообразования вряд ли возможны успехи на этом пути. Мы живем во время радикальных социально-политических и экономических перемен. Право, законодательство пытаются «догнать» эти перемены, соответствовать им. Отсюда столь быстрая сменяемость и обновляемость законов, иных правовых актов. Никакое учебное заведение не в состоянии дать знания права на всю оставшуюся жизнь. Только сам человек, ощущающий себя Гражданином, обладающий живым умом, одержимый стремлением активно участвовать в возрождении России, способен вывести свою правовую культуру на уровень, соответствующий сложности задач, стоящих перед страной *(А. Ф. Никитин, автор учебника).*

Темы для обсуждений и рефератов

1. Гуманитарная образованность и правовая культура.
2. Правовая культура и гражданственность.
3. Почему в современных условиях юридическое образование приобрело большую популярность среди молодежи?

Выдающиеся зарубежные и отечественные правоведы и государствоведы

1. *Зарубежные персоналии*

Абу Ганиф (?—767) — мусульманский правовед, развивавший каноны мусульманского права (шариата). Получил титул великого учителя. Основоположник наиболее распространенного в шариате мазхаба (толкования, правовой школы).

Аристотель (384—322 гг. до н. э.) — древнегреческий философ. Развивал идеи разумного управления государством. По его мнению, государство и естественное право неотделимы. Наилучшие формы государства — монархия, аристократия, полития (умеренная, ограниченная демократия), наихудшие — тирания, олигархия, охлократия (господство толпы).

Беккариа Чезаре (1738—1794) — итальянский просветитель, правовед. В трактате «О преступлениях и наказаниях» высказал ряд идей, показавшихся откровениями современникам. Выступал против смертной казни, других устрашающих наказаний, пыток, отстаивал необходимость высочайшей доказательности обвинения, соразмерности преступления и наказания.

Вашингтон Джордж (1732—1799) — первый президент США, главком армии колонистов в Войне за независимость в Северной Америке, председатель Конвента по выработке Конституции США.

Гоббс Томас (1588—1679) — английский философ. Теоретик общественного договора как основы власти. Считал монархию лучшей формой государственного правления. Заключая общественный договор, народ дает монарху власть над собой в обмен на закон. Власть монарха велика, он стоит над личностью и государством, но не вме-

шивается в частные дела подданных, их экономическую, хозяйственную деятельность.

Гроций Гуго (1583—1645) — голландский юрист, социолог, государственный деятель. Силе он противопоставлял идею права. Существом права считал естественные права человека. Главный труд Гроция — «О праве войны и мира». В нем он разделил войны на несправедливые (захватнические) и справедливые (в ответ на нарушение права). Признавал не только индивидуальные, но и коллективные права человека (права народов на гуманизм во время войны).

Джефферсон Томас (1743—1826) — американский просветитель, правовед, политический, государственный деятель. Автор проекта Декларации независимости США (первой декларации прав человека), статута «О религиозной свободе». В 1801—1809 гг. был президентом США.

Локк Джон (1632—1704) — английский философ, родоначальник либерализма как политического учения; внес вклад в разработку теории правового государства. В его работах впервые личность была поставлена выше государства. Человек от рождения обладает неотчуждаемыми правами — на жизнь, свободу и собственность. Государство подчиняется обществу, а общество — личности. Государство должно действовать только в целях защиты прав человека. Власть целесообразно разделять на законодательную и исполнительную, причем ведущая роль принадлежит первой.

Макиавелли Никколо (1469—1527) — итальянский политический мыслитель. Считал, что благая цель создания и сохранения государства оправдывает даже безнравственные средства. По его мнению, единовластие необходимо при создании и формировании государства, а в остальное время продуктивнее республиканское правление.

Монтескье Шарль (1689—1755) — французский просветитель, правовед, философ. В книге «Дух законов» описал совокупность факторов, определяющих содержание и действенность права как регулятора жизнедеятельности людей. Крупнейший теоретик разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Лишь разделение властей может реально обеспечить верховенство права.

Наполеон I Бонапарт (1769—1821) — император Франции. Создатель Французского гражданского кодекса 1804 г., известного также под названием Кодекс Наполеона. Созданный под влиянием римского права и идей Французской буржуазной революции, Кодекс закрепил принципы равенства граждан перед законом, свободы распоряжения собственностью, последовательного проведения «договорной свободы» и др.

Платон (428 (427) — 348 (347) гг. до н. э.) — дневрегреческий философ, учитель Аристотеля. В диалоге «Государство» дал характеристики политических форм. Для Платона демократия — власть посредственности, которая неизбежно приводит к тирании большинства. Идеальное государство — это справедливое правление избранных.

Сократ (ок. 470—399 гг. до н. э.) — древнегреческий философ, один из родоначальников диалектики как метода отыскания истины путем постановки наводящих вопросов. Излагал свое учение устно. О его идеях узнаем из сочинений его учеников Ксенофонта и Платона. Был принципиальным сторонником сильного государства, строгого выполнения существующих законов. Резко критиковал малейшее своеволие в правовых отношениях.

Ульпиан (ок. 170—228) — римский юрист, сторонник естественного права. В 426 г. сочинениям Ульпиана была придана обязательная юридическая сила.

Фома Аквинский (1225/1226 — 1274) — философ и теолог, монах-доминиканец. Считал, что государство имеет положительную ценность в самом себе и вне себя. Оно способствует сохранению мира. В книге «Сумма теологии» он выделил вечное право, божественное право, естественное право и позитивное право. Естественное право присуще всем людям, поскольку они сознательные, моральные и социальные существа. Позитивное право способно помешать людям делать зло.

Цицерон Марк Туллий (106—43 гг. до н. э.) — римский политический деятель, оратор. Развивал идею преимущества республиканского строя перед всеми прочими. Государство он трактовал как согласованное правовое общение, которое является воплощением того, что в природе есть справедливость и право.

Вышеславцев Борис Петрович (1877—1954) — социальный философ, специалист по этике, философии права, религии; с 1922 г. находился в политической эмиграции.

Десницкий Семен Ефимович (1740—1789) — ученый, юрист, действительный член Российской академии, первый российский профессор права, основатель науки русского правоведения. Много сделал для развития в России «юридического мировоззрения». Пропагандировал развернутую академическую правовую концепцию, тесно связанную с «нравственной философией».

Екатерина II Великая (1729—1796) — российская императрица с 1762 г. Проводимая ею в стране внутренняя политика имела черты просвещенного абсолютизма. Участвовала в осуществлении правовой реформы в России. Для кодификационной комиссии, призванной разработать новое законодательство, написала «Наказ» (1766 г.), в котором сформулировала принципы правовой политики и правовой системы. В этом тексте было много заимствований из трактатов Монтескье, Беккариа, Дидро и Даламбера. В «Наказе» декларировалась идея общей свободы граждан и равной обязанности всех перед лицом государственной власти, говорилось, что законов должно быть немного и они должны оставаться неизменными, правовая система должна быть стабильна и фундаментальна.

Иларион (? — ок. 1054/1055) — идеолог древнерусского христианства, митрополит Киевский (с 1051 г.), писатель и мыслитель, мастер торжественного красноречия, автор «Слова о законе и благодати» и других произведений. Был избран общерусским митрополитом. Отличался примечательными личными качествами: незаурядным умом, литературным даром, был «муж благ, и книжен, и постник». В главном труде Илариона «Слово о законе и благодати» осмысляется отечественная и мировая история, проблемы, с которыми столкнулось недавно принявшее христианство государство. Согласно Илариону, каждому народу уготовано пройти две стадии: эпоху рабства (закон) и освобождение (благодать, т. е. христианство).

Иларион выражал глубокую уверенность в великом предназначении своего народа, в его праве вершить великие дела. Законность в «Слове...» отождествляется с национальным эгоизмом, которым отличались иудеи и греки. Предпочтение отдается «благости» — православным христианским добродетелям. «Слово...» митрополита Илариона проникнуто идеями национальной независимости и исторического оптимизма.

Ильин Иван Александрович (1882—1954) — русский правовед, государствовед, религиозный философ, публицист. Внес значительный вклад в историю философии, философию права и политическую философию. Основной свой труд в области правоведения «О сущности правосознания» написал в 1919 г. Он считал, что право там выполняет свою великую роль, где достигнуто единство народа в духовных основах жизни, в отношении к таким непреходящим ценностям, как добро, истина, красота, долг, совесть. И. А. Ильин считал, что форма правления является функцией правосознания данного народа и в данное историческое время. С 1922 г. находился в политической эмиграции.

Кавелин Константин Дмитриевич (1818—1885) — русский историк, философ, правовед, публицист. Защитил магистерскую диссертацию на тему «Основные задачи русского судоустройства и гражданского судопроизводства». Преподавал гражданское право цесаревичу Николаю Александровичу. Провозгласил христианскую мораль завершением нравственного развития человечества, а христианскую любовь к ближнему высшим нравственным законом. Автор знаменитой статьи «Взгляд на юридический быт Древней Руси».

Кистяковский Богдан Александрович (1868—1920) — русский правовед и социолог. Публиковался в известном сборнике статей о русской интеллигенции «Вехи» (статья «В защиту права»). Среди его работ «Сущность государственной власти», «Социальные науки и право» и др. Он один из первых русских теоретиков института прав человека. Утверждал, что основу прочного правопорядка составляет свобода и неприкосновенность личности.

Ковалевский Максим Максимович (1851—1916) — правовед, историк и социолог. Защитил диссертацию на тему «Об-

щественный строй в Англии в конце Средних веков». Преподавал в Московском и Петербургском университетах. Действительный член Академии наук. Сущность прогресса, согласно Ковалевскому, состоит в развитии солидарности и единства между различными общественными группами. Доказывал, что коллективные формы пользования землей не связаны с народной психологией славян или германцев, а присущи всем народам.

Кони Анатолий Федорович (1844—1927) — правовед, судебный и общественный деятель, литератор. Стал широко известен после суда над В. И. Засулич, на котором А. Ф. Кони был председателем. Покушавшаяся на петербургского градоначальника Трепова Засулич была оправдана. Часто выступал с просветительскими лекциями перед различными группами слушателей. Предложил Л. Н. Толстому сюжет для романа «Воскресение» — «Коневской повести», как называл роман сам автор.

Милюков Павел Николаевич (1859—1943) — историк, социолог, публицист, общественный деятель. Один из основателей партии кадетов, затем председатель ее ЦК. Министр иностранных дел в первом составе Временного правительства. После Октябрьской революции 1917 г.— в эмиграции. Сторонник европейского парламентаризма и правового государства. Активный противник революционного марксизма и славянофильства (почвенничества). Считал, что спасение России — в отказе от традиционной культуры, от «культа прошлого», и переходе к идеологии европейского либерализма.

Новгородцев Павел Иванович (1866—1924) — русский правовед и философ, профессор Московского университета. Учитель многих видных русских правоведов и философов, среди них И. А. Ильин, Б. П. Вышеславцев и др. Разрабатывал философскую (этическую) основу идеи естественного права; отстаивал необходимость абсолютных духовных основ; сомневался в ценности демократии при отсутствии последних. Он уверял, что «русский народ не встанет со своего одра, если не пробудятся в нем силы религиозные и национальные. Не политические партии спасут Россию, ее воскресит воспрянувший к свету вечных святынь народный дух!»

Петр I Великий (1672—1725) — русский царь, с 1721 г.— император. Провел реформы государственного управления. Принимал (и некоторые лично составлял) указы и законы.

Петражицкий Лев Иосифович (1867—1931) — социолог и философ права. Возглавлял кафедру энциклопедии и философии права в Петербургском университете. В 1917 г. эмигрировал. Представитель психологической школы права. Выделял этически-моральные и правовые эмоции. Разделял позитивное право (исходящее из внешнего авторитета государства) и интуитивное право (существующее в сфере самосознания индивида). Считал, что эмоции не только удостоверяют власть (подтверждают ее истинность), но и создают ее. Идеи Петражицкого чрезвычайно популярны в американской социологии права.

Победоносцев Константин Петрович (1827—1907) — правовед, государственный деятель, социолог. Пробился наверх благодаря своим качествам и талантам прежде всего как ученого и уж потом как царедворца. Обер-прокурор Святейшего Правительствующего синода в 1880—1905 гг. Как консерватор и охранитель был люто ненавистен революционным и либеральным кругам России. Служил наставником и учителем законоведения императора Александра III. Резко выступал против намерения ввести в России подобие «представительства». Обосновывал ущербность демократии как политического режима. Ратовал за создание единой для России консервативной идеи, которая сплотила бы общество, ступившее на путь «революционной смуты». Специалист по гражданскому судопроизводству и гражданскому праву.

Радищев Александр Николаевич (1749—1802) — писатель, политический мыслитель. В своем произведении «Путешествие из Петербурга в Москву» он выступил против самодержавия и крепостничества. Был заключен в Петропавловскую крепость, затем отправлен в ссылку. По возвращении из ссылки работал в Комиссии по составлению законов. Был последователем идей Локка, Гельвеция, Дидро, Руссо. Условием общественного блага считал реализацию естественных человеческих прав.

Сперанский Михаил Михайлович (1772—1839) — русский государственный деятель, ближайший советник императора

Александра I по всем вопросам внутренней политики (до 1812 г.). В 1808 г. получил задание подготовить проект государственных либеральных преобразований. Развивал идею выборных учреждений. Полагал, что законы, а не люди должны править обществом. Считал возможной христианизацию социальной жизни. Принял участие в судебном расследовании деятельности декабристов. Руководил кодификацией Основных государственных законов Российской Империи (1832).

Тихомиров Лев Александрович (1852—1923) — политический мыслитель, общественный деятель. Учился на юридическом факультете Московского университета. В молодости был сподвижником С. Перовской и А. Желябова. После убийства Александра II и разгрома «Народной воли» эмигрировал за границу. Там, разочаровавшись в революционной борьбе, перешел на позиции православия и монархии. Критически относился к идеологии демократии и либерализма. Автор многочисленных работ по государствоведению, в частности фундаментального труда «Монархическая государственность». Считал, что в общественной жизни обнаруживаются «одни и те же основные элементы: семья, собственность, право личности, власть общественная, объединение по специальным интересам, распадение на сословия, вечный их антагонизм, вечное их расширение властью целого, для которого они все одинаково нужны».

Чичерин Борис Николаевич (1828—1904) — русский политический философ, историк, правовед. Автор книг «Философия права» и «История политических учений». Относил закон (как и власть) к сфере Абсолютного (безусловное, совершенное начало бытия — Бог, абсолютная личность и т. д.). Известно его утверждение: «Не лица для учреждений, а учреждения для лиц». Считал идеальным государственным строем конституционную монархию.

Ярослав Мудрый (ок. 978—1054) — киевский князь. Ввел в действие первый на Руси писаный свод законов — Русскую Правду — кодекс частного права, аналогичный многочисленным варварским правдам, составившим основу писаного права европейских стран (Салической Правде, Алеманнской Правде и т. д.).

Словарь

А

Автономия (греч. autonomia) — форма самоуправления части территории федеративного государства. Автономная территориальная единица самостоятельна в решении вопросов местного значения в пределах, установленных центральной властью.

В России автономия служит единению наций и народностей, реализации их права на самоопределение на автономных началах в составе Российской Федерации. Автономия способствует их самостоятельности в развитии национальной культуры, управлении делами местного значения.

Адвокат (лат. advocatus, от advoco — призываю, приглашаю) — член коллегии адвокатов, призванный оказывать юридическую помощь гражданам и организациям: давать консультации и разъяснения по юридическим вопросам, справки по законодательству, составлять жалобы, заявления и другие документы правового характера, представлять клиентов в суде и арбитраже по гражданским делам и административным правонарушениям, быть защитником на предварительном следствии и в суде по уголовным делам.

Адвокатура — в России добровольное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Организационные формы адвокатуры — Федеральный союз адвокатов России, Гильдия российских адвокатов и Ассоциация адвокатов России. Некоторые виды юридической помощи адвокатура оказывает бесплатно: о взыскании алиментов, о возмещении ущерба, причиненного увечьем, по трудовым делам и др.

Администрация (лат. administratio — руководство, управление) — руководящая деятельность; совокупность органов исполнительной власти района, города, области; совокупность должностных лиц, руководящий персонал предприятий и учреждений.

Акт (лат. actus) — 1) поступок, действие; 2) документ, закон, например Заключительный акт общеевропейского совещания в Хельсинки в 1975 г.

Алиби (от лат. alibi — где-нибудь в другом месте) — в уголовном процессе — обстоятельство, исключающее прибывание обвиняемого лица на месте преступления в момент его совершения. Предполагает присутствие обвиняемого (подозреваемого) в ином месте по отношению к месту преступления. Подлежит тщательной проверке вне зависимости от того, заявил об этом сам обвиняемый или об этом стало известно из других источников.

Амнистия (от греч. amnestia — забвение, прощение) — полное или частичное освобождение от наказания совершивших преступление либо замена назначенного судом наказания более мягким. Это также снятие судимости с лиц, отбывших наказание. Под амнистию могут попасть и те, кто совершил проступки, наказываемые по административному и трудовому праву. Право амнистии обычно признается за высшим представительным органом страны или президентом.

Апартеид (на языке африкаанс apartheid — раздельное проживание) — наиболее крайняя форма расовой дискриминации, означает лишение определенных групп населения в зависимости от их расовой принадлежности политических, социально-экономических и гражданских прав, вплоть до территориальной изоляции. Некоторые акты апартеида могут составлять *геноцид* (см. словарь). Современное международное право считает апартеид преступлением против человечества. В 1973 г. принята Международная конвенция о пресечении преступлений апартеида и наказании за него.

Апатриды (от греч. apatris — не имеющий родины) — лица, не имеющие права гражданства, подданства в каком-либо государстве. Апатриды подчиняются законам страны проживания, но их правоспособность существенно ограничена: они обычно не пользуются избирательными и иными правами. Апатридами, например, стали представители значительного количества русскоязычного населения таких новообразованных государств, как Эстония и Латвия.

Апелляция (от лат. appellatio — обращение) — одна из форм обжалования судебного приговора. Впервые введена во Франции в 1808 г. В России практиковалась со времени судебной реформы 1864 г. Апелляция предполагает новое рассмотрение дела по существу судом второй ин-

станции (апелляционным) и вынесение нового приговора по делу. В нынешнем российском праве апелляция как форма обжалования не применяется. Установлена кассационная форма обжалования (см. *Кассация*).

Арбитраж (фр. arbitrage) — орган для разрешения имущественных споров и связанных с ними неимущественных споров. Арбитраж защищает нарушенные или оспариваемые права предприятий, учреждений, организаций, т. е. юридических лиц. Аналогичные права физических лиц защищает суд.

Арест (от лат. arrestum — судебное постановление) — мера пресечения, состоящая в заключении под стражу обвиняемого; применяется по решению суда или с санкции прокурора. Лицо, подвергнувшееся аресту, имеет право на обжалование и судебную проверку законности и обоснованности содержания под стражей.

Помимо ареста по уголовным делам, существуют арест административный (до 15 суток), арест дисциплинарный (предусмотрен дисциплинарными уставами армии и органов внутренних дел), арест имущества.

Б

Баллотироваться (фр. ballotter) — выдвигать свою кандидатуру на выборах, выступать в качестве претендента на какую-либо выборную должность.

Бандитизм (от итал. bandito — разбойник, бандит) — в уголовном праве одно из наиболее опасных преступлений, предусмотренных ст. 209 УК РФ и посягающих на основы общественной безопасности. Заключается в создании устойчивой вооруженной группы (банды) с целью нападения на граждан или организации, а равно руководство такой группой. Сам факт организации вооруженной банды признается оконченным преступлением, даже если банда не совершила ни одного нападения. Участие в банде также оконченное преступление.

Банкротство (итал. banca rotta — буквально «сломанная скамья») — имущественная или долговая несостоятельность. В результате банкротства предприятие закрывается или

ликвидируется с последующей распродажей его имущества, вырученные деньги от которой идут на частичное погашение долгов обанкротившегося предприятия.

Банкротство преднамеренное — предусмотренное ст. 196 УК РФ преступление, состоящее в умышленном создании или увеличении неплатежеспособности, совершенное руководителем или собственником предприятия, а равно гражданином-предпринимателем в личных интересах или интересах иных лиц, причинившим ущерб в крупном размере кредиторам, или иные тяжкие последствия.

Банкротство фиктивное — заведомо ложное объявление руководителем или собственником предприятия, а равно гражданином-предпринимателем о своей несостоятельности с целью введения в заблуждение кредиторов для получения отсрочки или рассрочки причитающихся кредиторам платежей или скидки с долгов, а равно неуплаты долгов, причинившее ущерб в крупном размере (ст. 197 УК РФ).

Бездействие преступное — разновидность преступного деяния; выражается в несовершении общественно полезного действия, которое лицо могло и должно было совершить в силу возложенных на него правовых обязанностей (уклонение от военной службы, неоказание помощи больному, раненому и т. п.). В форме бездействия преступного совершается халатность.

Безработные — категория трудоспособных граждан, не имеющих работы и заработка (трудового дохода), проживающих на территории Российской Федерации 6 и более месяцев, зарегистрированных в государственной службе занятости, готовых приступить к работе, имеющих право на гарантированную государством материальную поддержку в виде пособия по безработице.

Билль (англ. bill) — название ряда законов в США и Великобритании: например, Билль о правах; законопроект, выносимый на рассмотрение парламента в ряде англоязычных стран.

Брака недействительность — признается недействительным брак: нарушающий принцип единобрачия; заключенный с недееспособным лицом; заключенный между родственниками (по прямой восходящей или нисходящей линиям,

между полнородными и неполнородными братьями и сестрами, между усыновителями и усыновленными); заключенный фиктивно; заключенный с лицом, не достигшим брачного возраста; нарушающий принцип добровольности.

Браконьерство — незаконная охота с нарушением специальных правил, которые устанавливаются законодательными и иными нормативными актами. За браконьерство устанавливается административная и уголовная ответственность.

В

Вандализм (от лат. vandali — вандалы) — бессмысленное уничтожение материальных и культурных ценностей; в уголовном праве — вид преступления, предусмотренного ст. 214 УК РФ и выражающегося в осквернении общественных сооружений надписями, грубо оскорбляющими общественную нравственность, порче имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах.

Вердикт (англ. verdict от лат. vere dictum — буквально «верно сказанное») — решение присяжных заседателей в уголовном процессе о виновности или невиновности подсудимого.

Версия (лат. version — поворот) — одно из объяснений какого-либо явления, события; в уголовном следствии — одно из предположений о причинах, действующих лицах, реальном осуществлении расследуемого события.

Вето (лат. veto — запрещаю) — устный или письменный запрет, наложенный на какое-либо решение уполномоченным на то органом или лицом; в праве — безусловный или условно-ограниченный запрет, налагаемый одним органом власти на постановления другого.

Вещь — в гражданском праве объект собственности. Может отчуждаться (продаваться) или наследоваться.

Взяточничество — в российском уголовном праве это понятие охватывает такие преступления, как получение взятки (ст. 290 УК РФ) и дача взятки (ст. 291 УК РФ). Отягчающими вину обстоятельствами являются ответственное положение должностного лица, наличие судимости за взяточничество, получение взятки, сопряженное с ее вымогательством, неоднократность получения взятки.

Видеопиратство — незаконное размножение, распространение, прокат видеофильмов.

Виза (фр. visa от лат. visus — просмотренный, увиденный) — 1) надпись должностного лица на документе или акте, удостоверяющая его подлинность или придающая ему силу; 2) разрешение на въезд на территорию другого государства, на выезд с этой территории или проезд через нее.

Вина — психическое отношение лица к своему противоправному поведению и его последствиям. Вина — необходимое условие юридической ответственности. В соответствующих отраслях права предусмотрены формы вины и их влияние на меру ответственности. Например, в уголовном праве вина — это психическое отношение лица к совершенному им преступлению, выражающееся в виде умысла или неосторожности.

Виндикация (лат. vindicatio от vindico — заявляю претензию, требую) — в гражданском праве способ защиты права собственности, с помощью которого собственник может истребовать свое имущество из чужого незаконного владения. Действует со времен римского права.

Владение — фактическое обладание вещью, создающее для владельца возможность непосредственного воздействия на вещь.

Вменяемость — в уголовном праве нормальное состояние психически здорового человека; выражается в способности отдавать отчет в своих действиях и управлять ими. Вменяемость является необходимым условием вины и уголовной ответственности. В случае необходимости вменяемость обвиняемого определяется путем судебно-психиатрической экспертизы.

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления — преступление, предусмотренное ст. 150 УК РФ и представляющее собой умышленные действия взрослых, направленные на формирование у лиц, не достигших 18 лет, путем обещаний, обмана, угроз или иным способом стремления и готовности совершать преступления или участвовать в них. К ним примыкают преступления, связанные со склонением несовершеннолетних к употреблению наркотиков, доведением их до состояния опьянения лицами, призванными их образовывать и воспитывать.

Возбуждение социальной, национальной или религиозной вражды — преступление, предусмотренное ст. 282 УК РФ и выражающееся в действиях, направленных на это, а равно в пропаганде исключительности либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, национальной или расовой принадлежности, если эти действия совершены публично или с помощью средств массовой информации.

Воинская обязанность — обязанность граждан России проходить военную подготовку в рядах Вооруженных Сил РФ и защищать Отечество. В ст. 59 Конституции РФ сказано: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации» (ч. 1). Он «несет военную службу» (ч. 2), а «в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы... имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой» (ч. 3).

Воровство — см. *Кража*.

Воспитательно-трудовая колония (ВТК) — в России исправительно-трудовое учреждение, в котором отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные судом за уголовные преступления к лишению свободы. Заключенные в колониях привлекаются к труду, учатся в школе, получают профессиональную подготовку. В ВТК содержатся заключенные до 18 лет, после чего, если срок заключения не кончился, а им еще предстоит достаточно долго отбывать наказание, их помещают в исправительно-трудовые колонии (ИТК) для взрослых. Строго поддерживается режим наказания: изоляция от общества, постоянный надзор, система взысканий и поощрений и т. д. ВТК разделяются на колонии общего и усиленного режима. В последних содержатся рецидивисты и те, кто совершил тяжкие преступления.

Вотум (лат. votum — желание, воля) — мнение или постановление, принятое большинством голосов избирательного корпуса или представительного учреждения.

Вымогательство — преступление, предусмотренное ст.163 УК РФ и заключающееся в требовании передачи чужого имущества или права на имущество или совершении других действий имущественного характера под угрозой примене-

ния насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам и законным интересам потерпевшего или его близких. Часто на западный манер именуется рэкетом (а вымогатели — рэкетирами).

Гарантия (фр. garantie — обеспечение, поручительство) — средство охраны правопорядка, прав и свобод граждан; по гражданскому праву один из способов обеспечения исполнения обязательств. Используется, в частности, в кредитных отношениях.

Генеральный прокурор РФ — высшее должностное лицо Прокуратуры РФ. Возглавляет единую централизованную систему прокурорских органов. Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Геноцид (от греч. genos — род, племя и лат. ceado — убиваю) — вопиющее нарушение прав человека, преступление, предусмотренное ст. 357 УК РФ и выражающееся в действиях, направленных на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы.

Герб государственный (польск. gerb) — официальный отличительный знак, эмблема государства, изображаемая на бланках и печатях государственных органов, денежных знаках и др. Нынешний герб Российской Федерации воспроизводит с некоторыми изменениями герб Российской империи: двуглавый орел с тремя коронами, держащий

в лапах державу и скипетр. В центре на щите — изображение святого Георгия Победоносца.

Гимн государственный (греч. hymnos — торжественная песнь) — торжественная песня программного характера, прославляющая страну, государство, важнейшие исторические события, национальных героев.

Глава государства — государственный конституционный статус Президента Российской Федерации.

Гласность судопроизводства — конституционный принцип судопроизводства, предусматривающий открытое разбирательство дел во всех судах. Слушание дела в закрытом заседании, а также заочное разбирательство допускаются лишь в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Гонорар (авторский) (лат. honorarium — вознаграждение за услуги) — вознаграждение, выплачиваемое автору (или его наследникам) за использование произведения науки, литературы или искусства.

Государственная собственность — собственность, принадлежащая как Российской Федерации в целом, так и субъектам федерации — входящим в нее республикам, областям и т. д. Некоторые объекты отнесены законом исключительно к федеральной собственности: золотой запас, алмазный и валютный фонды, имущество Вооруженных сил, ресурсы континентального шельфа и т. д.

Государственная тайна — сведения военного, экономического и политического характера, имеющие важное государственное значение и специально охраняемые государством. За разглашение государственной тайны, утерю соответствующих документов виновные привлекаются к уголовной ответственности. Частью государственной тайны является военная тайна, от сохранности которой зависит обеспечение военной мощи и боеготовности Вооруженных сил России.

Гражданство — это устойчивая правовая и политическая связь человека с государством, политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству. Государство обеспечивает реализацию гражданами прав, защищает их внутри страны и за границей. От гражданина требуется соблюдение законов и других предписаний государства и выполнение конституционных обязанностей.

В зависимости от того, имеет человек гражданство данного государства или нет, находится объем его прав, свобод и обязанностей. Это главным образом касается политических прав человека. «Неграждане», как правило, обладают гражданскими правами (на мелкую собственность, на отдых и т. д.), но не имеют политических прав (на участие в управлении государством, на создание партий и других общественных организаций и т. д.).

Д

Давность — установленный законом срок, истечение которого влечет определенные юридические последствия (исковая давность, исполнительная давность и др.).

Дактилоскопия (от греч. daktilos — палец) — раздел криминалистики, изучающий строение кожных узоров рук в целях криминологической идентификации личности, уголовной регистрации и розыска преступников.

Дарение — в гражданском праве договор, согласно которому одно лицо безвозмездно передает свое имущество в собственность другому. Считается заключенным в момент передачи имущества. Необходимо соблюдать условия оформления договора (в противном случае договор может быть признан недействительным). Передача имущества музею, библиотеке и т. д. может быть обусловлена использованием его для общественно полезных целей.

Дедовщина — неуставные отношения в армии.

Дезертирство (от лат. desertio — оставление без помощи) — воинское преступление, предусмотренное ст. 338 УК РФ и состоящее в самовольном оставлении военнослужащим части или места службы с целью уклониться от военной службы, а равно в неявке с той же целью на службу при назначении, переводе, из командировки, из отпуска или из лечебного заведения.

Декрет (лат. decretum) — постановление верховной власти по какому-либо вопросу, имеющее силу закона.

Деликт (лат. delictum) — проступок, правонарушение.

Депортация (от лат. deportatio — вывоз) — принудительное перемещение отдельного человека, группы лиц или це-

лых народов за пределы государства или определенного региона; высылка, изгнание.

Децентрализация (от лат. centralis — срединный) — передача местным органам самоуправления части функций центральной власти.

Дивиденд (лат. dividendus — подлежащий разделу) — доход, получаемый владельцем акции, часть прибыли акционерного общества, распределяемая ежегодно между акционерами в виде дохода на принадлежащие им акции.

Добровольный отказ от совершения преступления — прекращение по своей воле начатых преступных действий при наличии возможности довести преступление до конца. При добровольном отказе уголовная ответственность наступает лишь в том случае, если фактически совершенное деяние содержит состав иного преступления (угнал машину, чтобы вывезти краденое; отказался от участия в краже, за это наказания не будет, но ответственность за угон машины остается).

Доверенное лицо — в период избирательной кампании представитель кандидата, представляющий последнего избирателям.

Доверенность — письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом (доверителем) другому лицу (доверенному) для представительства перед третьими лицами. Доверенность на совершение сделок, требующих нотариальной формы, должна быть нотариально удостоверена, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Дознание — предварительное расследование правонарушений, следственные действия.

Донос заведомо ложный — преступление, предусмотренное ст. 306 УК РФ: заведомо не соответствующее действительности сообщение органу или должностному лицу, к компетенции которого относится возбуждение уголовного дела, о совершенном или готовящемся преступлении. Отягчающими вину обстоятельствами являются обвинение в тяжком преступлении, искусственное создание доказательств обвинения (например, подложных документов), корыстная цель (например, получение имущества осужденного) и др. Добросовестное заблуждение автора сообщения не образует состава преступления.

Допрос — в уголовном и гражданском процессе следственное и судебное действие, заключающееся в получении и закреплении устных сведений (показаний) о существенных для данного дела обстоятельствах; способ получения доказательств. Имеют право проводить допрос: в стадии предварительного расследования — работники органов дознания, следователи и прокуроры; в стадии судебного разбирательства и в гражданском судопроизводстве — суд. При допросе детей до 14 лет обязательно участие педагога, с 14 до 16 лет — по усмотрению допрашивающего. Закон запрещает использовать в процессе допроса насилие, угрозы и иные противозаконные действия.

Единоначалие — управленческий принцип, в соответствии с которым руководитель получает большие полномочия, но и персонально отвечает за результаты порученной работы.

Жалоба — обращение в государственный, общественный или международный орган, к их должностным лицам по поводу нарушения законных прав и свобод. В правовых государствах гражданин (предприятие, организация) обязательно получает информацию о результатах рассмотрения жалобы.

Жалоба кассационная — жалоба на приговор, решение суда, не вступившие в законную силу. Обжалованию в кассационном порядке подлежат приговоры и решения всех судов, кроме приговоров и решений Верховных судов РФ и входящих в нее республик. Жалоба кассационная на приговор может быть подана через суд, вынесший его, или непосредственно в кассационную инстанцию (суд, вышестоящий по отношению к суду, вынесшему приговор или решение).

Заведомо ложное сообщение об акте терроризма — преступление, предусмотренное ст. 207 УК РФ и выражающееся в заведомо ложном сообщении о готовящемся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий.

Задаток — денежная сумма, выдаваемая одной из сторон договора другой стороне в счет причитающихся платежей.

Задержание — в уголовном процессе кратковременная мера принуждения, применяемая к лицу, подозреваемому в совершении преступления, с целью выяснения причастности задержанного к преступлению и решения вопроса о возможном (в случае необходимости) заключении его под стражу. Срок задержания не может превышать 72 часа. Орган дознания или следователь обязан в течение 24 часов сообщить прокурору, а последний — в течение 48 часов с момента получения извещения дать санкцию на заключение подозреваемого под стражу либо освободить задержанного.

Заказник (от старого русского слова «заказать», т. е. сделать недоступным, запретить) **природный** — выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пределах которого ограничивается природопользование и другие виды деятельности человека в целях сохранения, восстановления, воспроизводства отдельных видов растительных или животных организмов или их сообществ, лесных или степных участков, водных объектов, долин, скал, пещер и др.

Заключение под стражу — в уголовном процессе одна из мер пресечения, состоящая в принудительном ограничении свободы (помещение в следственный изолятор) в период предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу. Должно быть санкционировано прокурором. Применяется в случае, если есть основание полагать, что обвиняемый скроется от дознания, предварительного следствия или суда; по мотивам

опасности преступления. Срок заключения под стражу при расследовании дела — 2 месяца, может быть продлен прокурором до 6 месяцев, а Генеральным прокурором РФ до 9 месяцев.

Заключенный — лицо, в отношении которого избрана мера пресечения — содержание под стражей. В уголовном судопроизводстве заключенный имеет правовое положение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и осужденного, в отношении которого приговор не вступил в законную силу. Заключенный находится в местах предварительного заключения.

Закон — в широком смысле слова все нормативно-правовые акты в целом, все установленные государством общеобязательные правила. В юридическом смысле закон — это нормативный акт, принятый высшим представительным (законодательным) органом государственной власти либо населением на референдуме и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Законы составляют основу системы права государства. Исторически закон пришел на смену правовому обычаю.

Законодательство — форма выражения объективного права; весь комплекс издаваемых правотворческими органами нормативных актов, важнейшим из которых является закон. Разделяется, в частности, на отрасли права: трудовое, конституционное, уголовное и т. д. В узком смысле законодательство — это законодательные акты и нормативные решения правительства.

Законопроект — текст предлагаемого к принятию закона, подготовленный для рассмотрения и принятия высшим законодательным органом или на референдуме.

Залог — в гражданском праве имущество или другие ценности, служащие обеспечением займа.

Заложник — лицо, насильственно удеживаемое с целью заставить (чаще всего государственные органы) выполнить какие-либо требования (освободить заключенных, выпустить за границу, предоставить крупную сумму денег и т. д.); захват заложника (заложников) — серьезное уголовное преступление.

Заповедник природный — в РФ выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пре-

делах которого весь природный комплекс полностью и навечно изъят из хозяйственного пользования и находится под охраной государства. Заповедники представляют собой уникальные природные объекты — редкие или типичные ландшафты, сообщества растительных или животных организмов и т. д.

Заражение ВИЧ-инфекцией — преступление, предусмотренное ст. 122 УК РФ и выражающееся в заведомом поставлении другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией; заражении другого лица ВИЧ-инфекцией лицом, знающим о наличии у него этой болезни; заражении другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего выполнения медицинским работником своих профессиональных обязанностей.

Захват заложника — преступление, предусмотренное ст. 206 УК РФ и выражающееся в захвате или удержании лица в качестве заложника, соединенном с угрозой убийства либо причинением телесных повреждений, совершенных в целях принуждения государства, международной организации, юридического или физического лица совершить или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника.

Защита судебная — совокупность процессуальных юридических действий, имеющих целью опровергнуть или уменьшить объем обвинения; защита судебная — конституционное право гражданина Российской Федерации. В ст. 46—48 Конституции РФ говорится, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод; каждый вправе обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека; дело может быть рассмотрено судом присяжных; каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи.

Защита чести, достоинства и деловой репутации — норма гражданского права, в соответствии с которой гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Если порочащие сведения распространены в средствах массовой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации. Гражданин, в отношении которого сред-

ствами массовой информации опубликованы порочащие его сведения, имеет право на опубликование своего ответа в тех же средствах массовой информации.

Защитник — см. *Адвокат*.

И

Изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг — преступление, предусмотренное ст. 186 УК РФ и выражающееся в изготовлении с целью сбыта или в сбыте поддельных банковских билетов Центрального банка Российской Федерации, металлической монеты, государственных ценных бумаг или других ценных бумаг в валюте Российской Федерации либо иностранной валюты или ценных бумаг в иностранной валюте.

Измена государственная — преступление, предусмотренное ст. 275 УК РФ и заключающееся в шпионаже, выдаче государственной тайны либо ином оказании помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности Российской Федерации, совершенных гражданином РФ.

Изнасилование — преступление, предусмотренное ст. 131 УК РФ и состоящее в половом сношении с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей.

Имущество — ценности, находящиеся в чьей-либо собственности. В состав имущества входят деньги и ценные бумаги. Различают движимое и недвижимое имущество.

Инкриминирование (лат. in — в + crimen (criminis) — обвинение, вина) — предъявление обвинения в совершении какого-либо преступления.

Инстанция судебная (лат. instantia — непосредственная близость) — стадия рассмотрения дела в суде с определенной компетенцией. В российском гражданском и уголовном процессах различают суды первой (выносит решение или приговор), кассационной (рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры и определе-

ния судов первой инстанции) и надзорной (рассматривает дела по протестам) инстанций.

Институт права — обособленная группа юридических норм, регулирующих однородные общественные отношения и входящих в соответствующую *отрасль права* (см. словарь). Например, права человека, гражданство, наследование и т. д.

Интеллектуальная собственность — исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности; права, относящиеся к литературным, художественным и научным произведениям, исполнительской деятельности артистов, звукозаписи, радио- и телевизионным передачам, научным открытиям, изобретениям и др. Понятие «интеллектуальная собственность» впервые введено в 1967 г. Конвенцией, учреждающей Всемирную организацию интеллектуальной собственности, участником которой является Россия (как правопреемник СССР). В России впервые понятие «интеллектуальная собственность» закреплено в новом Гражданском кодексе РФ.

Интернирование (фр. interner — водворять на жительство, от лат. internus — внутренний) — принудительное задержание и разоружение властями нейтрального государства воинских частей воюющего государства при переходе их на его территорию; лишение свободы передвижения и выхода из пределов воюющего государства судов воюющего государства, гражданских лиц и т. д.

Иск — юридическое средство защиты нарушенного или оспариваемого субъективного права. В гражданском процессе иск может быть предъявлен любым заинтересованным лицом в установленном законом порядке. Иск может быть направлен на присуждение ответчика к совершению определенных действий или к воздержанию от неправомерных действий (возврат имущества, возмещение убытков, уплата неустойки, уплата алиментов и т. п.), на установление наличия или отсутствия правоотношений между сторонами (признание сделки ничтожной) либо на изменение или прекращение правоотношений (раздел общей собственности, расторжение брака).

Исполнительная власть — в соответствии с принципом разделения властей — власть правоприменительная, на ко-

торую возлагаются функции исполнения принимаемых парламентом (законодательной властью) законов. Исполнительная власть принадлежит главе государства, Правительству, администрации субъектов федерации, исполнительным органам местной власти.

Исправительно-трудовая колония (ИТК) — в России орган, на который возложено исполнение наказания (взрослых) в виде лишения свободы (наряду с тюрьмами). Несовершеннолетние отбывают наказание в воспитательно-трудовых колониях (ВТК).

Исправительно-трудовое право — совокупность юридических норм, регулирующих отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения наказаний и применения мер исправительно-трудового воздействия. Исправительно-трудовое право тесно связано с уголовным и уголовно-процессуальным правом.

Истец — лицо, обращающееся в суд, арбитраж или третейский суд за защитой своего нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса. В гражданском праве истец может быть физическим или юридическим лицом.

К

Казус (лат. casus — случай) — событие, которое наступает **не** в силу направленной на него воли лица и поэтому не может быть предусмотрено при данных условиях; случайное действие.

Карательная медицина (психиатрия) — использование медиков и лечебных учреждений для подавления инакомыслия.

Кассационная жалоба — см. *Жалоба кассационная.*

Клад — по гражданскому праву — зарытые в земле или скрытые иным способом деньги или ценные предметы (золотые или серебряные монеты, валюта, драгоценные камни, жемчуг и т. п.), собственник которых не может быть установлен или в силу закона утратил на них право. Ценности, найденные кем-то в земле, строении или ином имуществе, будут принадлежать в равных долях владельцу имущества, в котором был сокрыт клад, и тому, кто

его там нашел. Клад, найденный на государственной земле, делится между тем, кто его нашел, и государством в пропорции 50% : 50%.

Клевета — преступление, предусмотренное ст. 129 УК РФ и заключающееся в распространении заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. Одним из отягчающих ответственность за клевету обстоятельств является клевета в печатном или иным способом размноженном произведении.

Кодекс (от лат. codex — собрание законов) — законодательный акт, в котором объединены и систематизированы нормы права, регулирующие определенную область общественных отношений.

Кодификация (лат. codificatio — создавать свод) — систематизация законодательства, сведение в один кодекс различных законов и постановлений.

Компенсация (от лат. compensatio — возмещение) — в гражданском праве возмещение убытков, возникших вследствие нарушения гражданско-правовой обязанности (гибель вещи, длительная просрочка в доставке товаров и др.), а также выплаты рабочим и служащим, производимые в установленных законом случаях (компенсационные выплаты).

Компетенция (лат. competentia, от competo — добиваюсь, соответствую, подхожу) — совокупность полномочий, прав и обязанностей государственного органа, должностного лица, органа общественной организации.

Конкуренция (фр. concurrence) — соперничество между товаропроизводителями за лучшие, экономически более выгодные условия производства и реализации продукции.

Конституционно-правовой статус РФ (основные элементы) — федеральная учредительная власть, территориальное верховенство РФ, федеральная правовая система, система высших федеральных органов государственной власти, федеральное гражданство, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральная государственная собственность, единая кредитно-денежная система, единые Вооруженные силы РФ, государственный язык (русский), государственные символы РФ (флаг, герб, гимн, столица).

Контрабанда (итал. contrabando, от contra — против и bando — правительственный указ) — преступление, предусмотренное ст. 188 УК РФ и заключающееся в перемещении в крупном размере через таможенную границу Российской Федерации товаров или иных предметов, а также перемещение через границу наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия или боеприпасов и т. д.

Контрагент (от лат. contrahens — договаривающийся) — каждая из сторон договора по отношению друг к другу.

Контрольный пакет акций — доля акций, необходимая для установления полного контроля над деятельностью акционерного общества; теоретически контрольный пакет акций должен составлять более 50% акционерного капитала.

Конфискация имущества (от лат. confiscatio — отобрание в казну) — безвозмездное изъятие в собственность государства имущества в качестве санкции за правонарушение (преступление, административный проступок и т. д.).

Концессия (лат. concessio — разрешение, уступка) — договор на сдачу государством в эксплуатацию иностранному государству или частному лицу на определенных условиях предприятий, земли, недр и т. д. с целью развития или восстановления национальной экономики и освоения природных богатств.

Коррупция (лат. corruptio — подкуп) — совокупность преступлений (подкуп, взятка и т. п.), состоящих в использовании должностными лицами прав, связанных с их служебной деятельностью, в целях личного обогащения в ущерб государству и обществу.

Корысть (корыстные побуждения) — в уголовном праве один из возможных мотивов преступления, состоящий в стремлении к наживе, обогащению путем совершения преступления. Относится к отягчающим ответственность обстоятельствам (например, в случае убийства).

Кража — преступление, выражающееся в тайном хищении чужого имущества.

Крайняя необходимость — в уголовном праве состояние, при котором лицо устраняет опасность, угрожающую интересам государства, общественным интересам, личности или правам данного лица или других граждан, совершая действия, причиняющие вред и потому внешне носящие признаки преступления. Действия, совершенные в состоянии крайней необходимости, не влекут за собой уголовной ответственности, если грозящая опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред менее значителен, чем предотвращенный.

Криминалистика (от лат. criminalis — относящийся к преступлению) — наука, разрабатывающая систему специальных приемов, методов и средств собирания, фиксации, исследования и использования судебных доказательств при рассмотрении уголовных и гражданских дел.

Криминогенный — порождающий преступления, способствующий росту преступности.

Криминология (от лат. criminis — преступление и греч. logos — слово, учение) — наука о преступности, ее причинах, личности преступника, путях и средствах предупреждения и сокращения преступности.

Купля-продажа — в гражданском праве один из наиболее распространенных договоров, согласно которому продавец обязуется продать имущество в собственность покупателю, а покупатель — принять имущество и уплатить за него определенную денежную сумму.

Л

Легализация (отмывание) денежных средств — преступление, предусмотренное ст. 174 УК РФ и выражающееся в совершении финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенным заведомо незаконным путем, а равно использование указанных средств или иного имущества для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности.

Легитимный (от греч. legitimus — законный, узаконенный) — то же, что законный, но с оттенком понятий «общепризнанный», «бесспорный».

Лжепредпринимательство — преступление, предусмотренное ст. 173 УК РФ и состоящее в создании коммерческой организации без намерения осуществлять коммерческую или банковскую деятельность, имеющее целью получение кредитов, освобождение от налогов, извлечение иной имущественной выгоды или прикрытие запрещенной деятельности, причинившее крупный ущерб гражданам, организациям или государству.

М

Массовые беспорядки — преступные действия, предусмотренные ст. 212 УК РФ, сопровождающиеся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти.

Материальное право — юридическое понятие, обозначающее правовые нормы, с помощью которых государство оказывает воздействие на общественные отношения путем прямого, непосредственного правового регулирования. Объекты материального права — хозяйственные, имущественные, семейные, трудовые и иные отношения.

Международное право — совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и другими участниками международных отношений. В последние два столетия постепенно сложились и стали общепринятыми в международных отношениях такие принципы, как суверенное равенство, независимость, невмешательство во внутренние дела других государств, соблюдение договоров и др. Основные принципы международного права закреплены в Уставе ООН и других источниках международного права.

Мелкое хулиганство — административное правонарушение, граничащее с уголовно наказуемым хулиганством. К мелкому хулиганству относится нецензурная брань и появле-

ние в пьяном виде в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и др. Вопрос о наказании за мелкое хулиганство решает начальник органа внутренних дел (или его заместитель). Он либо накладывает штраф, либо передает дело на рассмотрение суда.

Мена — в гражданском праве договор, в силу которого между сторонами осуществляется обмен одного имущества на другое; сходен с договором купли-продажи. Оба договора представляют собой способы эквивалентного обмена товаров, обмена равных стоимостей.

Мера наказания — в уголовном праве наказание определенного вида и размера, назначенное осужденному приговором суда на основании санкции конкретной нормы уголовного закона, по которой квалифицировано совершенное преступление (например, лишение свободы на срок два года с отбыванием в ИТК общего режима).

Меры пресечения — в уголовном процессе предусмотренные законом меры процессуального принуждения, применяемые к обвиняемому при наличии достаточных оснований считать, что он может скрыться от следствия или суда, или воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу, или заниматься преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора. К мерам пресечения относятся: подписка о невыезде, заключение под стражу, залог, наблюдение командования воинской части (по отношению к военнослужащим), отдача несовершеннолетнего под присмотр. Заключение под стражу и залог применяются только с санкции прокурора или по определению суда.

Мировое соглашение — соглашение сторон о прекращении судебного спора на основе взаимных уступок.

Мировой судья — судья общей юрисдикции субъекта РФ; в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Морального вреда компенсация — в гражданском праве восполнение (компенсация) в денежной форме физических или нравственных страданий гражданина в случае посягательства на его личные неимущественные права либо на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага.

Н

Надзор — в России — 1) надзор судебный: деятельность судов по проверке законности и обоснованности приговоров, решений, определений и постановлений судов, по разрешению споров между судами и др.; 2) надзор прокурорский: осуществление Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов всеми учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами России; 3) надзор административный: надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, с целью предупреждения совершения ими новых преступлений, оказания воспитательных воздействий.

Наем имущественный — в гражданском праве договор, в силу которого одна сторона (наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) имущество во временное пользование за плату. Наем имущественный иногда называют прокатом (бытовым), арендой.

Наркобизнес — организованная преступная деятельность по изготовлению и сбыту наркотиков.

Наркотики (греч. narkotikos — приводящий в оцепенение) — группа веществ болеутоляющего и снотворного действия, злоупотребление которыми приводит к наркомании.

Наркомания (греч. narke — оцепенение и mania — страсть, влечение) — стойкая потребность в принятии наркотических средств. Наркомания приводит к физической и духовной деградации, а затем и гибели заболевшего ею человека. Из-за тяжких социальных последствий наркоманию нередко именуют «чумой XX века». Сопряжена с преступными действиями по добыванию, хранению и распространению наркотиков. Является питательной средой для распространения наркомафий, добывающих громадные средства производством и торговлей наркотиками. Наркобизнес — одно из самых доходных и самых преступных, человеконенавистнических деяний в мире. На совести дельцов наркобизнеса миллионы загубленных жизней во всех концах земли.

Нарушение авторских и смежных прав — преступление, предусмотренное ст. 146 УК РФ и состоящее в незаконном использовании объектов авторского права или смежных прав, а равно присвоение авторства, если эти деяния принесли крупный ущерб.

Нарушение неприкосновенности жилища — преступление, предусмотренное ст. 139 УК РФ и выражающееся в незаконном проникновении в жилище, совершенном против воли проживающего в нем лица.

Нарушение неприкосновенности частной жизни — преступление, предусмотренное ст. 137 УК РФ и состоящее в незаконном собирании или распространении сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности и причинили вред правам и законным интересам граждан.

Нарушение правил охраны труда — преступление, предусмотренное ст. 143 УК РФ и состоящее в нарушении правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенное лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека.

Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений — преступление, предусмотренное ст. 138 УК РФ.

Начет — мера материального воздействия, применяемая к должностным лицам в случаях, предусмотренных законодательством; неутвержденный расход, подлежащий возмещению; денежное наказание в счет возмещения неутвержденного расхода.

Небрежность преступная — вид неосторожной вины (см. *Неосторожность*). В случае небрежности преступной лицо совершает опасное для общества или личности деяние, не предвидя возможных опасных последствий, однако по обстоятельствам дела оно должно и в состоянии эти последствия предвидеть. Обязанность предвидеть опасные

последствия своих действий (бездействия) вытекает из требований закона, а также из служебных и профессиональных обязанностей, из специальных правовых предписаний и т. д. Небрежность преступную следует отличать от случая (казуса), когда лицо не могло и не должно было предвидеть наступления опасных последствий.

Невменяемость — обусловленная болезненным состоянием психики или слабоумием неспособность лица отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими в момент совершения общественно опасного деяния. Закон устанавливает два критерия невменяемости: медицинский (биологический) — наличие хронической душевной болезни — и юридический (психологический), предполагающий неспособность лица отдавать отчет в своих действиях или руководить ими. Для разрешения вопроса о невменяемости должна быть назначена судебно-психиатрическая экспертиза. Лицо, признанное невменяемым, не подлежит уголовной ответственности, к нему применяются принудительные меры медицинского характера.

Недвижимость (недвижимое имущество, недвижимые вещи) — земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, т. е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения. К недвижимости относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты и др. Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом. Регистрация прав на него не требуется.

Незаконные действия с оружием — предусмотренные Уголовным кодексом РФ преступления, к которым относятся: незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; незаконное изготовление оружия; небрежное хранение огнестрельного оружия; ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных

устройств; хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей — преступления, предусмотренные ст. 301 УК РФ.

Неисполнение приказа — преступление против военной службы, предусмотренное ст. 332 и выражающееся в умышленном неисполнении подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке и с соблюдением надлежащей формы, причинившее существенный вред интересам службы.

Неоказание помощи больному — преступление, предусмотренное ст. 124 УК РФ и заключающееся в неоказании помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью больного.

Неоконченное преступление — приготовление к преступлению и покушению на преступление.

Неосторожность — одна из форм вины. Преступление признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления опасных последствий своего действия или бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение (самонадеянность преступная) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность преступная).

Несовершеннолетние — по российскому праву граждане, не достигшие 18 лет. Закон учитывает возрастные особенности несовершеннолетних.

Неустойка (штраф, пени) — определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки его исполнения.

Нотариат — система органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения.

Нотариус (от лат. notarius — писец, секретарь) — работник органов нотариата, совершающий нотариальные действия. Нотариус должен иметь высшее юридическое образование.

О

Обвинение — 1) деятельность уполномоченных законом органов и лиц, заключающаяся в доказывании виновности лица, привлекаемого к уголовной ответственности. Обвинение бывает государственным (его поддерживает в суде прокурор), общественным (уполномоченный представитель общественной организации, предприятия) и частным (потерпевший лично или через своего представителя); 2) содержание обвинительного тезиса, сформулированного в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого, в обвинительном заключении, определении о предании суду, обвинительном приговоре.

Обвиняемый — в уголовном праве лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого в установленном законом порядке. Обвиняемый, преданный суду, именуется подсудимым, а если в отношении обвиняемого вынесен обвинительный приговор, то осужденным. Закон предоставляет обвиняемому довольно большие права (которые не всегда в должной мере реализуются). Он имеет право: знать, в чем он обвиняется, и давать объяснения по предъявленному ему обвинению; представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться с материалами дела по окончании предварительного следствия или дознания; иметь защитника с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения; заявлять отводы и т. д.

Обжалование — по Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав

и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства защиты.

Обман потребителей — преступление, предусмотренное ст. 200 УК РФ и состоящее в обмеривании, обвешивании, обсчете, введении в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (услуги) или иной обман потребителей в организациях, осуществляющих реализацию товаров или оказывающих услуги населению, а равно гражданами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей в сфере торговли (услуг), если эти деяния совершены в значительном размере.

Общество с ограниченной ответственностью — учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов.

Объективное право — совокупность правовых норм и принципов, действие которых независимо от мнений, настроений, желаний субъектов права — физических и юридических лиц.

Обыск — следственное действие, направленное на получение доказательств по уголовному делу. Состоит в отыскании и принудительном изъятии орудий преступления, а также других предметов и ценностей, добытых преступным путем, предметов и документов, могущих иметь значение для дела.

Обычное право — система норм, правил поведения, основывающаяся на обычае. Обычное право возникло в догосударственный период развития стран и народов, оно было широко распространено в рабовладельческие и феодальные времена. К обычному праву относятся Русская Правда, Алеманнская Правда, Салическая Правда и т. п. По мере развития государств и их правовых систем обычное право уступает место закону в его современном значении.

Обязательные работы — вид уголовного наказания, которое заключается в выполнении осужденным в свободное от

основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления.

Ограничение свободы — вид уголовного наказания, заключающийся в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения приговора 18-летнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления над ним надзора.

Ограничения конституционных прав и свобод — отдельные ограничения прав и свобод могут устанавливаться с указанием предела срока их действия: это условие чрезвычайного положения (ст. 56 Конституции РФ). Но и в условиях чрезвычайного положения не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные ст. 20, 21, 23 (ч. 1), 24, 28, 34 (ч. 1), 40 (ч. 1), 46—54.

Оконченное преступление — совершенное лицом деяние, в котором содержатся все признаки состава преступления, предусмотренные Уголовным кодексом.

Опека — одна из форм защиты личных и имущественных прав граждан. Регулируется Кодексом о браке и семье РФ и Гражданским кодексом РФ. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 15 лет, и над лицами, признанными судом недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия. Оформляют опеку в отношении несовершеннолетних органы образования, в отношении недееспособных совершеннолетних — органы здравоохранения.

Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем — преступление, предусмотренное ст. 208 УК РФ и заключающееся в создании вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием.

Оружие — с юридической точки зрения — предмет, незаконное ношение, хранение, приобретение, изготовление и сбыт которого влечет уголовную ответственность. В настоящее время установлен порядок приобретения газовых пистолетов. Ставится вопрос о выдаче разрешений на владение огнестрельным оружием (кроме охотничьих ружей). Наиболее часты случаи незаконного ношения, из-

готовления или сбыта холодного оружия: колющего (стилеты, кортики, штыки колющего типа и т. п.), колюще-режущего (финские ножи, кинжалы, охотничьи ножи, штыки ножевые и т. п.), рубящего (сабли, шашки и т. д.), раздробляющего (кистени, кастеты и т. п.).

Оскорбление — преступление, предусмотренное ст. 130 УК РФ и заключающееся в умышленном унижении чести и достоинства человека, выраженном в неприличной форме. Оскорбление может быть нанесено словесно, письменно, действием (пощечина, непристойный жест и т. д.), публично либо в отсутствие потерпевшего. В отличие от клеветы при оскорблении не сообщается каких-либо позорящих потерпевшего сведений, а дается отрицательная оценка его личности, качествам, поведению, причем в грубой форме.

Оставление в опасности — преступление, предусмотренное ст. 125 УК РФ и заключающееся в заведомом оставлении без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние.

Осужденный — по исправительно-трудовому праву лицо, в отношении которого приговор, вынесенный судом, вступил в законную силу и которому назначено наказание, предусмотренное уголовным законом. Права осужденного ограничены (максимально — при лишении свободы). Например, упрощается процедура развода с осужденным(ой). Осужденный может быть лишен родительских прав. Но особого правового статуса у него нет. Он обязан выполнять все законы, как и лица, не осужденные за преступления.

Отказ в предоставлении гражданину информации — преступление, предусмотренное ст. 140 УК РФ и состоящее в неправомерном отказе должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права

и свободы гражданина, либо предоставлении гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан.

Отрасль права — обособленная группа правовых норм и институтов, объединенных общностью однородных социальных отношений, которые они регулируют. Отрасль права — основной элемент системы права (кроме отраслей в систему права входят и институты права — наследования, гражданства и др.). У каждой отрасли права есть свой предмет регулирования (определенный вид общественных отношений), имеющий выраженную специфику.

Отцовство — в праве факт происхождения ребенка от данного мужчины. Отцовство юридически удостоверяется в органах ЗАГСа. Если родители не состоят в браке, отцовство устанавливается на основании поданного ими в органы ЗАГСа совместного заявления. Иногда отцовство устанавливается судом на основании свидетельских показаний о совместном проживании, ведении хозяйства матери и ответчика, результатов специальной экспертизы.

Охрана природы — система государственных, муниципальных и общественных мероприятий, направленных на сохранение, восстановление, улучшение благоприятных экологических условий. Используются биотехнические, технологические, правовые, экономические и другие природоохранные меры. Россия участвует в деятельности международных природоохранных организаций.

П

Патент (от лат. patentis, patens — открытый, явный) — документ, выдаваемый компетентными органами государства, удостоверяющий признание предложения изобретением, приоритет изобретения, авторство и исключительное право на изобретение.

Пеня (от лат. poena — наказание) — в гражданском праве вид неустойки, форма наказания в виде денежного взыскания, применяемого к нарушителям финансовой и платеж-

ной дисциплины, а также к стороне, просрочившей исполнение принятого по договору обязательства.

Пиратство (лат. pirata от греч. peirates — грабитель, разбойник) — преступление, предусмотренное ст. 227 УК РФ и состоящее в нападении на морское или речное судно в целях завладения чужим имуществом, совершенное с применением насилия либо с угрозой его применения.

Плагиат (от лат. plagium — кража, похищение) — непосредственное заимствование чужих идей, технических решений, изобретений, части или целых произведений без указания источника, присвоение авторства.

Побои — преступление, предусмотренное ст. 116 УК РФ и состоящее в нанесении побоев или совершении иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших причинение вреда здоровью.

Подкуп коммерческий — преступление, предусмотренное ст. 204 УК РФ и состоящее в незаконной передаче лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно в незаконном оказании ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебного положения.

Подозреваемый — в уголовном процессе лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления или подвергнутое мере пресечения до предъявления обвинения. Подозреваемый имеет право знать, в совершении какого преступления он подозревается, давать объяснения, показания, заявлять ходатайства. Он имеет право пользоваться услугами адвоката с момента задержания.

Подряд — договор, по которому одна сторона обязуется по заказу другой за плату выполнять определенную работу.

Подсудимый — в уголовном процессе обвиняемый, преданный суду. Подсудимый имеет право участвовать в судебном разбирательстве, заявлять отводы и ходатайства, предъявлять доказательства, выступать в судебных прениях, выступать с последним словом, обжаловать приговор и определения суда. Явка подсудимого в суд обязательна. После вынесения обвинительного приговора и вступления его в законную силу подсудимый становится осужденным.

Показания — один из видов доказательств, используемых для установления обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения гражданских или уголовных дел. Это сообщение лица о фактических данных, полученное во время допроса в установленном законом порядке. Закон запрещает домогаться показаний обвиняемого и других лиц путем насилия, угроз, пыток. Принуждение (физическое или психическое) к даче показаний является преступлением.

Иногда можно столкнуться с показаниями заведомо ложными, с помощью которых осуществляется умышленное сокрытие фактов, искажение истины. Эти показания являются преступлением и наказываются в установленном законом порядке.

Полномочие — право, получаемое кем-либо на совершение каких-либо действий. В гражданском праве — право одного лица (представителя) совершать сделки от имени другого (представляемого). Полномочие основывается на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

Помилование — акт верховной власти, полностью или частично освобождающий осужденного от наказания либо заменяющий назначенное судом наказание более мягким. В России право помилования принадлежит Государственной Думе. Помилование осуществляется в связи с крупными общественными событиями: юбилейными датами, смертью вождей и т. п.

Понятой — лицо, приглашенное для участия в производстве осмотра, обыска, выемки, освидетельствования, опознания и других следственных действий в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законом.

Порнографических материалов или предметов незаконное распространение (греч. pornos — развратник и grapho — пишу) — преступление, предусмотренное ст. 242 УК РФ и заключающееся в незаконном изготовлении в целях распространения или рекламирования, а равно в незаконной торговле печатными изданиями, кино- и видеоматериалами, изображениями или иными предметами порнографического характера.

Потерпевший — в уголовном процессе лицо, которому преступлением нанесен моральный, физический или имущественный вред. Потерпевший имеет ряд существенных прав, среди которых — право давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться с материалами дела, участвовать в судебном разбирательстве, заявлять отводы и т. д.

Похищение человека — преступление, предусмотренное ст. 126 УК РФ. В УК содержится разъяснение, что лицо, добровольно освободившее похищенного, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Пошлина государственная — денежный сбор, взимаемый соответствующими государственными органами: судом, арбитражем, таможней, нотариатом и др. при выполнении ими определенных функций.

Пошлина таможенная — государственный денежный сбор с ввозимых, транзитных и вывозимых товаров, имущества, пропускаемых через границу страны.

Правовых норм реализация — воплощение предписаний правовых норм в правомерном поведении граждан. Различают три формы: соблюдение (воздержание от действий, запрещенных законом), исполнение (исполнение гражданином возложенных на него обязанностей), использование (осуществление участниками правоотношений своих субъективных прав). Особо отмечается такой вид реализации, как применение норм права. Оно оформляется компетентным органом (судом, администрацией и др.) и оптимально в тех случаях, когда соблюдения, исполнения и использования недостаточно.

Правомерное поведение — не противоречащее, соответствующее нормам права. Оно — основа законности и правопорядка. При этом важна доброкачественность законов, ибо они должны обеспечивать гражданам возможность удовлетворять свои разумные, насущные потребности посредством правомерного поведения.

Правомерность — соответствие явлений общественной и личной жизни требованиям и дозволениям закона. Правомерность не допускает отклонений от предписаний права. Ее антипод — противоправность.

Правомочие — предусмотренная законом возможность участника правоотношения осуществлять те или иные действия или требовать каких-либо действий от других участников правоотношений.

Правопреемство — переход прав и обязанностей от одного лица к другому (в результате дарения, наследования и т. д.).

Преамбула (фр. preambule — предисловие) — вводная, общая часть официального документа, правового акта, в частности международного.

Прерогатива (от лат. praerogativus — первым подающий голос) — исключительное право, принадлежащее какому-либо государственному органу или должностному лицу.

Преступления в сфере компьютерной информации — неправомерный доступ к компьютерной информации; создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ; нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети.

Преступления в сфере экономической деятельности — воспрепятствование законной предпринимательской деятельности; регистрация незаконных сделок с землей; незаконное предпринимательство; незаконная банковская деятельность; лжепредпринимательство; легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных незаконным путем; приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, и т. д.

Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта — нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта; нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств; оставление места дорожно-транспортного происшествия; недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями; приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения; нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта; нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов; неоказание капитаном судна помощи терпящим бедствие; нарушение правил международных полетов.

Преступления против военной службы — неисполнение приказа; сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы; насильственные действия в отношении начальника; нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности; оскорбление военнослужащего; самовольное оставление части или места службы; дезертирство; уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами и т. д.

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления — злоупотребление должностными полномочиями; превышение должностных полномочий; отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации; присвоение полномочий должностного лица; незаконное участие в предпринимательской деятельности; получение взятки; дача взятки; служебный подлог; халатность.

Преступления против жизни и здоровья — убийство; убийство матерью новорожденного ребенка; убийство, совершенное в состоянии аффекта; убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление; причинение смерти по неосторожности; доведение до самоубийства; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью; причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта; причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, и т. д.

Преступления против здоровья населения и общественной нравственности — незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ; хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ; склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ; незаконное культиви-

рование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, и т. д.

Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях — злоупотребление полномочиями; злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами; превышение полномочий служащими частных охранных или детективных служб; коммерческий подкуп.

Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина — нарушение равноправия граждан; нарушение неприкосновенности частной жизни; нарушение тайны переписки; телефонных переговоров; почтовых, телеграфных или иных сообщений; нарушение неприкосновенности жилища; отказ в предоставлении гражданину информации; воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий и т. д.

Преступления против мира и безопасности человечества — планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны; публичные призывы к развязыванию агрессивной войны; производство или распространение оружия массового поражения; применение запрещенных средств и методов ведения войны; *геноцид*; *экоцид* (см. словарь); наемничество; нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой.

Преступления против общественной безопасности — терроризм; захват заложника; заведомо ложное сообщение об акте терроризма; организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем; бандитизм; организация преступного сообщества (преступной организации); угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава; массовые беспорядки; хулиганство; вандализм и т. д.

Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства — государственная измена; шпионаж; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля; насильственный захват власти или насильственное удержание власти; вооруженный мятеж; публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации; диверсия; возбуждение национальной, расовой или религиозной

вражды; разглашение государственной тайны; утрата документов, содержащих государственную тайну.

Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности — изнасилование; насильственные действия сексуального характера; понуждение к действиям сексуального характера; половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста; развратные действия.

Преступления против порядка управления — посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа; применение насилия в отношении представителя власти; оскорбление представителя власти; разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа; дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества; незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации и т. д.

Преступления против правосудия — воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования; посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование; угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования; неуважение к суду; клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава, судебного исполнителя; привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности и т. д.

Преступления против свободы, чести и достоинства личности — похищение человека; незаконное лишение свободы; незаконное помещение в психиатрический стационар; клевета; оскорбление.

Преступления против семьи и несовершеннолетних — вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления; вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий; торговля несовершеннолетними; подмена ребенка; разглашение тайны усыновления (удочерения); неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего; злостное уклонение от уплаты

средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

Преступления против собственности — кража; присвоение или растрата; грабеж; разбой; вымогательство; хищение предметов, имеющих особую ценность; причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием; неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения; умышленное уничтожение или повреждение имущества; уничтожение или повреждение имущества по неосторожности.

Претензия (от лат. praetensio — притязание, требование) — жалоба, требование, иск; требование кредитора к должнику об уплате долга, возмещение убытков и т. д.

Прецедент (от лат. praecedens, род. падеж praecedentis — предшествующий) — поведение в определенной ситуации, которое рассматривается как образец при аналогичных обстоятельствах. В ряде стран (где практикуется так называемое общее право) судебный прецедент является источником права. В других странах законодательство кодифицировано (т. е. источниками права являются нормативные акты).

Привилегия (лат. privilegium) — исключительное право, льгота.

Приговор — решение, вынесенное судом в результате судебного разбирательства уголовного дела и устанавливающее виновность или невиновность подсудимого, меру наказания виновному, а также другие правовые последствия признания виновности или невиновности подсудимого.

Присвоение (или растрата) — преступление, предусмотренное ст. 160 УК РФ и состоящее в хищении чужого имущества, вверенного виновному.

Присяжные заседатели — лица, подбираемые или назначаемые для определенного судебного процесса из числа граждан с соблюдением некоторых цензовых условий (возраста, отсутствия судимости и т. д.). Их число и характер дел, для рассмотрения которых они созываются, строго ограничиваются. Кроме присяжных заседателей, в суде участвует постоянный (коронный) судья. Присяжные заседатели в уголовном процессе обычно выносят вердикт о виновности или невиновности подсудимого, в гражданском процессе решают только вопрос факта.

Прожиточный минимум — минимум средств, необходимых для поддержания жизнедеятельности человека и восстановления его рабочей силы.

Пролонгация (лат. prolongatio) — продление срока действия чего-либо (договора, соглашения).

Промульгация (от лат. promulgatio — публичное объявление) — официальная публикация, обнародование какого-либо закона.

Протест (от лат. protestor — публично заявляю, свидетельствую) **прокурора** — одно из основных средств устранения нарушений закона, выявленных прокурором при осуществлении общего надзора, а также надзора за исполнением законов при рассмотрении уголовных и гражданских дел в судах.

Протокол (фр. protocole от греч. protocollon — первый лист манускрипта) — официальный документ, в котором зафиксировано то, что происходило на собрании, заседании и т. д.; документ, удостоверяющий какой-то факт; письменное соглашение между государствами по специальному вопросу.

Процессуальное право — специфические нормы правовой системы, регулирующие отношения, возникающие при расследовании преступлений, рассмотрении и разрешении уголовных и гражданских дел. Существуют гражданское процессуальное право и уголовно-процессуальное право.

Публичная власть — аппарат управления вместе с особыми отрядами вооруженных людей.

Публичное право — право, служащее интересам государства, обеспечивающее общегосударственный интерес (в отличие от совокупности норм, направленных на защиту частных интересов граждан, — частного права).

Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации — преступление, предусмотренное ст. 280 УК РФ и состоящее в публичных призывах к насильственному захвату власти, насильственному удержанию власти или насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации.

Публичные призывы к развязыванию агрессивной войны — преступление, предусмотренное ст. 354 УК РФ.

Р

Разбой — преступление, предусмотренное ст. 162 УК РФ и выражающееся в нападении в целях хищения чужого имущества, совершенном с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой немедленного применения такого насилия. Считается оконченным преступлением в момент нападения. Отягчающие обстоятельства: предварительный сговор группы лиц, совершение разбоя преступным сообществом, применение оружия, причинение тяжких телесных повреждений, совершение разбоя особо опасным рецидивистом, проникновение в жилище граждан, в иные помещения и хранилища и др.

Расписка — документ с подписью, удостоверяющий: получение подписавшим чего-либо, заключение договора (например, займа). Один из видов письменных доказательств.

Расследование — стадия уголовного процесса, в ходе которой органами дознания и предварительного следствия осуществляются предусмотренные уголовно-процессуальным законом действия и принимаются решения с целью собирания и проверки доказательств, раскрытия преступления, привлечения в качестве обвиняемых лиц, его совершивших. Материалы расследования после утверждения прокурором обвинительного заключения направляются в суд.

Растаможивание — иное название: таможенная очистка — проведение процедуры таможенного досмотра и уплаты таможенных сборов и пошлин.

Расчетный счет — счет предприятия, объединения, организации в банке для хранения временно свободных денежных средств и ведения текущих расчетов в наличной и безналичной форме.

Ратификация (от лат. ratus — утвержденный, решенный и facere — делать) — утверждение органами верховной законодательной власти государства международных договоров или соглашений (заключенных полномочными представителями договаривающихся сторон), придающее документу юридическую силу.

Реквизиты (от лат. requisitum — необходимое) — обязательные данные или элементы юридических, коммерческих документов (векселя, чека и др.), делающие их действительными (наименование плательщика, номер счета и т. д.).

Реституция (англ. restitution — возвращение, возмещение, от лат. restitutio — восстановление) — возвращение полученного по договору имущества другой стороне в случае признания договора недействительным; в международном праве — возврат имущества, неправомерно захваченного и вывезенного воюющим государством с территории противника.

Рецидив преступлений (лат. recidivus — возвратный, повторный) — совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление.

Рецидивист — в уголовном праве лицо, которое после осуждения приговором суда за совершенное преступление вновь совершило одно или несколько преступлений. Уголовный закон предусматривает для рецидивиста более строгое наказание, чем для тех, кто совершил преступление впервые.

Решение судебное — провозглашаемый именем государства акт правосудия, предписывающий обязанным лицам действовать определенным образом; постановление суда первой инстанции, которым гражданское дело разрешается по существу.

Розыск — деятельность следователя, органа дознания, администрации мест лишения свободы и других компетентных органов по установлению места нахождения обвиняемых, скрывшихся от следствия и суда; осужденных, уклоняющихся от исполнения приговора либо бежавших из мест заключения; лиц, пропавших без вести.

Рэкет — см. *Вымогательство.*

С

Самосуд — расправа без участия правоохранительных органов с человеком, совершившим преступление и пойманным на месте его совершения.

Самоуправление — самостоятельность какой-либо организованной социальной общности в управлении собственными делами. В России признается и гарантируется местное самоуправление.

Санкция (от лат. sanctio — строжайшее постановление) — 1) мера воздействия (экономическая, военная и др.) против государств, учреждений, организаций, а также установленные нормы и правила; 2) утверждение, разрешение чего-либо высшей инстанцией.

Свидетель — лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, подлежащие установлению по данному делу. Свидетель обязан явиться по вызову лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда и давать правдивые показания.

Свод законов — сведенные в одно издание и расположенные в определенном порядке действующие нормативные акты, сборники законодательства.

Сегрегация (лат. cegregatio — отделение) — одна из форм расовой дискриминации, ограничение в правах по мотивам расовой или национальной принадлежности.

Силовые структуры — термин для обозначения армии, милиции, внутренних войск и органов госбезопасности.

Следователь — должностное лицо органов прокуратуры, внутренних дел, службы безопасности, назначенное в установленном законом порядке. В задачу следователя входит производство предварительного следствия. Следователь каждого органа имеет определенную законом подследственность — территориальную и по категориям обвиняемых. Постановления следователя обязательны для всех должностных лиц и граждан.

Следственные действия — действия по собиранию и проверке доказательств, осуществляемые следователем, органом дознания, прокурором, судом в установленном законом порядке. Следственными действиями являются: допрос, очная ставка, обыск и выемка, арест имущества, осмотр и освидетельствование, предъявление для опознания людей и предметов, следственный эксперимент и т. д.

Следственный эксперимент — следственное действие, заключающееся в проведении специальных опытов с целью проверки собранных и получения новых доказательств,

проверки следственных версий о возможности тех или иных фактов, имеющих значение для расследования уголовного дела. Проводится в ходе предварительного или судебного следствия.

Следствие — в уголовном процессе собирание и проверка доказательств для выявления обстоятельств преступления. Различают предварительное следствие (начинающееся вслед за возбуждением уголовного дела) и судебное следствие — составную часть судебного разбирательства в суде первой инстанции (на основе обвинительного заключения).

Спонсор (англ. sponsor — попечитель, покровитель) — лицо или предприятие, организация, финансирующие что-либо, вкладывающие деньги в деятельность отдельных лиц и коллективов.

Статус (лат. status — положение, состояние) — правовое положение (совокупность прав и обязанностей) гражданина или юридического лица.

Статут (лат. statutum от statuo — постановляю) — устав, положение, порядок деятельности, применения и др.

Субъективное право — обеспеченная законом мера возможного поведения гражданина или организации, направленного на достижение целей, связанных с удовлетворением их интересов.

Судебное следствие — в уголовном процессе основная часть судебного разбирательства, в которой суд с участием подсудимого, защитника, потерпевшего и других участников непосредственно исследует доказательства, собранные в стадии предварительного следствия и представленные суду участниками судебного разбирательства или собранные самим судом.

Судимость — правовые последствия, связанные с вынесением обвинительного приговора. Лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Судимость учитывается при рецидиве преступлений и при назначении наказаний. Срок погашения судимости после отбытия наказания определяется степенью тяжести (категорией) преступления.

Судопроизводство — порядок рассмотрения уголовных и гражданских дел. Различают уголовное и гражданское судопроизводство. Законом определяются задачи и принципы судопроизводства, полномочия суда, прокурора, органов следствия и дознания, названы участники процесса, определены их права и обязанности и др.

Т

Теневая экономика — подпольная, скрытая от официального учета и контроля экономическая деятельность, несанкционированная хозяйственная деятельность.

Терроризм (от лат. terror — страх, запугивание) — преступление, предусмотренное ст. 205 УК РФ и выражающееся в совершении взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также выражающееся в угрозе совершения указанных действий в тех же целях.

Товар — продукт труда, произведенный для обмена путем купли-продажи.

Торговля несовершеннолетними — преступление, предусмотренное ст. 152 УК РФ и состоящее в купле-продаже несовершеннолетнего либо совершении иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его передачи и завладения им.

У

Убийство — преступление, предусмотренное ст. 105 УК РФ и заключающееся в умышленном причинении смерти другому человеку.

Убытки — в гражданском праве расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или по-

вреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Уголовно-процессуальное право — отрасль права, нормы которой регулируют деятельность, связанную с возбуждением, предварительным расследованием, судебным рассмотрением уголовных дел. Нормы уголовно-процессуального права сосредоточены в Уголовно-процессуальном кодексе (УПК). Нормы УПК определяют задачи и компетенцию органов дознания, следствия, прокурора, адвоката, суда первой, кассационной, надзорной инстанций; права и обязанности граждан, представителей организаций и других участников уголовного процесса и т. д.

Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава — одно из преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, предусмотренное ст. 211 УК РФ. К этому преступлению приравнивается захват такого судна с целью угона. Россия как правопреемница СССР является участницей Гаагской (1970) и Монреальской (1971) конвенций, которые предусматривают меры против незаконных захватов судов, а также незаконных актов, направленных против безопасности гражданской авиации.

Угроза — в уголовном праве выражение словесно, письменно или другим способом намерения нанести физический, материальный или иной вред какому-либо лицу или общественным интересам; один из видов психического насилия над человеком (один из способов пытки).

Указ — в парламентарных государствах правовой акт единоличного главы государства, например президента. В мировой практике указы нередко ограничивают права и прерогативы парламентских учреждений.

Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами — преступление, предусмотренное ст. 339 УК РФ.

Укрывательство — в уголовном праве общественно опасная деятельность, заключающаяся в умышленном сокрытии преступника, орудия и средств совершения преступления, его следов либо предметов, добытых преступным путем.

Заранее обещанное укрывательство рассматривается как соучастие в преступлении в форме пособничества. Активное укрывательство отличается от недонесения.

Улики (доказательства) — в уголовном и гражданском процессе фактические сведения об обстоятельствах, помогающих правильно разрешить уголовное или гражданское дело. Улики закрепляются в материалах дела в установленном законом порядке. Улики содержатся в показаниях участников процесса, заключениях экспертов, протоколах следственных и судебных действий. Особенно доказательны вещественные улики.

Ультиматум (лат. ultimatum — доведенное до конца) — решительное требование, сопровождаемое угрозой применения мер воздействия в случае отказа.

Умысел — осознание общественной опасности деяний. Умысел бывает прямой и косвенный. При прямом умысле лицо, совершающее деяние, вполне сознает его общественную опасность (кража, убийство, разбой и т. д.), предвидит возможность и неизбежность наступления общественно опасных последствий, желает наступления последствий, сознательно допускает общественно опасные последствия либо безразлично к ним относится. В случае косвенного умысла лицо, совершающее преступление, не желает наступления вредных последствий, но сознательно допускает, что они могут быть (например, управление автомобилем в нетрезвом состоянии).

Уничтожение или повреждение имущества умышленное — преступление, предусмотренное ст. 167 УК РФ.

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания — положение УК РФ, в соответствии с которым лицо, отбывающее исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. Условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным половины, двух третей или трех четвертей срока (в зависимости от степени тяжести совершенного лицом преступления).

Условное осуждение — мера уголовно-правового воздействия, применяемая судом к лицу, приговоренному к лишению свободы или содержанию в дисциплинарной воинской части, но освобожденному от отбывания наказания с учетом всех обстоятельств дела и личности виновного. При назначении условного осуждения суд устанавливает испытательный срок, в течение которого осужденный должен своим поведением доказать свое исправление.

Услуги — блага, предоставляемые не в форме вещей, а в форме деятельности; работа, выполняемая для удовлетворения чьих-либо потребностей.

Устав — установленный общественной организацией, предприятием или государством свод правил, регулирующих деятельность этих организаций и предприятий, определенных сфер управления и хозяйственной деятельности (Устав средней школы, Устав спортивного общества, Устав партии, Устав товарищества с ограниченной ответственностью, Ветеринарный устав, Строевой устав, Дисциплинарный устав и т. д.). В соответствии с Конституцией РФ входящие в состав Российской Федерации края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа имеют свои уставы, являющиеся основным законом субъекта РФ, которым определяется их статус, порядок формирования органов власти и т. д. Уставы перечисленных субъектов РФ не должны противоречить Конституции РФ.

Ф

Факты юридические — см. *юридические факты*.

Фальшивомонетничество — изготовление с целью выпуска в обращение или сбыт поддельной металлической монеты, денежных знаков, ценных бумаг.

Финансовое право — совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе финансовой деятельности государства, юридических и физических лиц. Большое место в финансовом праве занимает регулирование формирования и исполнения

государственного бюджета, доходов, расходов и бюджетного финансирования, кредитования, расчетов и денежного обращения и т. д.

Флаг государственный — один из основных символов государства, его официальный отличительный знак, эмблема. Описание флага устанавливается законом, часто конституцией. В настоящее время флагом государственным Российской Федерации является бело-сине-красное полотнище.

Халатность — преступление, предусмотренное ст. 293 УК РФ и заключающееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Харизма (греч. charisma — божественный дар, милость) — особая одаренность, притягательная сила, «непогрешимость» лидера, его способность вызывать к себе уважение и преданность самых широких масс.

Ходатайство — официальная просьба или представление, адресованные государственным органом или общественной организацией в вышестоящие инстанции; официальная просьба о совершении процессуальных действий или принятии решений, обращенная к органу дознания, следователю, прокурору, судье или суду.

Хозяйственное право — совокупность правовых норм, определяющих порядок руководства хозяйственной, коммерческой деятельностью и ее осуществления.

Хранение — в гражданском праве обязательство, которое возникает на основании договора хранения либо в силу закона. При этом одна сторона (хранитель) обязуется хранить переданное ей имущество и возвратить его в сохранности другой стороне.

Хулиганство — преступление, предусмотренное ст. 213 УК РФ и состоящее в грубом нарушении общественного порядка, выражающем явное неуважение к обществу, сопровождающемся применением насилия к гражданам либо угрозой такого насилия, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.

Ц

Цена — в договоре одно из существенных условий некоторых видов договоров. Цена является денежным выражением обязательств произвести платеж за проданную (поставленную) продукцию, выполненные работы или оказанные услуги. Используется для определения суммы договора. В условиях рыночной экономики цены, как правило, договорные.

Ценные бумаги — в гражданском праве документы, удостоверяющие с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении этих документов. К ценным бумагам относятся: государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент (товараспорядительный документ), акция, приватизационные ценные бумаги и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг.

Ч

Частное определение (постановление) — в процессуальном праве определение суда, установившего в порядке уголовного или гражданского судопроизводства нарушения закона или другие существенные недостатки в деятельности органов, предприятий, организаций, должностных лиц, граждан и т. д. Часто выносится судом с целью предупреждения правонарушений.

Частное право — отрасли права, основанные на частной собственности и на товарном хозяйстве. В отличие от публичного права частное право регулирует отношения, обеспечивающие частные интересы, автономию и инициативу индивидуальных собственников и коммерческих объединений в их имущественной деятельности и в личных отношениях. К частному праву относится гражданское право и торговое право.

Чрезвычайное положение — особый режим в стране (ее регионе), вводимый в связи с обострением общественно-политической ситуации, войной, стихийными бедствиями, техногенными катастрофами и другими исключительными обстоятельствами в порядке, предусмотренном конституцией и (или) специальным законом о режиме чрезвычайного положения и заключающемся в ограничении прав и свобод граждан, сосредоточении власти в каком-либо одном органе и т. д.

Шантаж (фр. chantage — вымогательство) — см. *Вымогательство*.

Шовинизм (фр. chauvinisme) — агрессивная форма национализма.

Шпионаж (от нем. Spion — шпион) — преступление, предусмотренное ст. 276 УК РФ и заключающееся в передаче, а равно собирании, похищении или хранении с целью передачи иностранному государству, иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, а также передача или собирание по заданию иностранной разведки иных сведений для использования их в ущерб внешней безопасности Российской Федерации, если эти деяния совершены иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Штраф (от нем. Strafe — наказание) — денежное наказание, мера материального воздействия, применяемая в случаях и порядке, установленных законом или договором. В гражданском праве — вид неустойки. В уголовном праве — основное или дополнительное наказание за отдельные не очень серьезные преступления.

Экологические преступления — нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ; нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов; нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами; нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений; загрязнение вод; загрязнение атмосферы; загрязнение морской среды; нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации; порча земли; нарушение правил охраны и использования недр; незаконная добыча водных животных и растений; нарушение правил охраны рыбных запасов; незаконная охота; уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации; незаконная порубка деревьев и кустарников; уничтожение или повреждение лесов; нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Экология (от греч. oïkos — родина, дом, жилище, местопребывание) — 1) комплексная наука о взаимоотношениях растительных и животных организмов и образованных ими сообществ между собой и с окружающей средой, а также о среде их обитания; комплекс научно-практических мер по охране растительного и животного мира; 2) всестороннее изучение воздействия человеческой деятельности на окружающую природу, взаимоотношение природы и общества; комплекс научно-практических мер по защите окружающей человека среды, природоохранная деятельность человека.

Экоцид [экология + геноцид] — истребление групп населения, животного, растительного мира в результате экологических изменений, катастроф и т. п.

Эксперимент следственный — следственное действие, состоящее в проведении специальных опытов с целью проверки собранных доказательств, получения новых доказательств.

проверки и оценки следственных версий о возможности существования тех или иных фактов, важных для расследования уголовного дела.

Ю

Юридическая ответственность — применяемая к лицу, совершившему правонарушение, мера государственного принуждения, связанная с нанесением правонарушителю лишений различного характера. Виды юридической ответственности: уголовная, материальная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая.

Юридические факты — жизненные обстоятельства, условия возникновения, изменения и прекращения правоотношений. Юридические факты делятся на события (их наступление не зависит от воли людей, например смерть в снежной лавине) и действия (их наступление зависит от сознания людей; эти действия бывают правомерными и неправомерными).

Юридический акт — официальный письменный документ, порождающий определенные правовые последствия, создающие юридическое состояние и направленный на регулирование общественных отношений.

Юрисдикция (лат. jurisdictio — судопроизводство от jus — право и dico — говорю) — установленная законом или иным нормативным актом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, т. е. применять правовые санкции к правонарушителям. Определенную законом юрисдикцию имеют суд, арбитраж, различные инспекции (ГИБДД, пожарная и др.).

Юрисконсульт (от лат. jurisconsultus — правовед) — в нашей стране работник правовой службы предприятий, учреждений (в основном государственных), организаций. С переходом к рыночной экономике любое предприятие, учреждение и организация могут воспользоваться платными услугами юристов в том объеме, который им необходим.

Юриспруденция (от лат. jurisprudentia — правоведение) — совокупность юридических наук, правоведение; правовая система; практическая деятельность юристов.

Юрист (нем. Jurist от лат. jus (juris) — право) — человек с юридическим образованием, правовед; практический деятель в области права.

Юстиция (лат. justitia) — правосудие, суд; система судебных учреждений; судебное ведомство; министерство юстиции.

Я

Явка с повинной — добровольное личное обращение лица, совершившего преступление, с заявлением о нем в органы дознания, следствия, прокуратуру, суд с намерением передать себя в руки правосудия. Явка с повинной является смягчающим ответственность обстоятельством.

Язык государственный (официальный язык) — основной язык государства, используемый в законодательстве и официальном делопроизводстве, судопроизводстве, обучении и т. д. В многонациональных странах язык государственный специально определяется в конституции.

Основные вопросы по курсу

1. Основные теории происхождения государства и права.
2. Развитие права в России до XIX в.
3. Российское право в XIX — начале XX в.
4. Развитие правовой системы в начале XX в.
5. Советское право 1917—1991 гг.
6. Реформа российского права после 1991 г.
7. Понятие государства. Признаки и функции государства.
8. Формы правления, государственного устройства.
9. Политические режимы.
10. Понятие права. Система права. Признаки права. Отрасли и институты права.
11. Правовая норма, ее структура. Виды норм права.
12. Формы реализации (источники) права.
13. Понятие и признаки правового государства.
14. Понятие конституции, ее виды.
15. Конституционное право России, его принципы и источники. Конституционная система.
16. Понятие конституционализма.

17. Принятие и общая характеристика Конституции Российской Федерации. Достоинства и недостатки Основного Закона России.
18. Основы конституционного строя.
19. Федеративное устройство России.
20. Президент Российской Федерации.
21. Федеральное Собрание Российской Федерации.
22. Правительство Российской Федерации, его состав и порядок формирования.
23. Местное самоуправление.
24. Права, свободы и обязанности человека и гражданина. Значение Всеобщей декларации прав человека.
25. Виды прав человека.
26. Международные договоры о правах человека.
27. Права ребенка. Декларация прав ребенка. Конвенция о правах ребенка.
28. Избирательные права граждан.
29. Избирательный процесс.
30. Основные избирательные системы.
31. Понятие и источники гражданского права. Гражданский кодекс РФ, его содержание и особенности.
32. Гражданская правоспособность и дееспособность.
33. Обязательственное право.
34. Право собственности. Понятие собственности. Виды собственности.
35. Предприниматель и предпринимательская деятельность.
36. Нематериальные блага, пути их защиты. Причинение и возмещение вреда.
37. Налоговое право. Понятия налога, сбора, пошлины.
38. Система налогового законодательства.
39. Налоги с физических и юридических лиц.
40. Ответственность за уклонение от уплаты налогов.
41. Понятие и источники семейного права. Семейный кодекс РФ.
42. Брак, условия его заключения. Порядок регистрации брака.
43. Права и обязанности супругов.
44. Права и обязанности родителей и детей.
45. Опека, попечительство.
46. Понятие и источники трудового права. Трудовой кодекс РФ.
47. Трудовой договор. Коллективный договор.

48. Оплата труда.
49. Охрана труда.
50. Индивидуальные и коллективные трудовые споры.
51. Дисциплина труда.
52. Понятие и источники административного права. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.
53. Административные правонарушения, их признаки и виды.
54. Административные наказания, их виды.
55. Понятие и источники уголовного права. Уголовный кодекс РФ, его особенности.
56. Понятие преступления. Состав преступления. Категории преступлений.
57. Уголовное наказание, его цели. Виды наказания.
58. Уголовная ответственность несовершеннолетних.
59. Понятие и содержание правовой культуры.
60. Совершенствование правовой культуры.

Билеты для экзаменов по курсу «Правоведение»

Вариант I, полный

Билет № 1

1. Происхождение государства и права.
2. Международные документы о правах человека, их общая характеристика.

Билет № 2

1. Государство, его признаки и формы.
2. История российского права (XI—XVIII вв.).

Билет № 3

1. Понятие права.
2. Предпринимательство. Виды предприятий.

Билет № 4

1. Признаки правового государства.
2. Гражданские права человека.

Билет № 5

1. Общая характеристика Конституции Российской Федерации.
2. Политические права человека.

Билет № 6

1. Понятие налогов. Налоговые органы.
2. Экономические, социальные и культурные права человека.

Билет № 7

1. Основы конституционного строя Российской Федерации.
2. Преступление, его виды.

Билет № 8

1. Содержание и совершенствование правовой культуры.
2. Трудовые споры. Ответственность по трудовому праву.

Билет № 9

1. Понятие и источники семейного права.
2. Уголовная ответственность. Виды наказания.

Билет № 10

1. Понятие конституции.
2. История российского права (XIX—XX вв.).

Билет № 11

1. Понятие конституционного права.
2. Ответственность за уклонение от уплаты налогов.

Билет № 12

1. Понятие и источники трудового права.
2. Права ребенка. Содержание Конвенции о правах ребенка.

Билет № 13

1. Федеративное устройство России.
2. Административная ответственность.

Билет № 14

1. Понятие и источники уголовного права.
2. Права и обязанности родителей и детей.

Билет № 15

1. Принцип разделения властей. Федеральное Собрание РФ.
2. Понятие и источники гражданского права.

Билет № 16

1. Полномочия Президента Российской Федерации.
2. Обязательственное право. Виды договоров.

Билет № 17

1. Уголовная ответственность несовершеннолетних.
2. Избирательные системы.

Билет № 18

1. Государственная Дума. Состав, избрание. Порядок принятия законов.
2. Защита нематериальных благ. Причинение и возмещение вреда.

Билет № 19

1. Принципы демократических выборов.
2. Основные отрасли права.

Билет № 20

1. Правительство Российской Федерации: состав, порядок формирования.
2. Оплата труда. Охрана труда.

Билет № 21

1. Трудовой договор. Коллективный договор.
2. Прокуратура, ее значение и функции.

Билет № 22

1. Местное самоуправление.
2. Право собственности. Виды собственности в России.

Билет № 23

1. Административное право. Административные правонарушения.
2. Налоги с физических лиц.

Билет № 24

1. Судебная система в РФ.
2. Права и обязанности супругов.

Билет № 25

1. Реформа российского права после 1991 г.
2. Условия и порядок заключения брака.

Вариант II, сокращенный

Билет № 1

1. Государство, его признаки и формы.
2. Условия и порядок заключения брака.

Билет № 2

1. Понятие права.
2. Гражданские права человека.

Билет № 3

1. Основы конституционного строя Российской Федерации.
2. Преступление, его виды.

Билет № 4

1. Трудовые споры. Ответственность по трудовому праву.
2. Политические права человека.

Билет № 5

1. Понятие конституции.
2. Президент РФ, его полномочия.

Билет № 6

1. Федеративное устройство России.
2. Уголовная ответственность. Виды наказания.

Билет № 7

1. Права ребенка. Содержание Конвенции о правах ребенка.
2. Налоговое право. Налоговые органы.

Билет № 8

1. Трудовой договор. Коллективный договор.
2. Прокуратура, ее значение и функции.

Билет № 9

1. Государственная Дума. Состав, избрание. Порядок принятия законов.
2. Защита нематериальных благ. Причинение и возмещение вреда.

Билет № 10

1. Местное самоуправление.
2. Право собственности. Виды собственности в России.

Билет № 11

1. Административное право. Административные правонарушения.
2. Налоги с физических лиц.

Билет № 12

1. Судебная система в РФ.
2. Права и обязанности супругов.

Билет № 13

1. Административная ответственность.
2. Права и обязанности родителей и детей.

Билет № 14

1. Принцип разделения властей. Федеральное Собрание РФ.
2. Уголовная ответственность несовершеннолетних.

Билет № 15

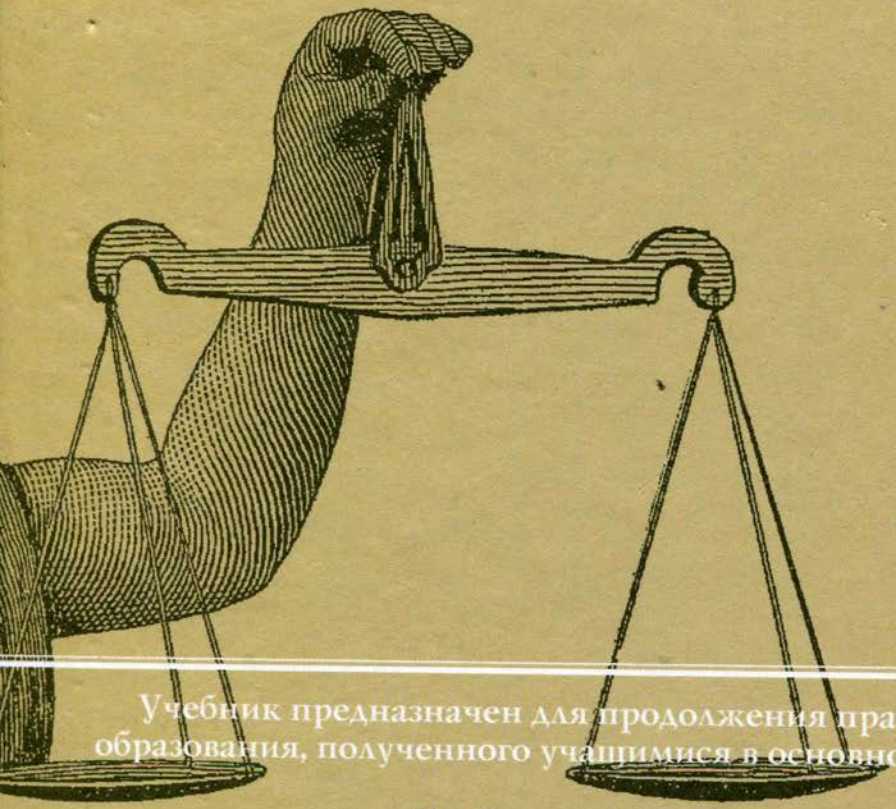
1. Обязательственное право. Виды договоров.
2. Оплата труда. Охрана труда.

ЗАКОН ЕСТЬ ВЫСШЕЕ ПРОЯВЛЕНИЕ
ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ МУДРОСТИ,
ИСПОЛЬЗУЮЩЕЕ ОПЫТ ЛЮДЕЙ
НА БЛАГО ОБЩЕСТВА.

С. Джонсон —
английский поэт и писатель

ЗАДАЧА ПРАВА ВОВСЕ НЕ В ТОМ,
ЧТОБЫ ЛЕЖАЩИЙ ВО ЗЛЕ МИР
ОБРАТИЛСЯ В ЦАРСТВО БОЖИЕ,
А ТОЛЬКО В ТОМ, ЧТОБЫ ОН
ДО ВРЕМЕНИ НЕ ПРЕВРАТИЛСЯ В АД.

В.С. Соловьев —
русский философ



Учебник предназначен для продолжения правового образования, полученного учащимися в основной школе.

Учебник отличает:

научный разносторонний подход в освещении материала,

два уровня содержания правового образования,

насыщенное методическое обеспечение, включая экзаменационные билеты

ISBN 978-5-09-030261-2
9 785090 261302